

兰州大学

党委中心组学习、师生政治理论学习



第
178
期
学
习
资
料

兰州大学党委宣传部

目录

全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系.....	1
为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑.....	4
在经受大考中 提升应对重大突发公共卫生事件能力水平.....	8
坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体.....	15
为赢得疫情防控胜利提供法治保障和服务.....	20
用法治思维和法治方式推进疫情防控工作.....	27
完善重大疫情防控体制机制.....	34
健全国家公共卫生应急管理体系.....	34
在战胜疫情中发挥科学技术的关键利器作用.....	40
用科学战胜病毒疫情.....	45
让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬.....	50
以生命担使命站在抗疫最前线.....	60

全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系

习近平

—

当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。

这次疫情发生以来，各级党委和政府党中央统一领导下，积极开展防控工作，取得初步成效，但也有一些地方和部门面对突如其来的疫情进退失措，出台的一些防控措施朝令夕改，一些地方甚至出现了严重妨碍疫情防控的违法犯罪行为，群众对此不满意。实践告诉我们，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定。

坚持依法防控，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法及其实施办法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，依法实施疫情防控及应急处理措施。要加强治安管理、市场监管等执法工作，加大对暴力伤害医务人员违法行为的打击力度，严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为，依法严厉打击抗拒疫情防控、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。要依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。要加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。

各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。

（2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话）

二

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情发生后，我多次作出指示，要求研究和加强疫情防控工作，既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

第一，强化公共卫生法治保障。要全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。引发这次疫情的病毒，包括此前的非典、高致病性禽流感等疫情的病毒，多数病原体来自野生动物或与之有关。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系。要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

第二，改革完善疾病预防控制体系。我讲过，预防是最经济最有效的健康策略。要坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

第三，改革完善重大疫情防控救治体系。要健全重大疫情应急响应机制，建立

集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

第四，健全重大疾病医疗保险和救助制度。我们建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧。这次疫情防控，在基本医保、大病保险、医疗救助的基础上，对医药费个人负担部分由中央和地方财政给予补助，有些地方还对异地就医患者实行先收治、费用财政兜底等政策，保证了患者不因费用问题而延误救治。这些行之有效的做法要及时总结，推动形成制度性成果。要健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

第五，健全统一的应急物资保障体系。这次疫情防控，医用设备、防护服、口罩等物资频频告急，反映出国家应急物资保障体系存在突出短板。要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

（2020年2月14日在中央全面深化改革委员会第十二次会议上的讲话）

※ 这是习近平总书记2020年2月两篇讲话中有关疫情防控工作和健全国家公共卫生应急管理体系内容的节选。

为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑

习近平

这次来军事医学研究院、清华大学医学院调研，主要是考察疫情防控科研攻关工作进展情况，看望奋战在疫情防控一线的科研工作者。

这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。党中央高度重视、迅速作出部署，把疫情防控作为头等大事来抓，把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，提出了坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确了坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标。在党中央坚强领导下，经过各方面艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。

前不久，党中央召开了统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，我作了讲话。我还主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议等，分析新冠肺炎疫情防控形势，研究防控重点工作。在这些场合，我都强调战胜疫情离不开科技支撑，要综合多学科力量加快科研攻关，在坚持科学性、确保安全性的基础上加快研发进度，力争早日取得突破，尽快拿出切实管用的研究成果。

疫情发生以来，全国科技战线积极响应党中央号召，科技、卫健等12个部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向，组织跨学科、跨领域的科研团队，科研、临床、防控一线相互协同，产学研各方紧密配合，短短一个多月时间内就取得了积极进展。我们不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时向全球共享；适应疫情防控紧迫需求，面向全国揭榜，分阶段推出多种检测试剂产品；采取老药新用、研发新的治疗手段、中西医结合等方式，迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，推荐到临床一线救治；采取多条技术路线并行推进疫苗研发；通过对病毒生存环境、传播途径方面的研究，为制定完善防控策略提供了科学依据；在较短时间内构建了多个动物模型，为药物、疫苗研发提供了重要支撑。同时，专家学者及时发声、答疑解惑，稳定人心、坚定信心，为打赢疫情防控这场硬仗提供了有力科技支撑。

在这场重大斗争中，广大科技工作者充分展示了拼搏奉献的优良作风、严谨求实的专业精神，涌现出一批先进典型。在这里，我代表党中央，向奋斗在疫情防控

科研攻关一线的广大科技工作者表示衷心的感谢和诚挚的问候！

纵观人类发展史，人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。我国历史上有很多防治瘟疫的医疗著作和方法。

《汉书·平帝纪》记载，元始二年，“民疾疫者，舍空邸第，为置医药”，提出了“隔离”是防疫的重要举措。明代中期我国就出现了预防天花的“人痘”接种术。18世纪末，英国科学家爱德华·琴纳发明了接种牛痘预防天花的方法，经过几代科学家不懈努力，最终研制出灭活天花病毒的疫苗。随着现代医学科技发展和公共卫生基础设施不断完善，霍乱、鼠疫、流感等这些曾经对人类造成巨大危害的传染病逐渐得到了有效控制。近些年来，在抗击严重急性呼吸综合征（SARS）、中东呼吸综合征（MERS）、甲型H1N1流感、埃博拉病毒等多次重大传染病中，科学技术都发挥了重要作用。新中国成立以来，我国通过传染病重大科技专项研发部署，在传染病防治领域的科研水平、技术能力、平台建设、人才队伍等方面都有了明显提升。

当前，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战还需要付出艰苦努力。我们对新冠肺炎疫情的源头和宿主、传播途径、致病机理、危害性致命性、诊疗方案、救治药物以及患者康复后是否存在后遗症等，都还没有完全搞清楚。越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。希望广大科技工作者勇担责任、尽锐出战，尽快攻克疫情防控的重点难点问题，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供强大科技支撑。下一步，要重点在以下几个方面下功夫。

第一，加强药物、医疗装备研发和临床救治相结合，切实提高治愈率、降低病亡率。3月1日，全国仍有7300多名重症和危重症患者，每天病亡人数还不少，主要是在湖北和武汉。尽最大努力挽救更多患者生命是当务之急、重中之重。科研攻关要把危重症患者救治当作头等大事，强化科研攻关支撑和服务前方一线救治的部署，坚持临床研究和临床救治协同，让科研成果更多向临床一线倾斜。要加快药物研发进程，坚持中西医结合、中西药并用，加快推广应用已经研发和筛选的有效药物，同时根据一线救治需要再筛选一批有效治疗药物，探索新的治疗手段，尽最大可能阻止轻症患者向重症转化，切实提高治愈率。要采取恢复期血浆、干细胞、单克隆抗体等先进治疗方式，提升重症、危重症救治水平，尽量降低病亡率。

第二，推进疫苗研发和产业化链条有机衔接，为有可能出现的常态化防控工作做好周全准备。疫苗作为用于健康人的特殊产品，对疫情防控至关重要，对安全性的要求也是第一位的。要加快推进已有的多种技术路线疫苗研发，同时密切跟踪国

外研发进展，加强合作，争取早日推动疫苗的临床试验和上市使用。我们要立足当前、着眼长远，加快建立以企业为主体、产学研相结合的疫苗研发和产业化体系，建立国家疫苗储备制度。

第三，统筹病毒溯源及其传播途径研究，搞清楚病源从哪里来、向哪里去。正如专家所言，这次疫情病毒很狡猾，溯源工作面临很大困难。同时，新技术发展为病毒溯源提供了新的手段，可以利用病毒蛋白和不同受体的结合特征，评估可疑动物作为中间宿主的可能性，利用人工智能、大数据等新技术开展流行病学和溯源调查，提高精准度和筛查效率。病毒溯源和传播途径研究，对整个疫情防控至关重要，必须全力弄清楚。

第四，做好患者康复和隔离群众的心理疏导工作。病人心理康复需要一个过程，很多隔离在家的群众时间长了会产生这样那样的心理问题，病亡者家属也需要心理疏导。这个问题解决不好，会带来社会稳定隐患。要高度重视他们的心理健康，动员各方面力量全面加强心理疏导工作。

第五，完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系。重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家发展、事关社会大局稳定的重大风险挑战。要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设。要统筹各方面科研力量，提高体系化对抗能力和水平。平时科研积累和技术储备是基础性工作，要加强战略谋划和前瞻布局，完善疫情防控预警预测机制，及时有效捕获信息，及时采取应对举措。要研究建立疫情蔓延进入紧急状态后的科研攻关等方面指挥、行动、保障体系，平时准备好应急行动指南，紧急情况下迅速启动。

生命安全和生物安全领域的重大科技成果也是国之重器，疫病防控和公共卫生应急体系是国家战略体系的重要组成部分。要完善关键核心技术攻关的新型举国体制，加快推进人口健康、生物安全等领域科研力量布局，整合生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系，布局一批国家临床医学研究中心，加大卫生健康领域科技投入，加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术突破，加快提高疫病防控和公共卫生领域战略科技力量和战略储备能力。要加快补齐我国高端医疗装备短板，加快关键核心技术攻关，突破这些技术装备瓶颈，实现高端医疗装备自主可控。

第六，坚持开展爱国卫生运动。这不是简单的清扫卫生，更多应该从人居环境

改善、饮食习惯、社会心理健康、公共卫生设施等多个方面开展工作，特别是要坚决杜绝食用野生动物的陋习，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

第七，加强疫情防控科研攻关的国际合作。公共卫生安全是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对。当前，新冠肺炎疫情在多个国家出现，要加强同世卫组织沟通交流，同有关国家特别是疫情高发国家在溯源、药物、疫苗、检测等方面的科研合作，在保证国家安全的前提下，共享科研数据和信息，共同研究提出应对策略，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

最后，希望广大科技工作者再接再厉，把疫情防控科研攻关作为科技战线的一项重大而紧迫任务，统一领导、协同推进科研攻关，拿出更多成果，不辜负党中央重托，不辜负人民期盼。

※这是习近平总书记2020年3月2日在同有关部门负责同志和专家学者就疫情防控科研攻关工作座谈时的讲话。

在经受大考中 提升应对重大突发公共卫生事件能力水平

《求是》 2020年3月1日

这是一次“灰犀牛”和“黑天鹅”交织叠加的典型事件——新冠肺炎疫情的传播速度之快、感染范围之广、防控难度之大，为新中国成立以来之最；这是一场国家治理体系和治理能力的大考——阻击疫情时间之紧迫、任务之艰巨、规模之超大，世所罕见。

疫情发生后，习近平总书记和党中央高度重视，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记以大无畏的英雄气概，砥柱中流、领航定向，亲自指挥、亲自部署，在疫情迁延的不同阶段主持召开一系列重要会议，“每天都作出口头指示和批示”，从战略和战役上，从不同角度对做好疫情防控和复工复产工作提出明确要求、作出科学部署，推动疫情防控形势朝着积极向好的态势不断拓展，经济社会发展加快恢复。防控工作取得的成效充分证明，“党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的”。中国人民一定能够战胜这场疫情，实现今年经济社会发展目标任务。

这场大考，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，同时也暴露出我国公共卫生领域法治建设、应急管理方面的一些问题和不足。对这些问题，习近平总书记2月5日主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议、2月14日主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议，发表重要讲话，作出针对性部署。《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》一文，就是这两篇重要讲话的节选。这篇重要文章立足打赢疫情防控这场人民战争、总体战、阻击战，放眼推进国家治理体系和治理能力现代化这个大局，一手抓法治，一手抓改革，双向发力，双管齐下，既针对当前疫情防控的急需，更着眼于未来长远的治本，在坚持依法防控、强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等方面作出一系列重大决策部署。文章贯穿着浓厚的忧患意识、强烈的问题意识、鲜明的目标导向，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，要求

“抓紧补短板、堵漏洞、强弱项”，针对行之有效的做法，要求及时总结经验，推动形成制度性成果，为依法科学精准打赢疫情防控战提供了“金钥匙”，是进一步完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的“指南针”，彰显了总书记治国理政的战略思考和谋划。

在法治轨道上推进疫情防控

法治是我们党治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托，也是应对重大突发公共卫生事件的有力武器。这次疫情防控工作，就是一次依法治国、依法执政、依法推动各项工作，推进法治国家、法治政府、法治社会建设的重大实践。

在这篇重要文章中，习近平总书记开门见山，深刻阐明了依法防控的极端重要性，指出“疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要”，强调“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力”。

疫情发生以来，国家依法将新冠肺炎纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理，各省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，20多个省份临时加开人大常委会会议，审议通过关于依法做好防控工作的决定，各地各部门依法依规防控疫情，依法维护经济社会正常秩序，在工作中真正体现了法律的引领和震慑作用。但有些地方和部门也一度在法治上出了问题，出现了“防控措施朝令夕改”的问题，一些地方甚至出现了“严重妨碍疫情防控的违法犯罪行为”，“群众对此不满意”。在这篇重要文章中，习近平总书记对这些问题进行了尖锐的批评，就“从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控”提出了一系列明确要求。

在完善疫情防控相关立法方面，习近平总书记强调，要“加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”。总书记特别指出，要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全完善执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，以全面禁止食用野生动物为导向，扩大法律调整范围，在现行法律有关规定的基础上加重处罚。这是完善健全法律体系、推动依法防控疫情的一

个重大举措，也为下一步相关法律法规的修改定下基调。

在执法司法方面，习近平总书记明确提出以下要求：一是严格执行疫情防控和应急处置法律法规，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延；二是加大对危害疫情防控行为执法司法力度，依法实施疫情防控及应急处理措施；三是加强治安管理、市场监管等执法工作，保障社会安定有序；四是依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控；五是依法做好疫情报告和发布工作；六是加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。疫情发生后，针对法治领域出现的一些突出问题，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见，各地严格按照法定权限和程序实施危险源控制、交通管制、停工停业停课、紧急调集人员储备物资等应急处置措施，严厉查处了一批抗拒疫情防控措施、扰乱医疗秩序、哄抬物价、造谣传谣等违法犯罪行为，为抗击疫情、保持社会基本面稳定提供了有力保障。比如，截至2月25日，全国检察机关共介入侦查引导取证涉疫情刑事犯罪6144件8243人；受理审查逮捕1673件2010人，审查批准逮捕1430件1688人；受理审查起诉1167件1431人，审查提起公诉869件1029人。

在尊法守法方面，习近平总书记重点提出两方面要求：一方面加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作；另一方面强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。疫情防控情况复杂，利益诉求多样，尤其需要加大普法宣传力度，增强全民法治观念。司法部发出关于在疫情防控工作中充分发挥公共法律服务职能作用的通知，各地提供不间断线上免费法律咨询服务，针对疫情防控期间易发多发的邻里、物业、劳动争议等矛盾纠纷，推行方便快捷的“网上办”、“掌上办”，为疫情防控创造了和谐稳定的社会环境。

依法防控疫情、切实保障人民群众生命健康安全，关键在抓好落实。习近平总书记提出两条具体要求：一是各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平；二是各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平。

立改并举补短板、堵漏洞

公共卫生事关人民健康和公共安全，是民生问题更是社会政治问题。总的看，

我国疫情防控和公共卫生的法律制度是比较健全的，宪法第二十一条对发展医疗卫生事业、发展现代医药和我国传统医药、举办医疗卫生设施、开展群众性卫生活动、保护人民健康等作了专门规定，传染病防治法、突发事件应对法、野生动物保护法、突发公共卫生事件应急条例等相关法律法规，为应对新冠肺炎疫情提供了法治保障。但这次疫情呈现的新特点新挑战，也暴露出我国在公共卫生领域法治建设上还存在短板。

习近平总书记一直高度重视公共卫生法治建设，疫情发生以来又多次提出明确要求。在这篇重要文章中，总书记从修法、立法两个方面对强化公共卫生法治保障作出了极具针对性的部署。

关于修法，习近平总书记明确要求，要认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。早在2月3日召开的中央政治局常委会会议上，总书记就鲜明指出，食用野生动物风险很大，对公共卫生安全构成了重大隐患，“再也不能无动于衷了！”在这篇重要文章中，他进一步指出，“引发这次疫情的病毒，包括此前的非典、高致病性禽流感等疫情的病毒，多数病原体来自野生动物或与之有关”。要尽快梳理有关法律规定，统筹做好修改、衔接、完善工作，更好保障人民生命健康安全。

关于立法，习近平总书记在这篇重要文章中着重强调的是生物安全问题。总书记指出，“生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系”。对此，总书记从两个方面作出部署：一要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。二要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。2019年10月，我国生物安全法草案已经十三届全国人大常委会第十四次会议初审，要适应我国生物安全面临的新形势、新任务，加快工作进程。

把疾控体系作为一项根本性建设来抓

避免“小病”酿成“大疫”，把问题解决在萌芽之时、成灾之前，疾病预防控制体系至关重要。习近平总书记一贯高度重视疾病防控，在这篇重要文章中再次重申，“预防是最经济最有效的健康策略”。这一重要论断，是从历史和现实得出的科学结论。

新中国成立后，我国从设立卫生防疫站起步，逐步建立起一套较为完整的疾病预防控制体系。从防控结核病、乙肝、血吸虫病等传统流行重大疾病，到阻击鼠疫、埃博拉出血热等突发急性传染病，应对H7N9禽流感疫情，我国疾控体系都发挥了重要作用。但在这次新冠肺炎疫情大考中，我国疾控体系也暴露出许多短板和不足。

在这篇重要文章中，习近平总书记鲜明提出，“坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫”，并就“改革完善疾病预防控制体系”提出多项具体要求。

基层处在疾病防控的第一线，是阻断疫情扩散蔓延的最有效防线。习近平总书记指出，要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。公共卫生从业人员承担疾病防控的职责，是应对重大疫情的主力军。总书记提出，要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。防治结合、联防联控、群防群治是疾病防控的重要原则，也是这次应对新冠肺炎疫情的成功经验。总书记要求，要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。

“备豫不虞，为国常道。”风险意识、忧患意识是习近平总书记反复强调的重大问题。在2018年1月学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上，总书记专门列举了8个方面16个具体风险，特别提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。要按照总书记的要求，认真总结这次疫情的经验教训，强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

紧紧扭住防控和救治两个关键

战胜重大疫情，抓好防控、做好救治是极为重要的关键环节。在这篇重要文章中，习近平总书记结合这次抗击疫情实践，从四个方面对“改革完善重大疫情防控救治体系”提出要求。

一是要健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。这次疫情发生后，党中央加强集中统一领导，坚持“全国一盘棋”，成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央指导组，国务院联防联控机制充分发挥协调作用，推动各项防控措施有力有序开展。要认真总结经验，进一步从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平。

二是要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。在这次疫情中，我们在防控上提出“四早”，即早发现、早报告、早隔离、早治疗，将防控关口前移，有效提高了收治率、降低了感染率；在救治上提出“四集中”，即集中患者、集中专家、集中资源、集中救治，有效提高了治愈率、降低了病亡率。对这些行之有效的实践经验，必须“形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法”。

三是要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。疫情发生后，在党中央集中统一指挥下，国家以最快速度集结优势力量，调派330多支医疗队、4万多名医护人员驰援湖北；火神山、雷神山两所医院在十余天时间内接连建成，多个方舱医院迅速完工；先后发布六版《新型冠状病毒肺炎诊疗方案》，坚持中西医结合，有效降低了轻症变成重症、重症变成危重症的发生率。

四是要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。战胜疫情，离不开科技的有力支撑。在这次抗击疫情中，以“大数据+网格化”等手段进行流行病学调查，发现和控制隐性传染源，为各地精准防控、精准施策提供了有效支撑。要总结有效做法，进一步建立健全运用互联网、大数据等技术手段服务疫情防控的机制，提高发现、分析、解决问题的能力。

解除人民的疾病医疗后顾之忧

全民医保是中国特色基本医疗卫生制度的基础，是全民健康的重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将人民健康放在优先发展的战略地位，织起了全世界最大的全民基本医保网，城乡居民参保率稳定在95%以上，为实现人人病有所医提供了坚实的制度保障。

在这篇重要文章中，习近平总书记深刻指出：“建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”。从这一根本目的出发，总书记指明了这次疫情防控中一些行之有效的做法，要求及时总结，推动形成制度性成果。

在总结经验方面，习近平总书记指出，这次疫情防控，在基本医保、大病保险、医疗救助的基础上，对医药费个人负担部分由中央和地方财政给予补助，有些地方还对异地就医患者实行先收治、费用财政兜底等政策，保证了患者不因费用问题而延误救治。这样的做法，鲜明体现了我们党坚持以人民为中心、为人民服务的价值

导向。这些成功实践经验，必须及时转化为成熟定型的制度，更好发挥保证全民健康的长久效能。

在推动形成制度性成果方面，习近平总书记提出了三方面举措。一要健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。二要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。三要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

关键时刻调得出、用得上

“打疫情防控阻击战，实际上也是打后勤保障战。”健全统一的应急物资保障体系，是提高突发事件应对处置能力的物资基础和重要保障。

这次疫情发生以来，“医用设备、防护服、口罩等物资频频告急”，这种情况虽然通过国家统一调度、加快复工复产等方式得到一定程度的缓解，但临时救急措施毕竟非长远治本之策，“反映出国家应急物资保障体系存在突出短板”，必须从体制机制上予以解决。

在这篇重要文章中，习近平总书记围绕健全统一的应急物资保障体系，从四个方面作出部署。一是把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。二是优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。三是健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。四是建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。这些要求，立足补齐短板，为健全应急物资保障体系、推进应急管理体系和能力现代化指明了方向。

有着5000多年文明历史的中国饱经沧桑而愈挫愈勇，历经磨难而成长奋起。这是一个伟大民族生生不息的文化基因，这是一个百年大党永葆青春的精神密码。面对这场大考，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中华民族一定能够赢得疫情防控的决定性胜利，也一定能够赢得新的巨大历史进步！

坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体

王 毅

新冠肺炎疫情是对中国人民生命安全和身体健康的一个重大威胁，也是对全球公共卫生安全的一次重大挑战。面对严峻考验，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心、众志成城，形成了抗击疫病的强大合力，书写了可歌可泣的英雄篇章，赢得了国际社会的钦佩与支持。在这场仍在进行的重大斗争中，外交战线坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，全力为国内疫情防控和经济社会发展营造良好外部环境，为全球携手抗击疫情构筑坚实有力防线。

—

新冠肺炎疫情发生以来，外交战线紧紧围绕坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战总目标，把疫情防控工作作为最重要的政治任务，以高度责任感和使命感扎实推进疫情防控涉外工作，为党中央分忧，为国家尽责，为人民担当，为国内抗疫斗争贡献力量。

积极开展抗疫外交，全力争取国际支持。习近平总书记指挥若定，亲力亲为，同法国、德国、沙特阿拉伯、美国、印度尼西亚、卡塔尔、马来西亚、英国、韩国、巴基斯坦、阿联酋、埃塞俄比亚、智利、古巴等十余个国家领导人通话，强调中国全国动员、全面部署、快速反应，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，完全有信心、有能力、有把握战胜疫情，并把疫情影响降到最低，努力实现今年经济社会发展目标任务。习近平总书记的铿锵话语发出了中国“战疫必胜”的时代最强音。全球170多个国家领导人和40多个国际和地区组织负责人向中国领导人来函致电、发表声明表示慰问支持，对我国抗疫举措及其积极成效予以高度肯定。联合国、上海合作组织、金砖国家、东盟、非盟、阿盟、拉共体、七十七国集团等重要组织专门发表声明，表达对中国抗疫行动的信心与支持。我们还接待柬埔寨首相洪森、蒙古国总统巴特图勒嘎专程访华，在老挝举行中国—东盟关于新冠肺炎问题特别外长会，与世界卫生组织密切合作，同日本、韩国、俄罗斯、法国、英国、德国、伊朗、马来西亚等20多国外长通话，汇聚起国际社会患难与共、携手抗疫的广泛共识。

全面推进国际合作，服务国内抗疫需要。我们通过各驻外机构，为争取国内抗

疫急需的医疗物资多方奔走，为开展国际采购牵线搭桥，为接收外国政府、华侨华人及国际友人的自发捐赠建立绿色通道。目前，来自50个国家和国际组织的援助物资已经交付，大批紧缺医疗物资相继运抵武汉，送达国内最需要的地方。我们协同主管部门，同各国积极开展信息交流和科研合作，为疫情诊治和疫苗研发提供国际智力支撑。

努力践行外交为民，维护同胞正当权益。面对突如其来的疫情，我们坚决维护海外公民安全与正当权益。针对少数国家采取的过度反应举措，我们依据世界卫生组织提出的政策建议及时表明立场，并与各国协商沟通，努力避免对中外正常的人员和经贸往来带来不必要冲击。我们践行外交为民宗旨，设立专项领保机制，通过所有驻外使领馆找寻和联系回国无门的湖北同胞，派出十余架次包机，从泰国、马来西亚、日本、越南、新加坡、印度尼西亚等地将1300余名滞留海外的湖北兄弟姐妹接回家。在中央统筹下，我们协助香港特区政府从日本接回“钻石公主”号游轮上的港澳同胞。各驻外机构夜以继日开展领事保护工作，为18100余名因航班中断无法回国的中国公民提供帮助，接打1万余通领保电话，协助解决近2700个领保案件。外交部还派出工作组驰援武汉，全力做好各项涉外协调服务工作，成为外交战线最美“逆行者”。

主动开展对外宣介，讲好中国抗疫故事。我们通过出席慕尼黑安全会议等多边平台，充分运用外交部例行记者会、新媒体等多种形式在国际舆论场及时发声，全面宣介我国抗击疫情所作的巨大努力，展现中国未来发展的光明前景，用事实坚定信心，用沟通赢得信任，同时坚决回击歧视中国公民、制造恐慌情绪的错误行径和不实言论，努力为疫情防控营造良好国际环境。多次召开外国驻华使馆（团）疫情防控通报会，展现中国政府重视外国在华公民生命安全和身体健康的负责任态度。我国各驻外使节和机构密集展开公共外交行动，接受主流电视及电台采访400余次，发表署名文章300余篇，举办吹风会、演讲500余次，在境内外重要社交媒体发文2万余条，帮助国际社会更好了解中国人民抗疫斗争，坚定对中国经济继续向好发展的信心。

二

中国人民为抗击疫情作出了艰苦卓绝努力，当前全国疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。在抗击疫情过程中，中国始终秉持人类命运共同体理念，彰显负责任大国形象，为全球公共卫生事业作出了重要贡献。

中国为阻止疫情全球扩散展现了担当。中国站在抗击新冠肺炎疫情的第一线，我们不仅对中国人民负责，也为全球公共卫生事业尽责，通过采取最坚决、最彻底的措施，全力阻止新冠肺炎疫情在全球范围的蔓延。中国的医护和科研人员争分夺秒完善诊疗措施，不断提升治愈率、降低病亡率，用中国速度为全球作出防疫准备争取了宝贵时间，用中国力量撑起了控制疫情蔓延的坚固防线。联合国秘书长古特雷斯表示，中国为抗击新冠肺炎疫情并避免其蔓延付出了巨大牺牲，为全人类作出了贡献。世界卫生组织总干事谭德塞指出，中国强有力的举措既控制了疫情在中国境内扩散，也阻止了疫情向其他国家蔓延，不仅是在保护中国人民，也是在保护世界人民。

中国为携手应对全球挑战赢得了信任。中方从一开始就高度重视国际卫生合作，本着公开透明原则，及时向各方通报疫情信息，分享病毒基因序列，与世界卫生组织、周边和有关国家密切合作，邀请国际专家并肩工作。我们高度重视各国在华公民健康，协同各国驻华机构加强外国侨民信息通报和领事协助，信任、感动与加油成为外国在华人士的普遍心声。中国用实实在在的行动赢得了世界的普遍认同与赞赏，生动践行了构建人类命运共同体的庄严承诺。第74届联合国大会主席班迪表示，中国在防控疫情过程中展现出的领导力与透明度堪称典范。巴基斯坦总理伊姆兰·汗表示，整个世界都感谢并赞赏中方应对疫情的努力和成效，没有任何国家可以做得比中国更好。国际权威专业期刊指出，中国为国际科学界加入抗疫战斗铺平了道路，为科研合作的全球动员奠定了基础。国际社会普遍认为，中国人民为遏制疫情作出重大贡献，中方的防控工作不仅对本国人民生命健康高度负责，更是对全球疾病防控的大力支持。

中国为完善全球公共卫生治理树立了标杆。疫情是对中国治理体系和能力的大考，也是对全球治理体系和能力的检验。在疫情防控中，中国力量、中国效率、中国速度受到赞誉，中国治理的制度优势得到充分彰显。在党中央统一指挥、统一协调、统一调度下，我们第一时间成立联防联控工作机制，全国31个省区市启动重大突发公共卫生事件一级响应，全国各地数万名医护人员和大量医疗与生活物资迅速有序驰援湖北，生动展现了中国特色社会主义制度“集中力量办大事”的优势。国际舆论认为，中方行动速度之快、力度之大、范围之广世所罕见，展现出的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力令人赞叹，为世界各国抗击疫情树立了典范，为国际社会应对传染病危机、推进全球公共卫生治理积累了有益经验，提

供了重要借鉴。

三

人类文明史就是一场与疾病的抗争史。这次新冠肺炎疫情再次给国际社会带来深刻启示：在全球化时代，各国命运相连、休戚相关，构建人类命运共同体是人类社会发展进步的唯一正确方向。中国将以携手抗击疫情为契机，加强国际协调合作，共同呵护人类赖以居住的星球，共同建设荣损与共的地球村。

我们将秉持人类命运共同体理念，积极开展抗疫国际和地区合作。战胜这场疫情不仅攸关中国人民的生命和健康，也关系到世界各国人民的安全和福祉。我们将按照党中央部署，围绕统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展做好涉外工作，推动中外人员往来和各领域合作有序进行。我们将扩大抗疫双多边合作，继续同世卫组织保持良好沟通，探索开展跨国联防联控，加强卫生、检疫、交通、出入境等部门协调，及时分享疫情信息、防控措施和研究成果，加强抗病毒药物及疫苗联合研发。我们也将全面有力防控本国疫情的同时，向其他出现疫情扩散的国家和地区提供力所能及的援助，发挥负责任大国作用。

我们将秉持人类命运共同体理念，深入参与全球公共卫生治理。公共卫生危机是人类面临的共同挑战。此次疫情暴露出全球公共卫生治理的短板，凸显了加强这一领域治理体系建设的紧迫性。中国将与国际社会团结应对全球公共卫生挑战。支持联合国及世卫组织在应对突发公共卫生事件、健全完善全球公共卫生治理机制中发挥核心作用。提升公共卫生问题在国际议程中的位置，推进健康领域重大国际合作项目，积极打造“健康丝绸之路”。

我们将秉持人类命运共同体理念，携手应对非传统安全挑战。我们身处一个传统安全与非传统安全问题相互交织的时代，包括重大传染性疾病在内的各种非传统安全问题对人类社会构成日益严峻的挑战。中国将积极践行共同、综合、合作、可持续的新安全观，致力于加强在非传统安全领域的对话与沟通，增进各方理解与互信，促进应对非传统安全威胁的国际合作进程，不断丰富构建人类命运共同体的内涵与实践。

志之所趋，一往无前。中国人民抗击疫情的斗争正处在最关键阶段，不少国家也日益面临疫情的威胁。中国绝不会临阵退缩，更不会独善其身。形势虽然严峻，但信心弥足珍贵；使命虽然艰巨，但希望就在前方。习近平总书记指出，中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、

从磨难中奋起。我们坚信，在习近平总书记亲自指挥下，在党中央坚强领导下，全党同志挺身而出，全国人民团结一心，就没有战胜不了的困难和挑战。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加昂扬的精神状态，更加自觉的使命担当，更加忘我的苦干实干，夺取抗击新冠肺炎疫情的最后胜利，为实现“两个一百年”奋斗目标、推动构建人类命运共同体不懈奋斗！

为赢得疫情防控胜利提供法治保障和服务

中央全面依法治国委员会办公室

2020年2月5日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并作重要讲话。习近平总书记的重要讲话，站在全局和战略高度，深刻阐明了依法防控在疫情防控工作中的重要作用，科学分析了法治在国家治理体系和治理能力现代化中的基础和保障作用，对坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，推进全面依法治国作出了战略部署，是依法做好防疫工作，建设更高水平法治中国的行动指南和根本遵循。

一、疫情防控越是到吃劲的时候，越要坚持依法防控

做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国改革开放。法治是我们党治国理政的基本方式，也是应对重大突发公共卫生事件的有力武器。习近平总书记强调，疫情防控越是到吃劲的时候，越要坚持依法防控。这一重要思想充分体现了以习近平同志为核心的党中央对依法防控、依法治理的高度重视，体现了用法治破解疫情防控难题、以法治保障人民群众生命健康安全的坚定决心。

在党中央集中统一领导下开展疫情防控工作，始终坚持党对依法防控、依法治理工作的领导。党的集中统一领导是打赢疫情防控阻击战的坚强政治保证。新冠肺炎疫情发生以来，党中央高度重视，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，先后多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会，召开中央全面依法治国委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央全面深化改革委员会、中央外事工作委员会等会议，赴北京市调研指导疫情防控工作，多次就疫情防控听取汇报、作出重要指示。党中央成立应对疫情工作领导小组，部署要求国务院联防联控机制充分发挥协调作用，印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，向湖北等疫情严重地区派出指导组，深入一线抗击疫情。各地区各部门服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，加强联防联控，积极救治病患，全力保民生保稳定，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。疫情防控涉及公共安全、治安管理、市场监管等多领域，依法防控涵盖立法、执法、司法、守法各环节，范围

广、头绪多、任务重，需要各个方面相互协调、相互配合。只有坚持党中央总揽全局、协调各方，才能真正做到全国“一盘棋”、上下“一条心”、防控“一股劲”。我们要在党中央的集中统一领导下，有序有力推进依法防控、依法治理各项工作，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到具体工作中、体现在实际行动上，把党的领导贯彻落实到疫情防控工作全过程、各方面。

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，始终坚持把法治为民的初心使命落到实处。疫情发生以来，习近平总书记最大的关切就是人民群众生命安全和身体健康，多次强调要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全力以赴救治患者，集中展现了习近平总书记“我将无我、不负人民”的赤子情怀，展现了人民利益高于一切、人民生命重于泰山的执政理念，展现了共产党人不忘初心、牢记使命的历史担当。各地区各部门认真践行以人民为中心的发展思想，广泛动员群众、组织群众、依靠群众，积极落实联防联控、群防群控措施，一方面切实保障群众生命健康和生活安定有序，另一方面凝聚起共克时艰的强大合力。人民是依法治国的主体和力量源泉，我们的法治建设一切都是以保障人民群众根本利益为出发点和落脚点，一切都是为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。依法防控疫情，无论是制定修改法律、出台政策措施，还是执行法律法规、提供法律服务，都要把维护人民群众生命健康安全、维护人民合法权益摆在首要位置，坚持问计于民、问需于民，广泛听取群众意见、了解群众呼声诉求，把疫情防控工作成效作为检验践行初心、担当使命的标准，用法治守护好人民群众生命安全和身体健康。

全面提高依法防控、依法治理能力，始终坚持在法治轨道上推进疫情防控工作。习近平总书记强调，当前疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要，要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。法治是维护正常社会秩序、保障社会正常运行的“稳定器”，明确了应急状态下的处置原则、程序、措施和相关主体的权利、义务、责任，为依法科学有序开展疫情防控工作提供了遵循和依据。我们要深刻认识到，法治是增强“社会免疫力”、提高“整体战斗力”的良方，要将法治思维和法治方式贯穿到疫情防控工作各方面，让法治成为全社会的基本共识和行为准则，为打赢疫情防控阻击战提供坚强有力的法治保障。对于疫情防控期间出现的暴力伤医、制假售假、哄抬物价、造谣传谣等妨害疫情防控的违法犯罪行为，应当依法予以严厉打击；疫情信息发布、公益慈善捐赠、基层社区治理，应当依法予以规范；因疫情导致的各种合同纠纷、

劳动争议、医疗纠纷、产品质量等案件集中出现，应当依法及时审理；各地政府及相关部门就疫情防控出台的一些应急行政规章、作出的具体行政行为的合法性、合理性，应当接受法律的考量。

全面依法治国是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势，始终坚持不断提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。这次疫情大考，凸显了国家治理现代化的紧迫性和必要性。我们既要立足当前，完善重大疫情防控体制机制，更要着眼长远，推进法治建设，促进提高国家治理现代化水平。在实现强国梦道路上，在推进国家治理现代化进程中，我们会面临一系列风险和挑战。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。运用制度之力应对风险挑战的冲击，应当进一步发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断完善全面依法治国顶层设计，创新深化依法治国实践，统筹推进加快建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家各项工作，更好地把社会主义法治优势转化为治理效能。

二、在法治轨道上统筹推进疫情防控工作

有力有序推进疫情防控工作，必须靠法治，重视发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，重视发挥法治在疫情防控特殊时期“稳定器”、“减压阀”的保障作用。习近平总书记强调，要从立法、执法、司法、守法各环节全面发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。中央依法治国委第三次会议审议通过《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》，结合当前疫情防控形势，从立法、执法、司法、守法各环节明确了重点任务，作出了具体部署。

完善疫情防控相关立法。习近平总书记指出，要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。立法是依法防控疫情的基础环节。于法有据，防控才能忙而不乱、忙而有序。疫情防控主要涉及公共卫生专业防治、应急处置等领域。这些年来，我们吸取“非典”的沉痛教训，制定完善传染病防治法、突发事件应对法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，健全我国疾病防控的法律制度，形成了一套比较完备的传染病防控制度体系，总体上实现了疫情防控有法可依。但也要清醒

地看到，相关法律法规还存在不健全、不完善、不适应的地方，亟须补齐短板、堵塞漏洞。我们要全面梳理相关法律法规，针对疫情防控中暴露出的法律法规不足和薄弱环节，总结法律实施的经验和教训，抓住重点，突破难点，及时查漏补缺，推动健全完善相关法律法规，形成完备的疫情防控法律制度全链条。全国人大常委会作出专门决定，以最严格的法律规定禁止和严厉打击一切非法捕杀、交易、食用野生动物的行为，全面禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习，切实保障人民群众生命健康安全。修订完善野生动物保护法以及陆生野生动物保护实施条例、水生野生动物保护实施条例，加快修订动物防疫法，推进生物安全立法，切实防控重大新发突发传染病、动植物疫情。加快推进修订治安管理处罚法，严厉打击与疫情防控相关违法行为。同时，必须打通立法“最后一公里”，加强配套制度建设，该修改的修改、该细化的细化、该明确的明确，提高疫情防控法律体系的可执行性、可操作性。

严格执行疫情防控法律法规。习近平总书记指出，要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。天下之事，不难于立法，而难于法之必行。法律的生命力在于实施，法律的权威性也在于实施。此次疫情既暴露出立法上的不足，也暴露出有法不依、执法不严等法律制度执行不到位的问题。比如，一些地方超越执法权限，出台防控措施不符合法定程序，个别部门执法不规范、执法尺度不统一等，必须切实纠正，坚决把依法防控的要求落到实处。我们要用足用好现有法律法规，依法有序开展疫情防控各项工作。依法实施疫情防控及应急处置措施，根据疫情发展，严格按照法定权限和程序实施区域封锁、病人隔离、交通管制、遗体处置等措施，切实保障疫情防控工作规范有序开展。加强治安管理、市场监管等执法工作，严格公正规范文明执法，严肃查处各种违法违规行为。针对疫情防控中出现的行政执法问题，制定出台规范行政执法的指导意见，统一执法标准、程序、依据。依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。强化野生动物保护执法，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。

依法严厉打击妨害疫情防控的各类违法犯罪。习近平总书记强调，要加大对妨害疫情防控行为执法司法力度，依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等妨害疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上再次强调，要

依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见，为打击相关违法犯罪行为提供有效政策指引。在疫情防控中，司法机关保持高压态势，依法从快从严查办了一批涉疫情犯罪案件，彰显了法治的威严。我们要充分运用法律武器，依法严惩妨害疫情防控的各类违法犯罪行为，切实维护社会秩序，保障人民群众生命安全和身体健康。及时查办并公布典型案件，有效震慑违法犯罪。

加强疫情防控法治宣传和法律服务。习近平总书记强调，要加强疫情防控法治宣传和法律服务，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。这次疫情防控中，暴露出部分干部和群众法律意识淡薄、法治素养亟待提升的问题。隐瞒疫情重点地区行程、不配合隔离等，既是道德问题，也是法律问题，给公共卫生安全带来严重影响。疫情防控期间，全国普法办组织编写了新冠肺炎疫情防控工作有关法律知识问答，部署开展“防控疫情、法治同行”专项宣传活动。我们要进一步加大普法力度，充分发挥主流媒体和新兴媒体作用，深入宣传党中央重大决策部署，深入宣传各地区各部门依法防控的具体措施和成效，引导广大群众遵规守法，不信谣不传谣，依法支持和配合疫情防控工作。执法、司法机关和人员要带头落实普法责任制，重点加强传染病防治、应急管理、野生动物保护，以及疫情防控期间维护社会秩序、经济秩序相关法治宣传教育，引导全社会依法行动、依法行事。积极组织基层开展疫情防控普法宣传，针对疫情防控工作中的突出问题、人民群众关切的热点问题，在开展疫情防控社区工作中，同步进行有关法律法规宣传解读。组织律师等法律服务人员，依托中国法律服务网等平台载体，就疫情防控有关热点难点问题提供公益法律服务，为困难群众提供法律援助。大力加强疫情期间矛盾纠纷化解，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，推进人民调解、行政调解、司法调解有效衔接的“三调联动”，及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题，促进社会和谐稳定。

三、运用法治思维法治方式统筹推进疫情防控和经济社会发展

习近平总书记强调，各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，改

改革发展稳定各项任务十分繁重。一方面，我们要坚持运用法治思维和法治方式全力做好疫情防控工作；另一方面，我们要积极以法治强化“六稳”工作，发挥法治对经济社会发展的规范、引领、保障作用，确保实现全年经济社会发展目标。

各级党委和政府全面依法履行职责。面对重大突发公共卫生事件，各级党委政府和有关部门要依法决策、依法履职，善于运用法治思维破解疫情防控难题，善于运用法治方式化解矛盾、维护稳定。要将依法有序防控疫情与法治政府建设相结合，将各级政府依法推进疫情防控情况，作为法治政府建设示范创建的重要内容，推动各级政府在处置重大突发事件中提高依法行政水平。要强化执法责任，发展改革、工信商务、市场监管、交通运输、资源环境等部门要在医用物资和生活必需品生产流通、应急保供、价格监管、野生动物保护和交易监管方面加大执法力度，做到严格规范公正文明执法。疾控、医疗机构要按照法律规定的内容、程序、方式和时限及时准确报告疫情信息，政府及相关部门要依法公开疫情防控政策措施、工作进展、重大事项等，及时回应社会关切，提高政府公信力。政法机关要分工负责、密切协作，综合运用执法、司法手段，依法严厉打击妨害疫情防控的各类违法犯罪行为，全力维护社会和谐稳定。

统筹法治工作保障经济社会发展。在确保疫情防控到位情况下，要注重发挥法治对经济社会发展的规范、保障作用，为有序恢复生产生活秩序提供良好法治环境。要推动经济高质量发展，保障依法有序落实分区分级精准复工复产，持续为深化改革、扩大开放、加强科技创新、推进新型基础设施建设应用和重大项目建设等提供法治保障。要打造法治化营商环境，全面落实优化营商环境条例，依法做好复工复产企业的政务服务、疫情防控指导监管等工作，加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，保护民营企业和企业合法财产。要加强国家重大发展战略法治保障，积极为“一带一路”建设、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南全面深化改革开放、国家自贸区建设提供法治保障，重点做好雄安新区建设、深圳建设中国特色社会主义先行示范区法治保障工作。要提升脱贫攻坚法治保障水平，推动法治资源向欠发达地区倾斜，推进法治乡村建设与脱贫攻坚深度融合，充分发挥法治在乡村建设、乡村治理中的保障作用。要加强分析研判和预测预警预防，对维护国家和社会稳定工作做到早防范、早处置，依法维护国家和社会大局稳定。要加强对外法治工作，全面实施外商投资法及

配套法规，依法保障外贸产业链、供应链畅通运转，持续提升对外开放水平，用“法治红利”增强外商长期投资经营的信心。

大力推进依法防控、依法治理任务落地落实。加强法治工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展，关键是要抓实、抓细、抓落地。中央领导同志多次强调，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，依法防控疫情作为头等大事来抓，压实工作责任，做实做细对疫中依法防控的督促指导，抓紧抓好对疫后问题风险的分析研判和法治应对，在坚决打赢疫情防控阻击战中提高服务中心、依法履职的能力。我们将根据党中央部署，切实抓好中央依法治国办承担的法治建设任务落实，推动中央依法治国委各协调小组明确本领域要抓好的重点任务，指导督促各地及时制定、完善年度工作要点。加强督办落实，将习近平总书记重要讲话精神和中央依法治国委第三次会议确定的工作任务，纳入中央依法治国委2020年工作要点，确定责任单位、责任人和完成时限，加大跟踪督办力度，在任务落实关键节点开展重点督办。强化督察落实，将依法防控疫情以及推进重点任务落实情况，纳入法治政府督察的重要内容，部署开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责和法治政府建设督察，确保党中央各项决策部署落地生根、取得实效。

用法治思维和法治方式推进疫情防控工作

江必新

新冠肺炎疫情暴发以来，习近平总书记高度重视，把疫情防控作为头等大事来抓，多次专门听取新冠肺炎疫情防控工作汇报，亲自指挥、亲自部署，反复强调在法治轨道上统筹推进各项防控工作。在2月5日中央全面依法治国委员会第三次会议上，习近平总书记强调，要在党中央集中统一领导下，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。习近平总书记一系列重要讲话，充分阐述了法治在应对疫情防控等重大突发公共卫生事件中的重要作用，明确了运用法治保障疫情防控顺利开展的基本思路 and 方向，并就如何发挥法治的保障作用等问题提出了基本要求。这些重要讲话为坚持疫情防控法治化提供了基本遵循，为习近平全面依法治国新理念新思想新战略注入了新的内容，不仅对我们应对当前新冠肺炎疫情有重大指导意义，也为应对将来可能出现的应急事件，提供了思想武器。

一、全面深刻把握法治在应急状态下的意义和作用

党的十八大以来，习近平总书记对法治的重要作用进行了全面深刻的论述。习近平总书记指出，一个现代化的国家必然是一个法治国家。法治的现代化是国家现代化的重要标志。任何现代化国家都必须推行民主，实行法治。建设中国特色社会主义现代化强国，全面依法治国应当成为国家与社会的核心价值，作为国家治理与社会治理的根本方式；形成全社会尊重法治、信仰法治、坚守法治的良好风气；宪法具有极高权威，法律得到普遍遵守，任何个人和组织都自觉地在宪法和法律的范围内活动；公民权利得到切实尊重和保障，国家权力受到有效约束和监督。法治不仅对常规状态下国家和社会治理具有重要意义，对紧急情况下应对重大公共安全事件，包括疫情防控同样具有重大意义。

法治可以为应对紧急事件提供比较科学的方案。法治作为规则之治，体现了人民对治国规律的理性认识，蕴含着人们普遍认可的价值准则，凝聚了社会多数人的共识。法律具有预先设定性、确定性、权威性特征，通过设立规则预先配置国家公权力机关的职权职责、公民的权利义务等内容，为有效应对与解决社会现存或可能出现的问题提供预设措施和手段。即使出现紧急情况，根据预先设计的“法律方案”缘法而治，进行规范化、标准化施策，有利于在紧急事件发生后有条不紊地处理。

置包括新冠肺炎疫情在内的各种突发事件，做到有备无患、处变不惊。

法治可以为紧急动员社会力量应对突发事件提供法律依据和法律基础。为有效应对紧急突发事件，法律可以授予政府紧急行政权，包括：发布限制人身自由措施，征用房屋和交通工具，强制疏散、强制隔离，实行宵禁和新闻管制，实行互联网和通信管制，禁止或者限制集会、游行、示威、举行会议等群体性活动，推迟举行选举，中止特定社会团体的活动，限制个别经济活动，延长被拘留和服刑人员的监禁期限等。通过法律预先授权，政府可以运用法律武器开展广泛的社会动员，集中各方面资源和力量，全力应对紧急突发事件，为应急处置的有效实施奠定坚实的法律基础。

法治可以有效平衡应急状态下各种社会关系。在应急状态下，需要法律授予公权力机关更多行政权，实现公权力的相对集中，私权利相应地会受到一定程度的限缩、克减，公民要承担更多的容忍义务，甚至承担一些常规状态下无须承担的义务。这就需要通过法治手段平衡公权力和私权利之间的关系。一方面，要通过法律明确授权，赋予公权力机关紧急行政权等应对紧急事件的必要职权；另一方面，要防止公权力滥用，限制私权利必须保障基本人权，不能突破人道主义底线，避免对公民权利的过分限缩，克服走极端的倾向，防范应急状态下出现社会冲突，维护社会正常管理秩序。

法治可以妥善解决应急状态下的矛盾纠纷。类似新冠肺炎疫情的紧急事件的突然暴发，严重威胁着社会公众的生命安全和身体健康，也打破了常规状态下和谐安宁的社会秩序，导致各种正常的利益关系失去平衡，不可避免地会产生一些矛盾纠纷。运用法治手段可以严厉打击殴打伤害医务人员，扰乱医疗救治秩序，利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫、造谣滋事，制售假劣药品、医疗器械、医用卫生材料和借机诈骗等违法犯罪行为，及时化解与公共突发事件相关的民事纠纷，减少矛盾冲突，维护社会稳定。

法治可以为应对紧急事件提供有力物资保障。法律规定的应急物资保障体系，是国家应急管理体系的重要内容。对应急期间可能出现的物资供应短缺，通过完善法律规定，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准；通过建立统一应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送；甚至可以通过征收、征调、征用等手段，以应急需。

二、精准把握运用法治保障疫情防控的基本路径和要求

为疫情防控工作提供有力的法治保障，要从立法、执法、司法、守法各环节发力。

立法环节。习近平总书记指出，要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。落实习近平总书记上述要求，在立法环节要做好以下几项工作。

一是针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项、创新和完善重大疫情防控体制机制，包括党对疫情防控集中统一领导，党政机关在应急状态下合署办公的体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

二是全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，在认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规实施效果的基础上进行修改和完善。

三是从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

四是改革完善疾病预防控制体系，坚持预防为主，预防关口前移；健全公共卫生服务体系，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，无缝衔接；健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制；强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

五是改革完善重大疫情防控救治体系。健全重大疫情应急响应机制；建立集中统一高效的领导指挥体系；健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制；完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法；建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。

六是健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制。完善医保异地即时结算制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

七是健全统一的应急物资保障体系。尽快健全相关工作机制和应急预案，确保应急物资保障有序有力；健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能；建立国家统一的应急物资采购供应体系，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

执法环节。习近平总书记指出，要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加

强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。执法机关要强化法治理念、增强法治意识，坚持严格规范公正文明执法，严禁过度执法、粗暴执法，始终在法治轨道上统筹推进疫情防控和稳定工作。落实上述要求，在执法环节，特别要关注以下几个方面。

一是依法严肃查处危害疫情防控行为。要严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等疫情防控和应急处置法律法规，对拒不执行疫情防控期间应急管理措施的，依法从严从重追究相应法律责任。严厉打击阻碍或者妨害疫情防控人员依法实施防疫管理、隔离观察、社区管理、物资调配运输等疫情防控措施的违法行为。依法严肃处理个人隐瞒病史、重点地区旅居史、与患者或疑似患者接触史，逃避隔离、医学观察等行为。依法严惩捕杀和非法收购、运输、出售国家重点保护野生动物和制品等违法犯罪行为。依法严厉打击造谣传谣、妨害公务、暴力伤医等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。

二是加强市场秩序、产品质量等重点领域的执法监管。依法严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇牟取暴利，扰乱市场秩序，制售假冒伪劣疫情防控药品、医疗器械、医用卫生材料及其他疫情防控材料，利用虚假宣传欺骗消费者等违法犯罪行为。

三是依法规范捐赠受赠行为。确保受赠财物全部及时用于疫情防控，充分发挥捐赠物资对疫情防控和困难群众的帮扶作用。捐赠接收机构工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，致使捐赠物资造成重大损失的，由所在单位依照有关规定予以处理；构成犯罪的，移交有关部门依法追究法律责任。

司法环节。习近平总书记指出，要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。落实上述讲话精神，各司法机关要找准结合点、切入点和着力点，为疫情防控提供切实有效的司法保障。

人民法院要按照两高、两部联合印发的《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》要求，加强对相关案件审理工作的指导，准确适用法律，依法严惩抗拒疫情防控措施、暴力伤医、制假售假、哄抬物价、诈骗、聚众哄抢、造谣传谣、疫情防控失职渎职、贪污挪用、破坏交通设施、破坏野生动物资源等各类违法犯罪，有力保障疫情防控工作开展；要加强对疫情所涉民事、行政、执行案件的法律适用和政策把握问题的研究，适时发布指导意见，指导地方各级人

民法院妥善审理执行相关案件，有力维护正常经济社会秩序。

检察机关要在党委、政法委领导下，依法从严从重惩治妨害疫情防控犯罪，回应社会关切，震慑违法犯罪。要严厉惩治利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等扰乱社会秩序的犯罪行为；严厉惩治制售假劣药品、医疗器械、医用卫生材料等犯罪行为；严厉惩治暴力伤害医务人员，打砸、毁坏医疗设施等犯罪行为，尤其是以暴力、威胁等方法妨害公务、干扰医疗秩序和疫情防控秩序的犯罪行为；严厉惩治假借研制、生产或者销售用于疫情防控物品的名义骗取公私财物、捏造事实骗取公众捐赠款物等犯罪行为。对于编造、故意传播虚假疫情信息引发社会恐慌，严重扰乱社会秩序的，要及时依法追诉；对于故意传播新型冠状病毒，造成严重后果或者情节严重的，要及时依法从严追诉。

守法环节。习近平总书记指出，要加强疫情防控法治宣传和法律服务，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。落实上述讲话精神，在守法环节要重点做好以下几项工作。

一是加强疫情防控法治宣传，营造良好的法治环境。要在避免公众聚集的前提下，按照“谁执法谁普法”、“谁管理谁普法”、“谁服务谁普法”的普法责任制要求，全面压实普法宣传教育责任，切实发挥乡镇、街道、社区等基层组织作用，加强卫生防疫法律知识宣传，向社会公众讲明疫情实际情况、政府正在采取的措施及其法律依据和理由，增强群众依法处置疫情的理念。有关人民团体、新闻媒体、政府机关要充分履行公益普法职责，将普法宣传融入疫情防控管理、服务和执法全过程，通过选取典型案例、以案释法等形式，加强警示教育，提高群众自我防范意识，震慑违法分子，提高公众法治观念。

二是强化疫情防控法律服务，营造良好的社会环境。要认真研究因疫情引起的企业复工、保险待遇、合同履行等法律问题，注重解决中小企业遇到的困难，强化分类指导与应对，提出有针对性的法律指引。要充分发挥法律服务行业作用，大力开展疫情防控法律服务，加大公共法律服务热线和网络服务力度，为困难群众提供有效法律援助，加强疫情期间矛盾纠纷化解，引导广大群众主动参与群防群治，理解、支持、配合疫情联防联控工作。

三是充分发挥社会组织和志愿者的作用。广泛发动专职巡防力量、网格员、平安志愿者等社会力量，扎实做好信息核查、政策宣传、排查帮扶、心理疏导、矛盾

化解等基层基础工作，筑牢村庄社区疫情防控“第一道防线”。

四是强化公众的自律责任，奠定坚实的群众基础。社会公众要充分认识每一位成员防控疫情的社会责任，自觉履行法律义务，做到不信谣、不造谣、不传谣，尽最大努力依法参与疫情防控工作。

三、努力提高依法防控、依法治理能力

习近平总书记强调，各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。落实习近平总书记上述要求，加强疫情防控法治保障，全面提高依法防控、依法治理能力，需要在以下几个方面下功夫。

坚持以人民为中心。人民的生命健康高于一切。确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。新冠肺炎疫情防控工作必须始终将保障人民生命安全和身体健康放在第一位。进入疫情防控的应急状态后，公民的部分权利会因此受到限制和压缩。例如，强制隔离会限制部分人员的人身自由，紧急征用会限制部分人员的财产权利。但是，任何限制公民人身和财产权利的措施都不能以损害人民生命和基本权利为代价，都必须坚持人道主义底线。与人民生命健康密切相关的知情权、隐私权、人格尊严等基本权利也必须予以尊重，不得任意进行非法限制和侵害。

善于运用法治思维和法治方式。要注重提高运用法治思维、法治方式处置突发事件的能力。各级领导干部作为防控工作的组织者和领导者，在疫情防控各环节、各方面都担负着重要职责，法律对应对重大突发事件作出授权的，必须积极主动、依法全面履职。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，严格遵守法治原则，确保在法治轨道上统筹推进各项防控工作。有关公权力机关要结合部门职能，明确任务分工，依据法律授权，组织开展执法检查、法治宣传教育、法律服务等工作，将依法防控、依法治理落实到乡镇、街道和社区，保障疫情防控工作顺利开展。由于新冠肺炎疫情防控面临前所未有的新情况和新问题，有些事项法律预先作出了明确授权，有些情形法律没有进行明确授权或者授权不明确、不充分。在人民生命健康受到现实威胁而法律又没有明确授权的情况下，为有效抗击疫情，各级党委政府要勇于履职、敢于担当，按照法律的基本精神及合理性原则作出处理，采取合乎

情理、符合实际的措施及时解决人民群众面临的现实困难，不得以法律没有明确授权为由消极无为、袖手旁观。在依据合理性原则担当履职的过程中，必须遵守不得滥用职权、徇私舞弊的底线，确保应急处置措施经得起事后的监督和审查。

把握应急状态下法治的特点。应急状态下的法治与常规状态下的法治相比有其自身特点。常规状态下，公权力运行一般坚持“法无授权不可为”的原则，私权利行使一般奉行“法无禁止即可为”的理念。但是，在疫情防控的应急状态下，政府必须发挥更加鲜明的主导作用，集中力量和资源，加大投入和力度，在一定范围和限度内，通过行使紧急行政权，采取某些特殊应对措施，以更好地维护社会公共利益，不完全受“法无授权不可为”的局限。应急状态下的公民权利要受到适当限缩来服从抗击疫情的大局，接受公权力机关的统一指挥，承担必要的容忍义务。应急状态下的法治呈现公权力扩张、部分私权利受限的特点，但是对私权利的限制必须坚持人道主义底线，不能突破保障基本人权的的原则限制，过分压缩私权利的行使空间。

坚持合目的性、合法性与正当性的统一。应急状态会造成一定的消极后果，其应对机制也是将有效控制、化解危机作为基本目标。在设计、推行各项应急措施的同时，要把握好效益与成本的关系，坚持应急处置合目的性、合法性与正当性相统一，既要讲求依法依职权管控危机，实现有效控制危机的基本目标，也要适当控制应急成本，讲求应急效益，避免紧急状态实际情况与处置措施力度失衡。应急状态可以根据形势的危急程度划分为不同等级和类型，从而做到分地区、分类型、分情况处理，切忌“一刀切”。对疫情形势缓解或风险较低的地区，可以区分风险等级、区域、类型采取较为柔性的应急措施；在公共危险已经消失的地方，应当及时变更或解除某些应急措施。

应对新冠肺炎疫情关乎人民生命健康，适时复工复产关乎经济发展大计。应急状态并非社会常态，长期保持应急状态将极大增加社会运行成本。在依法防控新冠肺炎疫情的同时，也要做好复工复产预案，根据疫情形势变化，动态调整防控措施，积极、稳妥、有序地组织复工复产，从而推动正常生产、生活秩序的恢复，将应急状态所造成的损失减少到最低限度。

作者：最高人民法院党组副书记、副院长

完善重大疫情防控体制机制 健全国家公共卫生应急管理体系

中共国家卫生健康委员会党组

这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，科学研判疫情形势，采取切实有效措施，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。目前，疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。2月14日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十二次会议上，对完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系作出重要部署，要求总结经验、吸取教训，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上发表重要讲话，再次对完善重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系作出部署。总书记的这些重要论述，不仅为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战指明了方向，也为做好新时代卫生健康工作提供了科学指南。

完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的现实意义和深远影响

这是保障人民生命安全和身体健康的迫切需要。习近平总书记指出，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。人类社会发展到今天，传染病等重大疫情风险从未真正远去。近30年来，全球约出现新发传染病40多种，并以每年新发1种的态势发展，传播范围广、传播速度快、社会危害大，成为全球公共卫生的重点和难点领域。当前，我国经济社会发展进入新时期，传染病流行和传播特征也发生了新变化，新老问题和难点问题交织，防治形势复杂，防控难度增大。重大疫情防控体制机制和国家公共卫生应急管理体系是保障公共卫生安全、维护人民健康的“防护网”、“隔离墙”，必须织紧织密、筑牢筑实。

这是防范化解重大风险挑战维护国家安全的重要举措。当前，我国总体形势向

上向好，比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。“船到中流浪更急、人到半山路更陡”，越是在这种时候，越是要有居安思危的忧患意识。突发急性传染病传播迅速，危害巨大，如果处置失当、应对失误，不仅严重影响人民群众日常生活，还会造成人心恐慌、社会不稳，消解经济社会多年建设成果。我们必须按照习近平总书记的重要指示，完善体制机制，坚持底线思维，时刻防范好卫生健康领域重大风险，密切关注全局性重大风险，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设，推动医防结合，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

这是健全国家治理体系，提升国家治理能力的必然要求。习近平总书记指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。重大传染病疫情直接影响经济社会发展大局稳定、严重影响对外开放和国家安全，其冲击力和危害性是巨大的。健全完善公共卫生服务体系，切实做好传染病防控和突发公共卫生事件应对工作，不仅是医疗卫生问题、加强社会综合防控问题，也是为提高人民健康水平提供制度保障的应有之义。

把握完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的总体要求

2003年取得抗击非典疫情胜利后，党和国家高度重视公共卫生服务体系建设，公共卫生和传染病防治法律法规不断健全，疾病预防控制体系基本建成，卫生应急管理体系和预案体系逐步建立，同三级医疗服务体系共同筑成我国医疗卫生体系的两大支柱。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将加强公共卫生防疫和重大传染病防控作为保护人民群众生命安全和身体健康、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，深入推进健康中国建设和爱国卫生运动，公共卫生服务体系建设稳步发展。在党中央、国务院坚强领导下，我们成功防范和应对了甲型H1N1流感、H7N9、西非埃博拉出血热等突发疫情，有力、有序、有效地组织开展了一系列突发事件医学应急救援，得到国际社会的广泛赞誉。

但必须清醒地看到，在应对突如其来的新冠肺炎疫情过程中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板和不足，与有效应对复杂多变的公共卫生安全形势的要求不相适应，与全面建成小康社会和促进经济社会高质量发展目标任务要求不相适应，与最大限度保障人民群众生命安全和身体健康的要求不相适应。比如，公共卫生法治体系有待完善，重大疫情防控相关立法和配套制度不够完备，重大突发公共卫生事件应急响应机制有待完善，相关应急预案的可行性和针对性有待增强。一些地方重应急、轻预防的倾向仍未扭转，各

级传染病医疗机构投入相对不足，医疗物资等战略储备不足。各级疾控机构普遍存在能力不强、机制不活、动力不足等问题，部分地区基层防治机构基础设施建设滞后，公共卫生人才流失比较严重。医疗机构和疾病预防控制机构紧密结合、连续服务、有效衔接的工作模式和工作机制尚待建立。公共卫生和疾病防控科技创新成果转化能力不足，部分重大疾病治疗药物自主研发能力仍然相当薄弱，数据共享及转化应用渠道不够通畅，科学研究、疾病控制、临床治疗协同性不够。应对突发事件的宣传教育不够深入，人民群众缺乏有效防范的知识和手段，容易产生恐慌心理。新媒体时代政府部门在突发重大事件中的舆情应对机制和能力面临重大考验等。

习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十二次会议上的重要讲话，明确了完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的总体原则、重点思路、重要举措。我们要以国家总体安全观为引领，从国家战略的高度把公共卫生安全作为国家安全的重要内容，把重大疫情防控作为国家防范化解重大风险的重要任务，把公共卫生应急管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分，时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，坚持底线思维，密切跟踪、高度警惕、时刻防范好卫生健康领域重大风险，密切关注全局性重大风险，第一时间提出意见和建议。

增强完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的行动自觉

当前，国家卫生健康委党组坚决贯彻落实党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，举全系统之力投入疫情防控工作，与时间赛跑、同病魔较量，坚决打赢疫情防控阻击战。同时，认真学习贯彻习近平总书记重要指示，围绕完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的重大课题，深刻反思，加强研究，总结疫情防控实践经验，系统梳理疫情防控各环节的薄弱点，抓紧补齐体系制度短板。

明确基本内涵。国家公共卫生应急管理体系，是国家应急管理体系的重要组成部分，承担着预防、控制、化解、消除公共卫生事件危害的重要职责。健全国家公共卫生应急管理体系，是一项整体性、系统性、协同性都很强的改革任务，既要改革完善疾病预防控制体系、医疗救治救援体系，又要对突发公共卫生事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救治救援、事后恢复、物资保障等各个环节进行统筹设计，既要强化体系建设，又要着力从制度机制层面理顺关系、强化管理。其

中，重大传染病、群体性不明原因疾病等重大疫情是突发公共卫生事件的重中之重，完善重大疫情防控体制机制是健全公共卫生应急管理体系的重要支撑。

强化两个建设。依法治国是我国的基本国策，依法行政是政府的基本职能。完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系必须依法、规范、有序推进。

加强公共卫生法律法规和预案建设。我国卫生健康领域首部基础性、综合性的法律《基本医疗卫生与健康促进法》将于今年6月1日起实施，要以此为契机，推动修订《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规，积极配合生物安全立法，抓紧制修订公共卫生管理相关部门规章，构建体系完备、相互衔接、运行高效的公共卫生法律体系。健全突发急性传染病大流行应对预案体系，提高预案的针对性、可操作性，完善应急物资储备与保障、生产生活生命线保障、科研攻关等关键点专项子预案。加强法律适用，用足用好现有法律武器，提升公共卫生和重大疫情防控法治化水平。加大执法力度，依法严厉打击各类违法犯罪行为。健全执法监督机制。普及传染病防治法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识，引导公民积极履行疫情防控各项义务。

加强重大疫情应急指挥机制建设。建立集中统一高效的领导指挥体系，健全和优化平战结合的联防联控机制，上下联动的疫情应对工作机制，将地方党委政府的治理优势和国家专业部门的技术优势更好地结合起来。做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。强化部门间和区域联防联控协调机制。加强针对管理人员、专业人员和社会公众的重大疫情应对培训和演练，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，提升重大疫情应急响应能力。

突出两项重点任务。疾病预防控制体系和重大疫情救治体系密不可分，贯穿传染病监测、预警、流行病学调查、疫情报告、病原学检测、预防控制、医疗救治等方面，联通着“预防—控制—治疗”全链条、各环节，是保护人民群众身体健康和生命安全的重要屏障，是重大疫情防控的“主战场”。

改革完善疾病预防控制体系。一是强化监测预警。紧紧围绕“早发现、早报告、早处置”的目标，强化各级疾控机构的信息收集、分析、利用能力，健全网络直报、舆情监测、医疗卫生人员报告、科研发现报告等多渠道疫情监测和快速反应体系，实现重大疫情风险监测预警信息数据共享，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，提高重大公共卫生风险发现、报告、预警、响应、处置能力。

二是完善功能定位。加强疾控机构实验室能力建设，切实发挥国家和省级实验室检验“一锤定音”的重要作用。强化市县级疾病预防控制机构相关工作的技术指导、人员培训、质量控制和督导评价、绩效考核等职能。从优化资源配置、实现集约化运作出发，支持市级整合辖区实验室资源、建成区域公共卫生中心实验室；允许省、有条件的市适当放开面向社会提供公共卫生技术服务，县级层面创新医防协同机制。

三是加强人才队伍建设。健全完善公共卫生培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制等方面的政策，建立保障与激励相结合的运行新机制，落实“两个允许”，适当提高疾控人员待遇。

强化重大疫情救治体系。一是加强公共卫生医疗体系建设。完善公共卫生医疗服务资源区域布局，建立传染病救治国家和区域医疗中心，完善从国家到省、市、县的一体化医疗服务体系。加大对传染病医院的投入，改善诊疗条件，加强综合能力建设，提高疑难重症传染病疾病的诊疗能力。加强人才队伍和学科建设，完善综合医院感染性疾病科建设，提高诊疗能力，提高传染病相关医务人员待遇。加强院前急救体系建设，完善网络布局，完善急救车辆（包括负压救护车）配备。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。

二是持续加强分级诊疗等制度建设。加快推进城市医疗集团和县域医共体网格化布局建设，推动医联体内落实“总额付费、结余留用、合理超支分担”的政策，引导医联体内形成顺畅的转诊机制，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。

三是完善基层医疗卫生机构运行机制。健全基层医疗卫生服务体系特别是公共卫生服务体系建设。加强基础设施建设和物资配备，加强基层医疗卫生队伍建设，满足重大疫情防控要求。促进基层医疗卫生机构逐步建立“公益一类保障与公益二类激励相结合”的运行新机制，在提供基本医疗服务方面发挥更大作用。

健全两大支撑。重大疾病保险和救助制度、应急物资保障体系是重大疫情防控和国家公共卫生应急管理体系的重要支撑。

健全重大疾病医疗保险和救助制度。在重大疫情应急响应机制启动等紧急情况发生时，医保经办机构提前预拨部分医保基金，确保医疗机构先救治、后收费；完善医保异地即时结算制度，确保患者不因费用问题影响就医。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款。探索建立疫情患者医疗费用财政兜底保障。健全重大疫情医疗救治医保支

付政策，提高对基层医疗机构的支付比例。完善社会捐赠制度，健全完善捐赠物资分配审核流程，做好物资分配和信息公开。

健全重大疫情应急物资保障制度。推动完善国家卫生应急物资专项储备制度，健全国家储备体系，科学调整物资储备的品类、规模、结构，提升储备能力。建立国家统一的应急物资生产供应体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准。在实物储备的基础上，增加技术储备和生产能力储备。健全国家应急物资收储制度，最大限度调动生产企业积极性。完善跨部门跨地区联防联控物资供应工作机制，建立从原料供应、生产、流通、储备、使用等全链条的信息动态监测系统。

恩格斯说，“一个聪明的民族，从灾难的错误中学到的东西会比平时多得多。”中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。国家卫生健康委党组将坚决贯彻习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控的系列重要指示批示精神，坚决落实党中央决策部署，坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功；同时，抓紧总结经验、吸取教训，补短板、堵漏洞、强弱项，构筑起健全、高效、有力应对突发公共卫生事件的机制和公共卫生体系，为人民群众提供可靠的健康屏障，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦打下更加牢固的健康根基。

在战胜疫情中发挥科学技术的关键利器作用

中共科学技术部党组

新冠肺炎疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为头等大事来抓，及时制定疫情防控方针政策。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，果断采取有效措施，推动疫情防控不断向积极向好的态势拓展。

3月2日，在疫情防控最吃劲的关键阶段，习近平总书记在北京考察新冠肺炎疫情防控科研攻关工作，亲临一线调研指导并发表重要讲话，为科研攻关工作提供了根本遵循和行动指南。深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，充分发挥科技创新在打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战中的支撑保障作用，是全国科技界和广大科技工作者义不容辞的使命和职责。

充分认识科技创新在抗击疫情和维护国家公共安全中的重要作用

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记在中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议、中央依法治国委员会会议、统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议等多个场合都强调战胜疫情离不开科技支撑，要加快科研攻关。在这次考察调研科研攻关工作时，习近平总书记站在全局和战略高度，对发挥好科技创新在疫情防控中的重要作用作出一系列重大判断，具有深邃的历史洞察力和明确的现实指导性。

科技创新是战胜重大疫病的不二选择。习近平总书记强调，“人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新”。一部人类文明史，也是一部与疾病斗争的历史。最初人类面对瘟疫只能寄托于神灵、依靠原始宗教，付出惨痛代价。20世纪以来现代分子生物学的快速发展，人类对引发传染病的各种病毒结构和属性有了更加深入系统的认识，抗生素、疫苗、电子显微镜、基因测序技术等现代科学新知识和新技术的不断涌现，为鉴定病毒、研发药物、制备疫苗提供了重要的科研和治疗基础。近些年来，世界各国在抗击SARS（严重急性呼吸综合征）、MERS（中东呼吸综合征）、甲型H1N1流感、埃博拉病毒等重大传染病中，科学技术都发挥了不可或缺的重要作用。历史和实践都充分证明，只有依靠科学技术，人类才能从根本上找到战胜疫病的有效途径和解决方案。

我国不断积累的科研能力为战胜新冠肺炎疫情奠定坚实基础。习近平总书记指

出，“最终战胜疫情，关键要靠科技”。过去十多年来，我国通过实施传染病防治科技重大专项、生物安全重点专项等一系列科技创新攻关任务，构建了突发急性传染病预警监测实验室网络体系和一批技术平台，建立了快速识别病原体的检测鉴定技术体系，创建了一批具有国际水平的新发突发传染病危重症患者救治新技术新策略。2003年非典时期，科学家用了5个多月时间才最终确定SARS的冠状病毒。这次新冠肺炎疫情发生后，我国科研人员用了不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列，分离得到病毒毒株并向世界发布共享。我国在公共卫生和医疗健康领域多年积淀的科研能力、平台条件、人才储备和技术产品，使我们有信心有能力最终战胜这次新冠肺炎疫情，有力维护国家战略安全。

建立完善公共卫生科研攻关体系是国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。习近平总书记强调，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家发展、事关社会大局稳定的重大风险挑战。“明者防祸于未萌，智者图患于将来”。通过这次疫情防控实践，我们更加深刻认识到公共卫生科技创新体系在国家创新体系和治理体系中的重要地位，医疗健康科技创新能力在维护公共安全、提高总体应急能力中的关键作用。高校、科研院所、企业等各类创新主体面对重大突发疫情，如何快速响应、如何应用已有科研成果、如何快速找到解决方案，既需要各方力量统筹协调，也需要充分发挥各自优势。科研和防控一线相结合，产学研用相结合，创新链、产业链、供应链相结合，是构建公共卫生科研攻关体系、形成战时应对能力的关键所在，也是以科技创新防范化解重大公共安全风险的要旨所在。

努力把科研攻关成果应用于疫情防控一线。疫情就是命令，防控就是责任。在疫情防控大战大考面前，在任务紧迫、时间紧急的生死关头，全国科技界和广大科技工作者按照“战时状态”要求，迅速行动起来，紧密协同，心无旁骛，攻坚克难，为保障人民群众的生命安全和身体健康争分夺秒，奋勇拼搏在疫情防控科研工作第一线。

明确科研攻关主攻方向，下好全国一盘棋。按照中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组的部署，在国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制统一安排下，科技部会同卫健、药监、教育等12个部门组建科研攻关组和14位院士专家组成的专家组，成立9个重点工作专班，集中全国优势科研力量，充分发挥多部门协同、跨部门联合作战的优势，强化央地协同、军民协同、产学研用协同，聚焦临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建5个主攻方向的重

点任务，紧扣湖北武汉等抗疫一线救治的迫切需求，部署47个应急攻关项目，全力开展疫情防控科研攻关。

坚持科研与临床、防控一线相结合，为“可诊、可治、可防、可溯”提供有力科技支撑。在可诊方面，疫情之初第一时间研发出核酸检测试剂盒，解决了迫在眉睫的问题；随着疫情防控中出现的检测操作繁琐、耗时长、错检率较高等问题，科研攻关组按照习近平总书记“英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”的要求，面向全国征集解决方案，推出了一批灵敏度高、操作便捷的快速核酸、抗原、抗体等检测设备和试剂。在可治方面，对SARS、MERS和普通冠状病毒5000余种药物进行了筛选，精选其中效果好的药物进入临床试用。针对轻型、普通型患者救治开展了磷酸氯喹、法匹拉韦临床研究，磷酸氯喹已纳入诊疗方案并成为临床救治用药。针对（危）重型患者，重点采用恢复期血浆、干细胞治疗等比较安全有效的手段。中医药和中西医结合治疗，在阻断轻型患者向重型患者发展方面取得明显成效。一个多月来，科研攻关的一批药物和救治技术已在临床救治中不断扩大应用，对于优化治疗方案、制定分型分层的治疗策略发挥了重要作用。目前，正在推动新一批潜在有效药物的筛选和临床研究。在可防方面，按照灭活疫苗、病毒重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗、减毒流感病毒载体活疫苗、核酸疫苗等5个技术路线并行推进疫苗研发，在尊重科学规律、保证安全有效的前提下最大限度优化工作流程，研审联动，确保进度不晚于国外。开展多种传播途径研究，为复工复产中有针对性地防控提供科学依据。利用人工智能、大数据等新技术开展疫情发展趋势预测、防控策略选择等方面的研判。在可溯方面，从环境溯源、动物溯源、人的溯源和分子溯源等四个方面着手，努力查清病毒源头。同时，加快动物模型构建，为药物筛选、疫苗研发、病毒检测提供基础支撑。加强与世界卫生组织和国外研究机构沟通交流，积极开展合作研究。

强化规范管理，确保科研攻关有序开展。加强药物研发和临床试验中的人类遗传资源管理，确保科学数据和信息自主可控。完善高等级病原微生物实验室安全管理，进一步增强生物安全的风险防控意识和能力。加强医疗机构药物临床研究秩序的规范管理，对国家启动公共卫生应急机制期间全国范围内有序开展药物临床研究提出明确要求。建立规范的科研攻关成果信息发布机制，强化舆论引导和预期管理。引导科研人员全身心投入攻关任务，把论文写在疫情防控一线，秉持科学态度，把握科研规律，探索科学方法，努力拿出更多务实管用的科研成果。

把党中央关于疫情防控的重大部署转化为科技界的自觉行动。当前，疫情防控

形势依然严峻复杂。习近平总书记强调，越是面对这种情况，越要坚持向科学要答案、要方法。全国科技界和广大科技工作者要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的一系列重要指示批示和重要讲话精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把疫情防控科研攻关作为一项重大而紧迫的任务，毫不放松抓紧抓实抓细各项工作。

瞄准一线防控救治的紧迫需求，让科研力量和科研成果更多向一线倾斜。牢牢抓住疫情防控的“窗口期”，把减少轻症向重症转换、降低重症死亡率作为当前科研攻关的着力点，调整科研攻关任务重点，加快研发进度和成果应用。进一步筛选有效药物和治疗手段，支持开展联合用药方案研究，增强药物治疗效果，通过临床试验与救治协同，加快解决一线救治的紧迫问题。坚持安全性和有效性相统一开展疫苗研发，尊重科学规律和国际通行规则，区分应急使用和全人群使用，把握轻重缓急，加强与国外有关研究机构的合作，为一旦出现疫病常态化做好周全防控工作准备。病毒溯源充分利用大数据、分子生物学等先进手段，评估可疑动物作为宿主的可能性，加强环境变化综合研究，持续监控国内外新冠病毒基因变异信息，识别病毒传播扩散的影响规律与制约因素。围绕国外疫情输入风险、特定场所传播风险、复工复产、易感人群防护等方面，有针对性地开展传播途径和风险防范研究。

弘扬科学家精神，激励引导科研人员展现良好学风作风。优良的学风作风是科研工作的“生命线”。要在科技界大力倡导科技报国，倡导严谨求实，倡导潜心钻研，倡导理性质疑，倡导学术民主，把疫情防控作为当前科研工作的主战场。引导广大科研人员继承发扬老一代科学家的光荣传统和优良作风学风，勇于担当，主动作为，完成攻坚克难的“炸碉堡”任务，彰显科研攻关工作在疫情防控中的“突击队”作用，不获全胜绝不轻言成功。通过各种形式的科学知识普及和科学方法传播，向社会公众积极释放科学防控的信号，疏导社会心理，稳定公众情绪，为疫情防控注入“稳心剂”。

强化前瞻谋划，加快推进我国疫病防控和公共卫生科研攻关体系能力建设。立足当前，着眼长远，统筹部署学科调整、基地建设、经费投入、项目实施、人才培养等科研攻关体系布局的各个关键环节，加强创新要素的集成和互动，优化科研攻关体系的基本架构和功能，使国家战略性科技力量、高精尖科技人才、高效能组织管理机制相互支撑，协同发力，形成建制化、体系化的对抗能力。加快关键核心技术攻关，对药物、疫苗、检测试剂、人工肺以及动物模型、分子生物学、人工智能、

大数据分析、模拟仿真等重大基础、应用和医疗装备加大科技创新布局和支持力度。加强生命科学、生物安全等基础前沿领域布局，以应用需求带动基础研究，打造更多重大科技成果的“国之重器”，为解决公共卫生领域的全球性重大问题贡献中国智慧。

马克思说：“科学绝不是一种自私自利的享乐。有幸能够致力于科学研究的人，首先应拿自己的知识为人类服务”。面对新冠肺炎疫情的重大考验，全国科技界和广大科技工作者要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以保障人民群众生命安全和身体健康为己任，奋力书写疫情防控的“科技篇章”，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战作出新的更大贡献，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的科技创新基础。

用科学战胜病毒疫情

张士涛 江勇

自新冠肺炎疫情发生以来，习近平主席和党中央高度重视，作出一系列重大决策、重大要求和重大指示，十分强调对疫情要“科学防治”。3月2日，在抗击疫情斗争的关键时刻，习主席来到军事医学研究院视察，对研究院应对新冠肺炎疫情科研攻关工作给予高度肯定和科学指导。习主席指出，提高治愈率、降低死亡率，最终战胜疫情，关键要靠科技；人类同疾病较量最有力的武器就是科学技术，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。

疫情防控源于科学指导，战胜疫情离不开科技支撑。病毒作为微观世界的生命体，透视其病之源、毒之理，破解其进化和传播机制，必须以科学技术为支撑。

一、从科学视角认识病毒疫情

习主席强调，疫情防控工作直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国对外开放，要求全党全军全国要坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。从病毒传播到酿成一场瘟疫，虽属小概率事件，但疫病一旦成势，带给人类灾害损失难以估量，其历史镜鉴让人不寒而栗。

追溯人类历史，疫病始终是人类生存与发展的重大威胁。公元前5世纪，席卷雅典的一场瘟疫直接导致近四分之一的官兵死亡，此“疫”是雅典输掉伯罗奔尼撒战争的重要原因，古希腊文明由盛转衰。公元2世纪中后期，席卷古罗马的瘟疫，夺走了罗马帝国三分之一的人口，古罗马文明从此走向没落。16世纪发生在美洲大陆的天花疫病，造成印第安人人口巨大损失。一战末期暴发的世界性大流感，最终导致全球10亿人感染、超过5000万人死亡，远超战场的伤亡人数，这也是人类历史上发生的最大疫病灾难。瑞典病理学家弗克汉斯深刻总结：“人类的历史即其疾病的历史”。

病毒疫情为什么会有如此危害？其中原因很多，但病毒跨越宿主生存环境引发其毒性释放却是不争的事实。

病毒出现于生命起源的早期，是地球上最古老最原始的“土著”；它们形态极小，最大的也只有300纳米，仅相当于一根头发丝直径的万分之一；它们数量庞大，全球仅水域中就蕴含超过 1×10^{30} 的噬菌体（感染细菌的病毒），如果将它们一字排

开，总长度竟达2亿光年；它们无处不在，地球上凡有生命的地方皆有病毒的身影，从海洋到陆地，从植物到动物，从细菌到真菌……甚至在人类基因组中，都包含有病毒基因组序列；它们结构简单，基本都是“遗传物质（DNA或RNA）+蛋白衣壳”模式，不具备能量合成和新陈代谢功能，是地球上最简单的生命体。然而，如此庞大的病毒家族，却无法独立生存，需要找到理想的宿主来完成繁衍进化，一旦离开宿主，等待它们的只有死亡。

科学研究发现，病毒疫情属于“小概率、大危害”事件。病毒对宿主选择极为“挑剔”，每一种都有严格的宿主范围。通常情况下，病毒难以从一个宿主向另一个宿主“迁居”，但当某些哺乳动物病毒突变累积到一定程度后，就能够成功跨越宿主种间屏障，实现越界传播和快速进化，引起新宿主发病和死亡。庆幸的是绝大多数病毒对人类不构成危害，只有极少数病毒能够真正成功跨越种间屏障，并能在人类宿主中增殖和持续传播，进而可能引发疫情。迄今为止只发现有14种烈性病毒严重威胁人类生命健康，如天花、流感、肝炎、艾滋、SARS、埃博拉等。

检视当下疫情，新发突发传染病始终牵动全球神经。近年来，先后暴发的SARS、MERS、埃博拉以及此次新冠肺炎，引起了全球警觉与恐慌。目前的基本共识是，传播力强的病毒，病亡率往往较低；病亡率高的病毒，传播力通常有限。如SARS疫情，世界29个国家报告感染人数为8422例，死亡为916例，病亡率约为10.8%；新冠肺炎疫情以我国病例数据显示，截至2020年3月11日24时，据31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团报告，累计报告确诊病例80793例，累计死亡病例3169例。初步推断相较SARS冠状病毒，新冠病毒传播性极强，而病亡率较低，但直接带来的经济损失却无法估量，疫情在短时间内造成数万人感染、波及多个国家，拉响全球警报。

二、以科学手段进行疫情防控

应对重大疫病威胁，是一场输不起的战争。习主席视察军事医学研究院时强调，要坚持在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面合力攻关，通过打这场硬仗，掌握更多具有自主知识产权的核心科技，拿出更多硬核产品，为维护人民生命安全和身体健康、维护国家战略安全作出更大贡献。

防控疫情必须科学把握病毒传播与感染机理。通过前一段时间的攻关研究，我国科学家证实，这次发生的病毒疫情元凶是一种新型冠状病毒，与类SARS病毒具有共同祖先，并存在较强的人间传播特性。与2003年SARS相比：两者传播源头相同，

均为动物源性新发传染病，其病原均源于野生动物。两者致病机理较为相似，都是引起肺部感染，主要为呼吸道飞沫传播和密切接触传播，长时间暴露于存在高浓度病毒的相对密闭空间也可能通过气溶胶传播。不同的是，SARS潜伏期相对较短，发热比较高，重症病人也比较多、病亡率较高；而新冠病毒潜伏期相对较长，通常不超过14天，病情相对较轻、病亡率较低，但传播性更强，传染数R0值估值为3.8（即平均1人能传播3.8人），明显高于SARS（R0值为0.85—3）。两者均对人群易感，SARS患者以青壮年居多，儿童和老人较为少见，多地发生过“超级传播者事件”（即一次性暴露造成10人以上的续发病例），患者家庭成员和一线医务人员均为高危人群；新冠肺炎患者主要集中在30—79岁年龄段，患者家庭成员和一线医务人员同样是高危人群。

防控疫情离不开科学指导，战胜疫情关键靠科技支撑。从病毒疫情的传播与致病规律看，疫病传播扩散主要历经三个关键环节，即传染源、传播途径、易感人群。控制疫情传播，需要紧紧围绕这三个环节综合施策、精准发力。

要聚焦传染源头深入“寻、溯、证”。疫病的源头找不到、控不住，疫病救治就可能治而不绝，控制住的疫情也可能卷土重来。只有把病毒“寻根、溯源、查证”作为防控疫情的治本之举和关键之策，深挖病根、科学求证，深入开展传染流行病学等方面的科学研究，持久强化对新发突发病毒疫情的动态感知和甄别研判，推动防疫战线前置、关口前移，才能为最终战胜疫情奠定坚实的基础。

要卡住传播途径做到“拦、阻、断”。仅知道发起进攻的是“谁”，而不去有效拦截、阻击并切断其进犯途径等于无用。只有在溯源知其根、掌握其传播规律的基础上，构置多道“拦截线”、布置多个“阻击点”、设置多个“切断面”，实施一盘棋的举国防控机制，尽早在交通管制、物流管控、信息通报、病例集中收治、疑似病例和密切接触者居家隔离等各个链路环节，迅速掐断病毒传播途径，对“疑似病例”应收尽收、应治尽治，对“感染区位”精准甄别、精准防控，提倡人们少外出、不聚集、勤洗手、多通风、公共场所戴口罩的生活和工作方式，减控人员流动和接触，才能阻断病毒的传播机会和途径，遏制疫情蔓延势头。

要紧盯易感人群开展“防、治、研”。坚持以“防”为先、“治”为重、“研”为要的策略，在极力救治感染者的同时，加大防御的力度，形成“最大限度减少入院量、最大限度提升治愈量”的良性循环，切忌发生“这边在拼命治疗、那边又在不断新入”的恶性循环。集中优势医疗资源和技术力量，全面开展临床救治和应急

攻关。动员一切力量加快检测手段、疫苗、药物、抗体等应急科研攻关，在保证科学安全的前提下尽量简化审批流程、开辟研用快速转化的绿色通道，确保尽早拿出实用顶用的“硬核”成果。

三、加快构建完善科学高效的公共卫生体系

习主席指出，我国是一个有着14亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是我们须臾不可放松的大事。要健全国家重大疫情监控网络，完善法律法规体系，加大前沿技术攻关和尖端人才培养力度，尽快提高我国应对重大突发公共卫生事件能力和水平。

每一次疫情的发生，都是大自然对人类行为的一次批判，也是大自然给予人们的一次自我救赎。人类活动和生态破坏是驱动病毒疾病新发突发和影响疾病模式的关键因素。人口激增、城市化、森林伐木等，挤占了野生动物的生存空间，打破了病毒库的平衡。人类与动物的零距离接触，极大增大了病毒从野生动物向人类传播的机会。尽管人类在传染病的防治与研究上取得了长足的进步，但人类对大自然的认识仍然十分浅显，尤其缺乏对生态环境中未知病原的研究与预警。不处理好与自然的关系，人类就无法摆脱被病毒周而肆虐的困境。

应对疫情威胁是与病魔较量，既需要从战略战术上布势布局，也需要在战役战斗上设计快、准、狠的战法打法，坚持在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面加强体系构建和能力锤炼。要加快生态文明建设与研究保护，牢固树立“人类命运共同体”意识，提倡“同一世界，同一健康”理念，完善制定传染病防治、野生动物保护等法律法规，全面提高重大疫病风险管控和体系治理能力。要加快公共卫生体系深化改革，积极推动重大传染病监测预警、信息共享、应急响应、管理处置、科技储备等模式和机制创新，强化研究、疾控、临床、物资保障等体系设计和资源统建，配套完善政策制度、防控机制、力量保证等法规制度，打造系统配套、各司其职的防控体系力量。要提升疾病救治全链条科学研究体系，围绕病原学、流行病学、临床医学系统布局研究项目，坚持定向研究、长期扶持；探索建立疫苗等药品研、产、储、用协同攻关模式，为重大病毒疫情防控应急科研攻关提供制度保障；加快探索构建一体化药品研发体系，在新药设计发现、动物模型建立、安全性有效性评价、中试生产等方面，给予持续立项支持，解决好能力储备与实物储备等现实问题，形成完整的应急防控产品链条。构建和完善疫情防控公共卫生体系，是人类捍卫生存权与发展权的战略性防御举措，从长远考虑防控疫情新发突发，还是要从

生态文明建设着手，在实现人与自然互助发展、和谐相处上打基础、奠基石。

与病毒疫情斗争，是一场大战，更是一场大考，只要我们紧跟深跟以习近平同志为核心的党中央的决策步伐，万众一心、科学防治、依法防治、精准施策，就一定能够赢得疫情防控斗争的胜利。

作者：张士涛，军事医学研究院院长；江勇，军事医学研究院政治委员

让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬

同心

“党旗是号角，党徽在闪亮。当祖国召唤的时候，闻令而动党员上，初心永不忘，使命肩上扛；当人民需要的时候，咱共产党员要担当要担当，跟我上跟我上；保卫人民生命健康，跟我上跟我上……”

一首抗疫歌曲《跟我上》，在武汉、在湖北、在全中国传唱。深沉的音符扣动人们的心弦，不禁让许许多多的人联想起过去的岁月。无论是炮火纷飞的战争年代，还是激情燃烧的建设时期，无论是敢闯敢试的改革开放，还是新时代的新长征，面对敌人的枪林弹雨和难以逾越的天险，在历史变革关头，在生死攸关之际，在急难险重面前，总会传来令人热血沸腾的呼号：我是共产党员，跟我上！

共产党人是一群什么样的人？“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。”这是习近平总书记给出的答案。

在新冠肺炎疫情防控斗争中，各级党组织和广大党员，守初心、担使命，冲锋在前、忘我拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用，充分彰显了中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队。大疫当前，在中国人民和中华民族需要的时候，无数共产党员用自己的行动、汗水甚至生命，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬！

“逆行”：用行动展现政治本色

“最美逆行者”，是抗疫战斗打响以来，人民群众对不计生死、义无反顾奔赴前线的人们，给予的高尚道德评价。除夕之夜万家团聚的温馨时刻，却有许许多多党和人民的“死士”们，不是走上回家团聚的路，而是踏上直通前线的战斗征程。他们，不愧人民给予的“最美逆行者”光荣称号；他们，是共和国的英雄。在“逆行者”的雄壮队伍里，中国共产党的党旗高扬醒目，中国共产党党员的身影无处不在。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调，党的事业，人民的事业，是靠千千万万党员的忠诚奉献而不断铸就的，一定要把党摆在心头正中，自觉站在党和人民立场上，对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责，竭尽全力完成党交给的职责和任务。听党指挥、为党尽责是共产党人必须始终坚守的政治品质，是共产党人在政治上站得稳、靠得住的重要保证。

在新冠肺炎疫情威胁着亿万人民的生命安全和身体健康的时候，以习近平同志为核心的党中央，审时度势、综合研判、果断决策，向全党全军全国人民发出号令，把疫情防控工作作为党和国家的头等大事，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全党上下闻听号令，顷刻响应，紧急行动，广大党员医务工作者争先报名、带头请战，人民解放军指战员、社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者以及各个方面共产党员不畏艰险、冲锋在前。一份份摁着红手印的“请战书”，就是“不破楼兰终不还”的出征状；一支支“最美逆行者”队伍，就是不获全胜决不收兵的“子弟兵”。与病魔短兵相接的战场上，鲜红的党旗，始终在疫情防控的第一线高高飘扬！

“我们特此向院党委请战……随时听候调令，我们小汤山全体队员都义无反顾，奔赴一线做出我们应有的贡献。在此，我们积极请战：若有战，召必回，战必胜！”

“我是一个有着25年工作经历和15年党龄的党员，为了起到一个党员的模范带头作用，尽到一个医务工作者治病救人的应有职责。现在病毒肆虐，如有需要，我自愿报名申请加入医院的各项治疗病毒性肺炎的治疗活动。不计报酬，无论生死！”

……

一封封朴实的“请战书”，诠释的是高尚的职业精神，更展现了共产党人赤胆忠心的政治本色。

毛青，陆军军医大学第一附属医院全军感染病研究所所长、火神山医院综合科主任。大年三十凌晨4点左右，他接到电话：“任务来了，马上要走，你看谁去？”没等电话那头说完，毛青打断道：“那肯定我去！”作为一名老党员，这只是他多次逆行中的一次，从抗击非典、埃博拉到此次抗疫，他一次次听党召唤，逆行而动。“党员、军人、医生，任何一个身份都决定了我必须毫不迟疑地往前冲！”

除夕夜，首批450人的军队医疗队驰援武汉；来自全军各部队的4000多名医务人员陆续增援武汉。解放军医疗队来了，29个省区市和新疆生产建设兵团的医疗队也来了。在党中央的号令下，在党旗的引领下，300多支医疗队、4万多名医护人员驰援武汉、驰援湖北，党员的模范行动、社会主义大家庭的温暖，预示着抗击疫情人民战争、总体战、阻击战全面展开。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，全党同心，凝成全国上下一盘棋，各行业各领域的党员率先垂范、奋勇

向前，带领广大群众一起筑就一道道疫情防控的坚固防线，守护着人民的生命安全、身体健康和生活秩序。

潘世国，湖北省十堰市郟阳区白桑关镇淘沟河村扶贫工作队队长。1月26日，57岁的老潘正在儿子家里过春节，突然收到工作群里发布的紧急通知：“请同志们明天尽快返回驻点扶贫村开展疫情防控工作。”老潘马上收拾行装准备出发。“这里离扶贫村有90多公里，外面还下着雪，没有车根本过不去。”妻子和儿子都劝他。“那就走回去！”老潘坚定地说，“大家都在一线辛苦奋战，我是党员，关键时刻不能撂挑子！”90多公里，他步行了22个小时。

共产党人的初心使命是干出来的，共产党员就要在抗击疫情的战场上接受检验。“疫情一天不退决不收兵！疫情一天不退也决不当逃兵！”“这个时候我们党员不冲上去谁冲上去！”“我们一定不负重托！”“你是妈妈的女儿，也是党的女儿，现在国家遇到了难处，能做一点是一点，我和爸爸都支持你！”……他们的职业不同、年龄不同，工作地点也是天南海北，但他们都有一个共同的名字——共产党员，都有一个共同的特征——党和人民的召唤就是义不容辞的责任。

牺牲：“面不改色、心不跳”

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”牺牲是共产党人政治本色的重要内涵，为人民的利益而牺牲，适得其所。在烽火连天的战场，牺牲慷慨悲壮；在和平年代的灾害面前，牺牲同样可歌可泣。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。

牺牲，有生命的付出，也有各种各样个人切身利益的付出。从苏区干部“日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农”，长征红军“自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓”，革命烈士为人民而牺牲“面不改色、心不跳”，到焦裕禄“心中装着全体人民，唯独没有他自己”，廖俊波“跟老百姓坐在一条凳子上”，刘智明殉职前反复叮嘱“不要感染别人”……全心全意为人民服务的根本宗旨，如同一根红线贯穿党近百年历史，镌刻在鲜红的党旗上。

以人民为中心，是习近平总书记最真挚深厚的人民情怀，他时刻把人民的幸福生活、安危冷暖记挂在心间。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“老百姓是天，老百姓是地”，“我将无我，不负人民”……这些朴实无华的话语力重千钧。在疫情防控斗争中，习近平总书记反复叮咛，一定要把人民群众生命安

全和身体健康放在第一位，尽最大努力挽救更多患者生命是当务之急、重中之重。各级党组织和广大党员以此作为贯彻落实党中央决策部署，践行党的根本宗旨的行动标准。

“我们的责任，就是为患者架起生命之桥，让他们摆脱死神之手。”火神山医院专家组副组长、重症医学一科主任张西京说。从进驻火神山医院那天起，他就一直没歇过。2月29日，火神山医院收到了一封患者的感谢信：“今天，我和夫人出院了！刚确诊时，我们的心情糟透了……感谢张西京主任、李文放副主任和全体医护人员，让我们有了生的希望。”把生的希望留给患者，把危险和困难一肩扛下！这就是共产党人的无声誓言、自愿选择。“疫情面前，作为医生，作为党员，我不仅不能退缩，还要想方设法让每个病人获得最好的救治。”看着一个个曾经的重症患者健步走出病房大楼，作为救治团队负责人，南昌大学第一附属医院医生许飞欣慰地说。

抗击疫情有两个阵地，一个是医院救死扶伤阵地，一个是社区防控阵地。社区是人民群众的家园，是疫情联防联控的第一线，坚持不懈做好疫情防控工作关键靠社区。一个支部就是一座堡垒，一个党员就是一面旗帜。党的根基在基层，活力在基层，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。在疫情大考中，几百万个基层党组织、千千万万基层党员坚守社区防线，有效切断疫情扩散蔓延的渠道，用自己的奉献践行党的根本宗旨，交出一份份令人民群众满意的答卷。

“不是社区工作者没有家，是职责让他们舍小家顾大家……”近日，这首《致敬社区英雄》的小诗感动着许多人。徐飞，湖北省宜昌市一个社区网格站副站长，手握测温枪在小区入口一守就是10个小时。通宵值班，是工作常态；严防死守，是工作方式；保卫家园，是坚定信念。居民说：“有了他，就感到很安全，很踏实。”他说：“换来千家万户平安，付出多少都值得。”

疫情蔓延不仅威胁人民生命和健康，而且严重影响群众正常生活。如何让老百姓的日常生活少受影响，如何保障生活必需品供应，习近平总书记时刻挂念于心。各级党组织和广大党员全力为人民群众解决各种生活难题，千方百计供应居民生活必需品。一系列行之有效的举措，一个个暖心的行动，一声声关心的问候，流淌着的都是浓浓的为民情怀。

“谢谢，辛苦了！”武汉市江汉区民意街多闻社区党总支书记田霖，因为居民的一句感谢话忍不住流泪了。疫情袭来，全社区4700人的日常所需，就全落在社区

23名工作人员肩上。田霖和他的同事们将对社区人民群众高度负责的意识，默默落实在行动上：“不管群众提什么要求，只要我们能做的，就尽力去做，让社区居民感到安心，让患者和家属感到温暖。”

在确保疫情防控到位的前提下，分区分级精准复工复产，关系到为疫情防控提供有力物质保障，关系到经济社会长远发展和人民群众根本利益。“一连几天，想企业所想，急企业所急，你们帮我们研究、协调、跑腿一次又一次……这么短的时间内，没法一一记住你们的面孔；印象最深刻的，唯有你们每个人胸前那枚党徽！”发出这封感谢信的是广东省佛山市垠航无纺布有限公司。这家企业春节后就筹划复工复产，但由于疫情防控内部责任机制、应急预案等方面比较薄弱，一直不敢贸然开工。佛山市的党群先锋队获悉后，立即施以援手，3天后企业顺利开工。

“为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们要始终把人民立场作为根本政治立场，把人民利益摆在至高无上的地位，不断为人民造福事业推向前进。”这是习近平总书记的要求。中国共产党没有丝毫自己的特殊利益，中国人民和中华民族的根本利益就是党的利益本身，党和人民不可分离，党和民族不可分离，共产党员的利益和人民大众的利益同样不可分离，为党而战和为人民、为民族而战是高度统一的，为人民大众牺牲和维护党员个人的根本利益是高度统一的。对党员而言，为人民大众牺牲是义务；对人民大众而言，从每一个自觉牺牲自己利益的党员身上，看到的是正义和力量，增添的是信心和勇气，人民大众对党的信任和支持，也来自这样的实际感悟。共产党员在这场抗疫斗争中的优异表现，极大地鼓舞和带动了广大人民群众，党对人民群众的赤子之心，人民群众对党的信任和支持，交相辉映。

危险：越是艰险越向前

1935年5月25日，红军强渡大渡河前，面对隔岸国民党重兵把守，指挥作战的萧华指着波涛汹涌中摇摇晃晃的一条小船问红一营官兵：“谁愿意坐第一船去？”话音刚落，全营官兵争先恐后：“我愿意！”“我是党员，我先去！”

“天地英雄气，千秋尚凛然。”面对来势汹汹的疫情，无数共产党员喊出了“我报名”、“让我来”、“我先上”、“跟我上”，他们用毅然决然的行动，擦亮共产党人的铮铮誓言，彰显共产党人的英雄气概。从重症病房争分夺秒的救治，到科研实验室夜以继日的攻关，从城乡社区挨门挨户的排查，到工地车间加班加点的生产，哪里有困难、任务重，哪里就有共产党员，哪里有危险、挑战大，哪里就

有共产党员，广大党员冲锋在第一线、战斗在最前沿。

重症病房是最危险的地方，气管插管是风险最高的操作，插管瞬间，含有大量病毒的飞沫喷射而出，医生近距离直面患者呼吸道，被病毒感染的危险程度无以复加。

2月1日，支援武汉疫情防控的东南大学附属中大医院重症医学科副主任医师、共产党员潘纯接到上级指令，配合救治一名重症患者。此时，病人危在旦夕，必须马上进行气管插管。“我上！”潘纯毫不犹豫地“抢”过这项操作。由于情况紧急，在来不及周全防护的情况下，他来到病床边给病人插上管子，使危急情况得到缓解。从大年初二开始，潘纯一直坚守在金银潭医院重症病房，坚守在最危险的地方。

疫情发生以来，科技战线组织跨学科、跨领域的科研团队进行攻关。在这支凸显科学“硬核”力量的队伍里，共产党员发挥着关键作用。

3月2日，一场特殊的入党宣誓仪式在广州、武汉两地举行。广州医科大学附属第一医院与广东省驰援武汉医疗队远程视频连线，钟南山院士领誓，为坚持奋战在抗疫一线的重症医学科副主任医师徐永昊和驰援武汉的内分泌科护士李颖贤举行“火线入党”宣誓仪式。面对鲜红的党旗，钟南山动情地说，在这个时候，正是需要我们党员站出来的时候！疫情发生后，钟南山和他的团队第一时间赶往武汉，他临危受命，出任国家卫健委高级别专家组组长。从广州到武汉到北京再回到广州，钟南山和他的团队在科学救治和科技攻关两条战线上挑重担、打先锋。

越是艰险越向前，敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格。支撑这样政治品格的，是坚定的理想信念。在抗疫斗争前线，人们再次见证了什么叫革命理想高于天。习近平总书记说：“艰难可以摧残人的肉体，死亡可以夺走人的生命，但没有任何力量能够动摇中国共产党人的理想信念。”面对病毒魔鬼，面对急难险重，千千万万共产党员知重负重、奋勇向前，用行动护卫党旗、坚守信仰。

医院病房是火线，联防联控也是前线。2月16日17时50分，因工作劳累突发急性心力衰竭，董李会倒在办公桌旁，第2天13时去世。1979年12月出生的董李会，是湖北省荆州市荆州区城南高新园管委会卫生健康办公室主任。自1月23日以来，她一直连续在抗疫一线奋战，每天早上8点半上班，工作到深夜是常态。腊月二十四是董李会的生日。父亲董仁玉含着泪说：“我们一家人都没想到，女儿过了这个生日，就再没回家吃饭。”

这样的共产党员还有许多：1月28日，江西省于都县马安乡溪背村村委主任

郭冬生，一位有着38年党龄的老党员，连续奋战在抗击疫情一线，因劳累过度，突发心肌梗死，倒在了工作岗位，时年60岁；2月1日，湖北省安陆市烟店镇水寨村书记黄汉明，自大年初一开始连续工作8日，回家后突然晕倒，送医抢救无效殉职，时年58岁；2月26日，江苏省沛县敬安镇党委副书记、镇长罗启培因积劳成疾、突发疾病，不幸殉职在战“疫”一线，时年42岁……据民政部统计，截至3月8日，仅全国城乡社区工作者就有53位在疫情防控过程中因公殉职，其中党员占92.5%。

共产党员是一个光荣的身份和称号，也意味着特殊的责任和行为。“冲锋在前，退却在后”，“吃苦在前，享受在后”，“见困难就上，见荣誉就让”，“没有危险，要共产党员干什么”……这些今日看似“豪言壮语”的说法，恰恰是中国共产党近百年历史的真实写照。这些“豪言壮语”今天并没有过时，在残酷的抗疫斗争中，它们仍然是无数党员的实际行动。

担当：无私无畏，舍我其谁

中国共产党担当的是人民幸福、民族复兴的大任。担当是中国共产党人的天性，自党诞生那一刻起，就把担当写在自己的初心使命中、融化在自己的血脉里。为了完成人民和历史的重托，共产党员就是要坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成；在国家危难时刻，更要挺起民族脊梁，泰山压顶不弯腰，无私无畏，舍我其谁。

在疫情防控斗争中，广大党员把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，主动担当、积极作为，经受住了大战考验。习近平总书记指出：“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”

老党员张忠保，深圳市一家生产电子零部件企业的维修部副科长。眼看疫情防控急需口罩，他天天守着机器设备琢磨、比划，在这家跟口罩“八竿子打不着”的企业，硬是拉起了6条口罩自动化生产线。

31岁的刘凯，河南省商丘市梁园区双八镇乔庄村党支部书记。2019年10月，他刚刚建成梁园区唯一一家口罩厂。疫情暴发后，他克服各种困难迅速恢复生产，把所有生产的口罩连同库存的5万只，都捐了出去。有朋友跟他说：“就是平价卖，这不也是一二百万元收入！”刘凯摇摇头说：“咱是党员，这个钱不能赚！”

“无私才能无畏，无私才敢担当。”在人民生命安全受到威胁时，在人民群众正常生活受到严重影响时，共产党员就要以无私之心，勇于担当尽责。战“疫”以

来，广大党员在医疗救治、科研攻关、防控管理、物资生产等各条战线上甘于奉献、担当作为，用“铁肩膀”扛起了一面面鲜红党旗，用“硬脊梁”撑起了一个个战斗堡垒。

在火神山、雷神山医院建设工地，中建三局等建设单位党员突击队的旗帜迎风飘扬，在党员骨干的带领下，在亿万“云监工”的加油声中，建设者迸发出锐不可当的战斗力和战斗力，24小时不间断连续作战，彰显了中国速度、中国力量、中国精神。武汉地铁集团有限公司建设党总支，党员骨干带领100多名建设管理人员、17000人次施工人员，多点开工、连夜鏖战，累计交付8700余个床位。武汉市市政建设集团有限公司党委，组织千余名党员干部职工参与抢建任务，中国电信武汉分公司党委组建87个党员突击队，广大党员打头阵、当先锋，高质量完成各项任务。

温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。疫情防控是试金石，也是磨刀石。火线提拔干部、火线发展党员，这是对敢担当、善担当的肯定，是激励更是责任。在抗疫火线入党的每一名新党员，增加的都是一面鲜红的党旗，他们用实际行动证明，自己配得上“共产党员”这个神圣称号。

在武汉，有一位叫汪勇的快递小哥。疫情暴发后，他主动承担护送医护人员的双重重任，并组织了一支志愿者服务团队，帮助医护人员解难题、化烦忧。2月26日，国家邮政局授予汪勇“最美快递员”称号；3月2日，他站在党旗下，庄严宣誓入党。

抗疫一线，是考验入党初心的大熔炉。江苏省苏州市相城区望亭镇华阳村党委，近日收到一份特殊的入党申请书，申请人袁传伟就是“一个人撑起整条生产线”的“硬核”人物。大年初二，袁传伟接到支援武汉的“火线订单”，当晚就赶回苏州，但企业复工却面临一个现实问题——没有工人。他当即决定：一个人扛起生产线！编程、采购原料、准备刀具、加工、质检、送货……他废寝忘食奋战，有时一天仅睡2个小时。

据统计，全国共有30多万人在奔赴抗疫一线前夕或在火线上递交了入党申请书。截至3月2日，全国共在抗疫一线发展党员9397名，其中一线医务人员4919名，占比52.3%。

一个人的能力有大小，一名党员的能力有大小，衡量一名党员的党性觉悟，最重要的是看他是不是站好了自己的岗，尽到了自己的责。每一名党员都在自己力所能及的范围内担当作为，9000多万党员汇聚而成的这样的有为力量，就是真正的“试看天下谁能敌”！

沧海横流显砥柱 万山磅礴看主峰

3月10日，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，习近平总书记专门赴湖北省武汉市考察疫情防控工作。总书记一下飞机，就进医院、赴社区，问民生、察民情，听汇报、作指导，鼓舞大家坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。他称赞奋战在一线的广大医务工作者，为党旗、军旗增添了光彩，是光明的使者、希望的使者，是最美的天使、真正的英雄，是新时代最可爱的人！谆谆嘱托，殷殷关切，饱含着总书记无尽的牵挂关怀。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。疫情发生以来，习近平总书记每时每刻关心关注疫情防控进展，统率全党全军全国人民与疫情展开坚决斗争，成为全党全军全国人民的坚强主心骨。党中央及时制定疫情防控战略策略，加强对疫情防控工作的统一领导、统一指挥、统一行动，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。

在习近平总书记和党中央的坚强领导下，经过全党全军全国人民的艰苦努力，疫情防控不断向积极向好的态势拓展，湖北和武汉作为重中之重和决胜之地，取得阶段性重要成果。实践再次证明，党的领导是战胜疫情的可靠保证，习近平总书记和党中央是战胜一切困难风险的“定海神针”。

党组织在，堡垒就在！党员在，阵地就在！

抓在平时才能用在战时。党组织的凝聚力、战斗力，党员的先进性、纯洁性都不是天生的，好作风也不是一天养成的。习近平总书记说过：“我们党是世界上最大的政党，大就要有大的样子，同时大也有大的难处。把这么大的一个党管好很不容易，把这么大的一个党建设成为坚强的马克思主义执政党更不容易”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进全面从严治党，以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓党性党风党纪建设，连续开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，党焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展打下了坚不可摧的基础。在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，党的生机活力喷涌而出，汇聚成战天斗地的浩荡力量。

“我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，一出生就铭刻着斗争的烙印，一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。”战胜前进道路上的风险挑战，必须坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力

建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这是党的十八大以来加强党的建设的根本经验，也是新时代党的建设总要求。

近代以后的中国，一盘散沙、四分五裂，一穷二白、满目疮痍。多少政治力量相继登台，却始终没能让这个古老大国走出苦难。是谁，唤起工农千百万，完成了救亡图存的伟大使命，创造了“地球上最大的政治奇迹”？又是谁，凝聚起一代又一代人前赴后继、视死如归，引领一个山河破碎、任人宰割的国家实现独立、走向富强、走向复兴？是中国共产党。其间，多少坎坷、多少危机、多少挑战，中国共产党团结带领人民都闯过来了，而且越战越勇。今天，有中国共产党的坚强领导，经受大疫大战大考的中国，决不会失败，更不会倒下，反而会更加刚强挺立，党更加成熟，国家治理体系治理能力更加现代化，人民更加团结，民族更加有凝聚力，这些都为实现中华民族伟大复兴创造出新的伟力。

天若有情天亦老，人间正道是沧桑。卧薪尝胆，多难兴邦，在灾难中奋发，在危机中求得新的前进机遇，这正是中华民族五千年文明史生生不息的民族基因。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中华民族比历史上任何一个时期，都更能化危为机，开辟新时代更加广阔的历史新天地！

以生命担使命站在抗疫最前线

国家卫生健康委员会宣传司 健康报社

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，抗击新冠肺炎疫情，全力打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，全党全军全国各族人民都奋起而战！其中有一群人，用生命担当使命，勇敢地站在抗疫斗争的最前线，他们就是被人民群众誉为白衣天使的医务工作者。截至3月1日，全国累计派出344支医疗队，42322名医务人员从各地驰援湖北，这是前所未有的出征，这是生命相托的使命。还有更多的医务人员坚守在广大城市、乡村，守护着更多人的安全。

疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央高度重视一线医务人员的健康和安危，习近平总书记专门作出重要指示强调，务必高度重视对医务人员的保护、关心、爱护，确保医务人员持续健康投入战胜疫情斗争。3月10日，习近平总书记赴武汉市考察疫情防控工作时再次强调，一线的医务工作者最辛苦，承受着难以想象的身体和心理压力，许多同志脸上和手上被磨出了血，令人感动，是新时代最可爱的人。他叮嘱广大医务人员加强自我防护、抓住机会休息，既敢于斗争、又善于斗争。

带着习近平总书记的殷殷牵挂、深深嘱托，背负着人民的期望，白衣战士们始终不忘初心、牢记使命，坚守在隔离病房，奔波在流调途中，奋战在科研一线……他们同时间赛跑、与病魔较量，构筑起坚固的生命防线，不获全胜绝不轻言成功。这些白衣战士是新时代最美丽、最可爱、最可敬的人。

选择无畏

2月18日10时54分，51岁的湖北省武汉市武昌医院院长刘智明离开了人世。当天，10多名武汉市第三医院、武昌医院的医护人员自发来到华中科技大学同济医学院附属同济医院（以下简称“同济医院”）中法新城院区送别刘智明。当刘智明的灵车远去，一位武昌医院的工作人员红着眼睛说：“他热爱生活，爱钻研建筑，爱养花，爱踏青。这样的天气，是他最喜欢的。”

1月21日，武昌医院被征用为新冠肺炎首批发热定点医院之一，要在两天内完成院区改造，转出499名病人，接收发热患者。时间紧，任务重，疫情严峻，刘智明几乎三天三夜没有合眼，带领职工改造病区，腾挪病房，最终按时将东、西两个院区按照要求分区，并迅速成立医院医疗救治指挥部和10个工作组。1月23日，武昌医院如期收治发热患者。

鲜有人知道，刘智明已带病上岗多日。他的妻子、湖北省武汉市第三医院光谷院区重症病区护士长蔡利萍同样奋斗在抗疫一线。1月23日，蔡利萍接到电话被告知，丈夫确诊患新冠肺炎住进了重症病区。与此同时，她又接到通知，她所在的光谷院区成为武汉市第二批发热门诊，要在3天内完成改造和患者转运。蔡利萍开始马不停蹄地和ICU的医生护士们一道，准备20多位重症患者的转运。

紧张、繁忙的工作之余，蔡利萍与丈夫只能保持电话联系。2月3日，刘智明因为病情危重用上了呼吸机，蔡利萍在微信视频时哭着对丈夫说：“我来陪你吧！”屏幕那头，已不能说话的刘智明艰难而坚定地摇了摇头。

武昌医院重症监护室的一位护士说：“住进ICU的前期，刘院长一直在忙着工作，生活也尽量自理，能自己干的事，都不叫我们护士干。上了无创呼吸机后，他才不得不停下来。”

这是疫情发生后第一位因新冠肺炎去世的医院院长。截至2月11日，全国医务人员确诊病例1716例，其中已有6人不幸离世，他们中有医学专家，也有基层医务工作者。在这场没有硝烟的战斗中，有人再也无法回到日夜牵挂的一线，有人推迟的婚礼再也无法举行……他们，眼中有泪仍坚守不退；他们，明知危险却挺身而出。

“救死扶伤是我们的天职，如果我们都退缩了，患者怎么办？只有自己冲在最前面，医护人员才有信心有决心跟着我一起向前冲。”说这句话的是武汉协和东西湖医院副院长周静。

疫情暴发以来，在周静的带领下，医院全体医务人员克服困难，创造了每天开一个病区的奇迹。从正月初一到初十，周静带领团队共开设了10个新病区，有相关经验的内科医生、外科医生都上了一线，最后一个病区由中医康复的医生和手术室的护士组成。

为了缓解隔离病房医护人员的恐慌情绪，周静立下军令状：“除了日常工作外，我一定坚持每周进隔离病区里面查房两次。”

重症监护病房收治的都是气管插管的病人，病人气道分泌物多，插管后气道大开，气溶胶极易散布到空气中，是传染风险最高的地方。和周静一起奋战在一线的亲密战友、重症监护室主任袁海涛被感染住院，10天后病情加重被转往肺科医院。一线的医务人员十分痛心，也忐忑不安。为稳定军心，周静穿上了防护服，经常去传染风险最高的重症监护病房查房，和医护人员一起给病人翻身做俯卧位呼吸。她对ICU的医护人员说：“大家不要怕，我们并肩作战，这次疫情阻击战我们一定会

胜利的。”

2003年抗击SARS疫情时，周静21岁，那年2月，她在广东省深圳市罗湖区人民医院呼吸科实习，和带教老师一起接诊了深圳第一例SARS患者，成为深圳最早面对SARS的医务工作者。两次抗疫，周静都勇敢地站在了第一线。

湖北省新冠肺炎医疗救治组专家组组长、同济医院呼吸与危重症医学科主任赵建平，同样是17年后再“逆行”。从病情的判断、救治方案的制定，到疾病防控的细节，他都要一一过问。他坚守临床一线，亲自到武汉市金银潭医院、肺科医院、汉口医院等对危重病人进行查房指导，每天接上百个电话，经常工作到凌晨两三点，几十天连轴转。

56岁的广东省中医院副院长张忠德已经在武汉抗疫一线连续工作多日。17年前，他奔赴抗击非典一线，不幸感染后住院19天才迎来转机。这次再上前线，他说，“这个病需要我，我就去”，“哪有那么多英雄，我就是个医生”。

在抗击新冠肺炎疫情这场艰苦的战役中，有很多经历过2003年SARS疫情防控的老兵，也有很多80后、90后，甚至95后的新兵，他们学着前辈的样子，坚守着职责岗位。

顾晓雯是江苏省太仓市第一人民医院呼吸内科的一名护士，95后，原定于2月举办婚礼。1月26日23时接到紧急招募通知后，正在上班的她主动请缨，义无反顾地选择奔赴一线，只为让自己的护士服更有使命感。

她给护士长的微信留言刷爆朋友圈：“我想去不是为了有一天能风光地回来，我觉得既然选择了当护士，我想为这身衣服做点什么。”

“北京大学第一医院1700多名医务人员主动请战，特别是年轻人，报名最踊跃。”在武汉一线率领医务人员工作的北大医院院长刘新民拿着手机，向记者逐个展示年轻医务人员发来的请战书，“这些孩子特别令我感动，他们体现了北大医院105年以来为国担当奉献精神的传承。”

当得知新冠肺炎康复者血浆抗体治疗临床效果显著后，截至2月18日，武汉市江夏区中医医院有19名康复医务人员献出了自己的血浆，其中有两位是90后护士，一位是90后医生。

生活中，这些医生、护士是爱美的年轻人，是家人眼中的孩子；疫情来袭，他们白衣执甲、逆行出征，没有迟疑，没有退却，没有眼泪，成为最坚强、最勇敢的战士。

岗位就是“战”位

在新冠肺炎疫情防控过程中，有一些人虽然没有走进隔离病房、没有直接参与患者救治，但同样与病毒短兵相接，还有一些人为医务人员的健康与安全保驾护航……他们更像是战“疫”中的“隐身战士”，与病毒的战役未曾停歇，悄然无声，却力顶千斤。

面对疫情，全国疾控系统迅速吹响集结号，疾控人在病房之外，用实际行动践行初心与使命。这其中就有一对特殊的“夫妻档”，他们在抗击疫情的关键时期，不约而同选择了“逆行”，诠释着爱情最美好的样子。

黄元铭和徐帅同在中国疾控中心传染病预防控制所工作。1月17日，妻子徐帅接到所领导电话，询问能否即刻出发到国家卫生健康委应急小组借调。疫情就是命令，她果断答应，以最快速度到应急办报到。她和同事们负责接收和报送全国各地疫情信息，为保证实时了解疫情态势，每天电话、传真不间断，最长连续工作达32个小时，有时深夜到家连说句话的力气都没有了，倒头就睡，如此状态持续十余天。

丈夫黄元铭看在眼里，心疼、理解，更着急。同为疾控人，他也想与妻子并肩作战。1月30日，由中国疾控中心和17个省级疾控中心组成的20支检测队陆续出发，他们将在湖北各地开展实验室检测工作。徐帅和黄元铭第一时间报名参加，成为疫情重点地区黄冈检测队队员。

黄元铭负责核酸提取，徐帅负责PCR检测。徐帅说：“实验室检测过程中，核酸提取是最核心、也是最为危险的一步，每每看到他在实验室里作业，我总是心揪着，比自己操作还紧张”。而黄元铭说：“每次徐帅做实验，我都告诉自己——要相信自己的老婆，更要相信疾控人的专业，我们所有人都会平平安安的”。

在抗击新冠肺炎疫情队伍中，有人是夫妻档，有人是父子兵、父女兵，有人是姐妹花，还有人一家四口都在抗疫一线。

90后的肖佳蔚是西安市第八医院的护士，她的丈夫是医院信息科工作人员，父亲是检验科医生，母亲是供应室护士。疫情发生以来，肖佳蔚一家四口都坚守在抗疫一线。由于上班时间不同，一家人平时很难见面。2月14日上午，肖佳蔚跟丈夫在医院隔离区偶遇，他们想拥抱一下却有些害怕，最后选择了握握手。

医用物资保障直接关系医护人员的安全和患者的感受，是医疗救治中重要的一环。就拿武昌方舱医院来说，这里有来自省内外的500多名医护人员参与新冠肺炎

轻症患者的救治，他们的物资是如何保障的呢？

一组数据记录下武昌方舱医院“管家”们的十二时辰。从2月13日早上6点半接到第一通工作电话，到14日凌晨1点50分接收紧急送达的一批防护物资，“管家”沈岚几乎一直在忙碌。14日清晨6点半，她又准时出现在岗位上。而这样的工作状态已经持续10多天了。“医务人员在一線更辛苦，我要努力当好‘管家’，让他们没有后顾之忧。”沈岚说，在疫情面前，个人苦点累点不算什么，党员干部就是要带头坚守第一線、冲在第一个。

2月17日，上海交通大学医学院附属瑞金医院新冠肺炎病因诊断专家组踏上征程。他们的主要任务是进行新冠肺炎病例的病因分析，深入研究疾病发生发展的病理生理过程。相比救治病人的一線医护人员，这支队伍的感染风险可能更大，但他们中有人说，“平时在学校里教书育人，教导学生救死扶伤、大爱无疆，现在正是言传身教的时候。作为医生、作为党员，就是要在关键时刻站出来。”

“我们自愿请战到武汉前線抗击疫情，服从组织安排，为打赢疫情防控阻击战贡献一份力量，不论生死，不计报酬。”来自河南各地乡镇卫生院的100多名医生，集体向河南省卫生健康委递交请战书，他们都是去年刚刚踏上工作岗位的2011级订单定向全科医生。支援武汉，这些年轻医生一时还不能“达成心愿”，但他们各自坚守岗位，同样是奋战在疫情防控的第一線。

在社区、在农村，无数社区卫生服务机构医务人员和村医，都在为筑牢疫情防控第一道防線贡献自己的力量。有人背着沉重的药水对隔离点进行消杀，有人骑车去返乡人员家里测体温，有的村医不光兢兢业业完成本职工作，还自费托人买口罩送给村民。

淳安县是浙江省内陆域面积最大的县，山高岭大，人居分散，新冠肺炎疫情把村医们推到了抗疫第一線。全县170多名村医纷纷请战，积极协助乡镇卫生院、村两委对疫情重点地区返乡人员开展入户健康观察和健康宣教，及时跟踪观察他们的健康状况，守好疫情防控“最后一公里”。他们中有人年过七旬依然坚守在抗疫第一線，“关键时刻，医务人员紧缺，我熟悉村子里的情况，年龄再大都不能退缩”；有人将自己原来留存的100多个口罩全部捐给需要的村民，“守护好村民就是我的职责”。弯弯的山路上，留下他们为防控而奔忙的身影，“疫情一日不除，我们就一日不离岗”。

湖北恩施一名村医和妻子确诊感染新冠肺炎；湖南衡山一名90后卫生院医生连

续多日奋战抗疫一线，因过度劳累引发心源性猝死，因公殉职；河南平顶山郟县冢头镇北街村村医姚留记，在疫情防控一线猝然离世，留下一辆由老年代步车改造的疫情宣传车寂寞地停靠在路边……他们每个人都是英雄，都值得人们尊敬与铭记。

重症病房诠释责任和担当

奋战在一线的国家援鄂医疗队，是重症救治的关键力量。国家援鄂医疗队由来自6家在京委属委管医院的医务人员组成，包括北京医院、北京协和医院、中日友好医院、北京大学第一医院、北京大学人民医院和北京大学第三医院。首批国家援鄂抗疫医疗队队员是在大年初一晚间接到任务的。北京协和医院在短短3小时内，从3306名志愿报名者中挑选精兵强将，党员优先，有抗击SARS一线经验者优先，迅速组成队伍。其他医院也都反应迅速。

2月1日，这6家医院又紧急组建以医院负责人和重症专家为主的第二批医疗队赶赴武汉。第二批医疗队抵达后，此前的国家医疗队原地化整为零，分为3支医疗队，集中攻坚重症患者的救治，每支医疗队都在同济医院中法新城院区单独负责一个重症病区，承担起该院区重症患者救治任务。

2月3日21时—2月4日3时，北大医疗队开始了收治重症患者的第一个班次。“6个小时收治了24名重症患者，这是我到武汉后经历的压力最大的一个班，现在回头看，这简直就是一个不可能完成的任务。”作为第一批医疗队员，北京大学人民医院急诊科医生郭维在第一班次参加收治患者的工作。

2月4日下午5时，第一位患者转入由北京医院、北京协和医院、同济医院、江苏省医疗队共同建设的联合ICU。该患者极度呼吸困难，氧饱和度仅50%。北京协和医院内科ICU主任杜斌决定立即进行紧急气管插管。尽管此时病房还未配齐气管插管所必备的三级防护设备，但眼看患者生命垂危，杜斌毅然冒着暴露的危险，成功为患者实施了气管插管，患者的生命体征终于得到维持。呼吸困难缓解后，患者的血压开始下降，队员们立即建立中心静脉通路，进行积极循环复苏。一道道有序有效的操作之后，患者的情况逐渐平稳。

“大家信心还是挺足的。”北京医院医生常志刚说。他坦言，相对于身体上的疲乏，心理问题可能会更突出，“所以，大家常在一起谈谈心、聊聊天，尽量释放压力。有事一起解决，有困难一起克服”。

自1月23日以来，中日友好医院共派遣6批医疗队160余人驰援武汉，承担同济医院中法新城院区重症患者救治、东西湖方舱医院轻症患者医疗照护任务，并派出

最顶尖研究团队，牵头瑞德西韦临床试验研究。此外，在不到10天的时间内，连续三批从北京运来价值1500万元的设备，为重症患者提供生命支撑。中日友好医院医疗队护理组组长赵培玉说，“为了保障患者安全和医疗质量，所有护理人员都尽职尽责，没有一句怨言，因为我们觉得这是我们的职责。”

廉文清是北京大学第一医院ICU医生。他告诉记者，在第一批支援武汉的国家医疗队中，北京大学第一医院医护团队里年轻人占了大多数。“2003年非典的时候，我还在大学读书，只是听说了医务人员的付出和努力。17年后，轮到我们冲上一线了。”和廉文清同批抵达武汉的北京大学第一医院呼吸监护室护士长贾娜介绍说，在护士团队里，年纪最小的1995年出生，这是一支生力军。护士们注意到进入隔离病房的患者非常紧张和害怕，他们便在防护服外面写上加油鼓励的话。“让患者知道，我们会陪着他们一起对抗病魔。”

2月18日，北医三院国家援鄂抗疫医疗队队员、儿科医生潘维伟迎来38岁生日。这一天，也是他到武汉的第11天。他所在的危重病区收治危重病患者50人，每次上班，都是体力、精力的巨大挑战，没有一刻能闲下来。他说，“虽然特别累，但是当看到病人渴望的眼神和对我们信任的神情，立刻浑身充满力量。对我来说，最好的生日礼物就是患者出院。真心希望疫情早日过去，武汉还是那个樱花缤纷的武汉。”

2月19日，北京协和医院第三批援鄂医疗队队员抵达武汉，这批由心脏专业、肾脏专业和重症医学专业医护人员组成的医疗“特种兵”，包括6名医师和14名护士，其中有9名党员，平均年龄36岁，是一支有着丰富临床实战经验的精锐之师。他们与正在同济医院中法新城院区重症病房一线奋战的协和第一、二批医疗队164人的大部队会师，向重症新冠肺炎救治发起“总攻”，担当起重症患者“性命相托的最后一站”。

“救死扶伤是每一位医者的初心，即便‘战斗’再辛苦、时间再长，这种精神始终在那儿，这是每个人的信仰，并内化成了自觉行动，让我们‘来之能战’。”中国工程院院士、北京大学第三医院院长乔杰一直奋战在援鄂抗疫的第一线。她说，一位又一位患者痊愈出院，就是对大家最好的鼓励。医务人员身在前线，背后有来自医院和全国各界无数人的关心和支持，这是一股巨大的支撑力量，让每个人不抛弃、不放弃。