

兰州大学

党委中心组学习、师生政治理论学习



第
180
期
学
习
资
料

兰州大学党委宣传部

目录

习近平：在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话（2020年3月6日）	1
习近平：在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话（2018年2月12日）	9
《求是》：坚决夺取脱贫攻坚全面胜利.....	19
刘永富：坚决克服新冠肺炎疫情影响 全力啃下脱贫攻坚硬骨头.....	31
民政部：全力推进社会救助兜底脱贫工作.....	38
孙志刚：统筹推进抗疫脱贫 坚决打赢两场战役.....	44
林铎：牢记初心使命 决胜脱贫攻坚.....	52
王晓萍：抓党建促脱贫攻坚 为乡村留下“三笔财富”	61
新华社：习近平走秦晋，关注脱贫攻坚三问题.....	67
央视：决战决胜脱贫攻坚，习近平到这个镇“解剖麻雀”	69

在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

(2020年3月6日)

习近平

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年打满算还有不到10个月的时间，按日子算就是300天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部22个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪80年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，

一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有 1 亿左右贫困人口实现脱贫，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族

人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到 45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019 年全国有 2729 万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近 200 万人存在返贫风险，边缘人口中还有近 300 万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲了这个问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地

区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切

跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的 9300 多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近 200 万和存在致贫风险的近 300 万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁 960 多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁 500 万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区

和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话

(2018年2月12日)

习近平

党的十八大以来，我先后在延安、贵阳、银川、太原召开部分省区市党委书记座谈会，根据脱贫攻坚进展情况，分阶段、分专题研究部署脱贫攻坚工作。这次是党的十九大后我主持召开的第一次脱贫攻坚座谈会。

打好精准脱贫攻坚战，是我在党的十九大报告中提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。这次把大家请来，主要目的是听听大家意见和建议，交流脱贫攻坚工作情况，把握工作进展，分析存在问题，明确下一步工作部署和安排，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

下面，我讲点意见，讲3个问题。

第一个问题：深刻认识我国脱贫攻坚取得的决定性进展。

党的十八大以来，党中央从全面建成小康社会要求出发，把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，谱写了人类反贫困历史新篇章。

第一，创造了我国减贫史上最好成绩。全国现行标准下的农村贫困人口由2012年底的9899万人减少到2017年底的3046万人，5年累计减贫6853万人，减贫幅度达到70%左右。贫困发生率由2012年底的10.2%下降到2017年底的3.1%，下降7.1个百分点。年均脱贫人数1370万人，是1994年至2000年“八七扶贫攻坚计划”实施期间年均脱贫人数639万的2.14倍，是2001年至2010年第一个十年扶贫纲要实施期间年均脱贫人数673万的2.04倍，也打破了以往新标准实施后脱贫人数逐年递减的格局。贫困县数量实现了首次减少，2016年有28个贫困县脱贫摘帽，初步评估，2017年考核验收结束后还会有100个贫困县退出，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。

第二，促进了贫困地区加快发展。我们加强产业扶贫，贫困地区特色优势产业和旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫等新业态快速发展，增强了贫困地区内生发展活力和动力。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等，贫困地区生态环境明显改善，实现了生态保护和扶贫脱贫一个战场、两场战役的双赢。通过基础设施和公共服务建设，贫困地区特别是农村基础条件明显改善，改变了贫困地区整体面貌。通过组织开展贫困识别和贫困退出、扶贫项目实施，贫困地区基层治理能力和管理水平明显提高，增强了农村基层党组织凝聚力和战斗力。通过选派第一书记和驻村工作队，锻炼了机关干部，培养了农村人才。全国累计选派 43.5 万名干部担任第一书记，派出 277.8 万名干部驻村帮扶。目前，在岗第一书记 19.5 万名、驻村干部 77.5 万名。这些同志肩负重任，同当地基层干部并肩战斗，带领贫困群众脱贫致富，用自己的辛苦换来贫困群众的幸福，有的甚至献出了宝贵生命，诠释了扶贫干部的担当和情怀。

第三，构筑了全社会扶贫强大合力。我们坚持政府投入的主体和主导作用，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、军队和武警部队扶贫、社会力量参与扶贫。中央财政专项扶贫资金年均增长 22.7%，省级财政专项扶贫资金年均增长 26.9%。贫困县统筹整合财政涉农资金用于脱贫攻坚，累计整合 5296 亿元。金融部门安排易地扶贫搬迁专项贷款 3500 亿元，扶贫小额信贷累计发放 4300 多亿元，扶贫再贷款累计发放 1600 多亿元。贫困地区建设用地增减挂钩节余指标流转，累计收益 460 多亿元。东西部扶贫协作，342 个东部经济较发达县结对帮扶 570 个西部贫困县，促进了西部地区脱贫攻坚和区域协调发展。定点扶贫畅通了党政机关特别是中央和国家机关了解农村和贫困地区的渠道，推进了作风转变和干部培养。社会各界广泛参与扶贫，中央企业开展贫困革命老区“百县万村”帮扶行动，民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。到 2017 年底全国已有 4.62 万家民营企业帮扶 5.12 万个村，投资 527 亿元实施产业扶贫项目，捐资 109 亿元开展公益帮扶，带动和惠及 620 多万建档立卡贫困人口。在四川凉山，中国光彩会组织 500 多名知名民营企业参加精准扶贫行动，促成合作项目 149 个，合同金额 2037 亿元，向凉山州捐赠公益资金 4000 多万元。这些活动既有力推动了贫困村和贫困群众脱贫致富，又弘扬了中华民族扶贫济困的优良传统。

前不久，中铁隧道局集团参加成昆铁路扩能改造工程建设的 20 名青年党员给我来信。信中说，50 多年前，他们很多人的父亲或爷爷参加了成昆铁路难度最大的沙木拉打隧道建设，那一辈铁路建设者不畏艰险、不怕牺牲，以敢叫高山低头、河水让路的豪迈气概，把天堑变成了通途，创造了世界铁路建设史上的奇迹。今天，他们接过先辈的旗帜，承担了新成昆铁路全线最长、难度最高的小相岭隧道建设重任，决心传承好老成昆精神，不忘初心、砥砺前行，使铁路早日成为沿线人民脱贫致富的“加速器”。他们的来信，让我感受到了青年一代对祖国和人民的担当和忠诚，读了很是欣慰。

第四，建立了中国特色脱贫攻坚制度体系。我们加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，为脱贫攻坚提供了有力制度保障。这个制度体系中，根本的是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，从中央到地方逐级签订责任书，明确目标，增强责任，强化落实。这些制度成果，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。

在脱贫攻坚的伟大实践中，我们积累了许多宝贵经验，主要包括以下几个方面。

一是坚持党的领导，强化组织保证。脱贫攻坚，加强领导是根本。必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。

二是坚持精准方略，提高脱贫实效。脱贫攻坚，精准是要义。必须坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准等“六个精准”，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题，不搞大水漫灌，不搞“手榴弹炸跳蚤”，因村因户因人施策，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，扶贫扶到点上扶到根上。

三是坚持加大投入，强化资金支持。脱贫攻坚，资金投入是保障。必须坚持发挥政府投入主体和主导作用，增加金融资金对脱贫攻坚的投放，发挥资本

市场支持贫困地区发展作用，吸引社会资金广泛参与脱贫攻坚，形成脱贫攻坚资金多渠道、多样化投入。

四是坚持社会动员，凝聚各方力量。脱贫攻坚，各方参与是合力。必须坚持充分发挥政府和社会两方面力量作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，调动各方面积极性，引领市场、社会协同发力，形成全社会广泛参与脱贫攻坚格局。

五是坚持从严要求，促进真抓实干。脱贫攻坚，从严从实是要领。必须坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实，使脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验。

六是坚持群众主体，激发内生动力。脱贫攻坚，群众动力是基础。必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

以上这些经验弥足珍贵，要长期坚持并不断完善和发展。

我们在扶贫脱贫方面取得的成就和经验，赢得国际社会高度评价。2月1日，《人民日报》以“中国减贫之路‘优质高效’——国际人士积极评价中国脱贫攻坚成就”为题，报道了这些评价。我建议大家读一读这篇报道。报道中讲到：联合国粮农组织减贫项目官员安娜·坎波斯表示，中国在减贫领域取得巨大成果，是因为始终把扶贫工作摆在重要位置，并且在扶贫方面有清晰的目标，中国在减贫领域为其他国家树立了榜样。美国著名未来学家约翰·奈斯比特讲到，从全球背景来看，中国减贫努力对寻求摆脱贫困的新兴经济体具有巨大价值。法国著名经济学家米歇尔·阿列塔指出，中国的扶贫成功经验值得推广学习。德国政治学家沃夫拉姆·阿多菲认为，中国政府是将减贫事业作为其使命和责任来对待和解决的，中国的减贫经验为世界提供了借鉴。印度夏马尔大学教授卡玛奇亚表示，中国的脱贫攻坚战，不仅是中国消灭贫穷问题，更是

为人类社会作出的巨大贡献，为包括发达国家在内的所有国家作出了榜样，这是中国方案和中国理念对世界的贡献。

第二个问题：清醒把握打赢脱贫攻坚战的困难挑战。

脱贫攻坚成效巨大，但面临的困难挑战也同样巨大，需要解决的突出问题依然不少。行百里者半九十。要清醒认识和把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠，把困难估计得更充分一些，把挑战认识得更到位一些，做好应对和战胜各种困难挑战的准备。

第一，从脱贫攻坚任务看，截至 2017 年底，全国农村贫困人口还有 3046 万人，贫困发生率仍在 3% 以上。3 年要实现脱贫 3000 多万人，平均每年 1000 多万人，压力不小，难度不小。这个压力和挑战主要是深度贫困地区脱贫攻坚任务艰巨。而且脱贫攻坚越往后，遇到的越是难啃的硬骨头。

目前，贫困人口超过 200 万的有 7 个省区，贫困发生率超过 18% 的贫困县有 111 个、超过 20% 的贫困村有 1.67 万个。按照这些县和村前几年每年贫困发生率下降 3 至 4 个百分点的速度，在剩余 3 年时间内完成脱贫目标，任务十分艰巨。特别是“三区三州”地区，不仅贫困发生率高、贫困程度深，而且基础条件薄弱、致贫原因复杂、发展滞后较多、公共服务不足，有的地方可以用“有天无地，有山无田，有人无路”来形容，脱贫难度更大。全国建档立卡贫困村居住着 51% 的贫困人口，普遍存在村两委班子能力不强，基础设施和公共服务严重滞后，村内道路、入户路、环境卫生设施短缺，大量危房需要维修和重建等难题，贫困村无人管事、无人干事、无钱办事现象突出。

当前建档立卡贫困人口中，因病、因残致贫比例居高不下，分别超过 40% 和 14%，缺劳力、缺技术的比例分别占到 32.7% 和 31.1%，65 岁以上老人占比超过 16%，这些人群的比例越往后将会越高，是贫中之贫、艰中之艰。化解特殊贫困群体难题是打好脱贫攻坚战面临的最为突出的挑战。

另外，贫困群众短期脱贫容易、长期稳定致富难度大的问题也很突出。产业扶贫是稳定脱贫的根本之策，但现在大部分地区产业扶贫措施比较重视短平快，考虑长期效益、稳定增收不够，很难做到长期有效。如何巩固脱贫成效，实现脱贫效果的可持续性，是打好脱贫攻坚战必须正视和解决好的重要问题。

第二，从脱贫攻坚工作看，形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍然存在，有的还很严重，影响脱贫攻坚有效推进。脱贫攻坚工作直接面向贫困地区和贫困群众，直接同人民群众打交道，暴露出来的作风和腐败问题群众感受最直接、反映最强烈。这些问题，我已经多次敲过警钟了，今天再敲敲“法槌”，希望引起大家高度警觉。

形式主义、官僚主义主要表现是会议多、填表多、检查多。有篇报道说，现在扶贫需要填写各种调查表、花名册、信息采集表、帮扶卡、走访记录等，驻村干部被各种报表弄得晕头转向。有个地方的精准扶贫档案资料包括贫困户入户资料、贫困户档案、村级档案、乡级资料4个部分，每1户要填写10份表格，村级档案有4类21种，乡级资料有4类25种，真可谓眼花缭乱！有些地方还规定，扶贫档案必须由第一书记亲笔填写，一式3份，均不得出错，不得涂改；如有变化，3份都得改，改一项数据就得折腾很长时间，耽误了真正的扶贫工作。有人就此给第一书记编了个顺口溜：“书记，书记，没时间扶贫，只剩书书、记记。”检查多也让基层干部不堪重负。一位县委书记反映，曾在一天内接待了国家、省里、部门、市里的4个检查组和调研组，应接不暇。媒体报道，有一个乡迎接各类扶贫检查团，仅打印费就花了10多万元。把这么多精力和资金花在应付检查上，实在不应该！考核评估也存在重形式偏向。一些考核评估只看资料全不全、表格填好没填好、老百姓能不能答上问题，对区域发展、政策落地、群众获得感等情况关注不够。贫困户在家的多是老人和小孩，有些政策虽然宣讲多次，他们还是搞不清记不住，但第三方评估抽访时一次没答对或没答准，就认定干部工作没做到位，这让基层干部很委屈。

管理不精细、资金使用新老问题依然存在。一些部门调查研究不深入，指导工作脱离实际，政策不落实、不到位、不精准。有些地方精准识别等基础工作不够扎实，虽然经过几次识别，依然存在优亲厚友和识别不准等问题。有的在贫困识别时搞指标分配、优亲厚友，一些不符合建档立卡要求的人被划入贫困人口，而一些真正的贫困人口却没有建档立卡。有的地方对“一方水土养活不了一方人”贫困人口的易地扶贫搬迁在认识上存在偏差，不顾实际，为搬而搬，对“搬到哪里去、搬后干什么、搬迁后收入哪里来”没有统筹谋划，缺乏通盘考虑。有的自行扩大搬迁标准，增加了地方政府和群众的债务负担。有的

地方垒大户堆盆景，搞“形象工程”。有的简单发钱发物、包办代替甚至强迫命令，有的用增加的扶贫资源搞缩小版大水漫灌。在资金使用管理方面，一些地方虚报冒领、贪占挪用扶贫资金等问题时有发生，主要发生在乡村两级。一些地方扶贫项目规划不科学不合理，资金闲置浪费。一些地方资金使用不公开不透明，群众不知晓、难监督。扶贫领域的“苍蝇式”腐败，虽然可能是单个案件金额不大，但危害不可小视。“蚁穴虽小溃大堤，蝗虫多了吞沃野。”如果任由这些行为滋生蔓延，积少成多，不仅会使脱贫成效大打折扣，而且将严重损害党和政府在群众心目中的形象。

数字脱贫、虚假脱贫问题也时有发生。有的“三保障”未实现，就宣布脱贫。有的把预期收入算成当年实际收入，把还没有变成商品的产品收入巧算为现金收入，拔高收入，搞“算账式”脱贫。有的层层分解年度脱贫指标，年终脱贫销号是“矮人堆里选高个”，一些贫困户戴上贫困帽才一年就被要求摘帽了，搞“指标式”脱贫。有的把项目、资金、技术等集中倾斜到一些贫困户，等脱贫验收达标后，政策和资源又收回转移到另外的贫困户，脱贫的农户因失去扶持资源就又开始走下坡路甚至返贫，但在脱贫账上已销号，就不管了，搞“游走式”脱贫。有的短时间集中投入，贫困人口当年进、当年出，搞“突击式”脱贫。有的简单采取低保兜底，一兜了之。有的甚至在考核评估中弄虚作假，试图蒙混过关。

一些地方出现了打着脱贫攻坚旗号大举借债、以脱贫攻坚为名搞变相融资的问题，什么东西都往脱贫攻坚上靠，穿马甲、涂脂抹粉争资源争项目，扩大地方债务，要坚决防止和纠正。一些部门的政策措施没有聚焦脱贫攻坚、惠及贫困人口，大而化之，大而不当，经不起较真，一说到精准就说不清楚了。一些地方盲目拔高标准，不怕群众不满意，就怕领导不注意，对贫困户作出脱离实际的承诺，像看病不排队不要钱，把“三保障”变成上什么学都免费、看什么病都不花钱、拆旧房盖大房住好房甚至购买商品房的。脱离国情和当地实际，盲目提高标准，不仅增加脱贫攻坚难度、加重财政负担、不可持续，而且产生了贫困户和非贫困户待遇的“悬崖效应”，引起新的社会不公。过高的标准兑现不了，还会损害党和政府的公信力。各级党委和有关部门要正视这些问题，采取管用的措施，抓紧解决好。

第三个问题：全面打好脱贫攻坚战。

党的十九大对打好脱贫攻坚战作出总体部署，中央经济工作会议、中央农村工作会议和全国扶贫开发工作会议作出了具体安排。要按照这些部署和安排，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作，全面打好脱贫攻坚战。

第一，加强组织领导。脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，是我们党向全国人民作出的庄严承诺。一诺千金。党的十八大以来，各省区市党政一把手向中央签军令状的，只有脱贫攻坚这一项工作。各级党政干部特别是一把手，必须增强政治担当和责任担当，以高度的历史使命感亲力亲为抓。这里，我还要强调，贫困县党委和政府脱贫攻坚负主体责任，党政一把手是第一责任人，攻坚期内干部队伍要保持稳定，把主要精力用在脱贫攻坚上。对于不能胜任的要及时撤换，对于弄虚作假的要坚决问责。中央有关部门要研究制定脱贫攻坚战行动计划，明确3年攻坚战的时间表和路线图，为打好脱贫攻坚战提供导向。

第二，坚持目标标准。脱贫攻坚的目标就是要做到“两个确保”：确保现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困；确保贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。扶贫标准是确定扶贫对象、制定帮扶措施、考核脱贫成果的重要“度量衡”。党中央反复强调，脱贫攻坚期内，扶贫标准就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”、贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。要始终坚持，不能偏离，既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口。

第三，强化体制机制。要落实好中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中央统筹，就是要做好顶层设计，主要是管两头，一头是在政策、资金等方面为地方创造条件，另一头是加强脱贫效果监管。省负总责，就是要做到承上启下，把党中央大政方针转化为实施方案，加强指导和督导，促进工作落地。市县抓落实，就是要因地制宜，从当地实际出发，推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。要改进考核评估机制，根据脱贫攻坚进展情况不断完善，让省负总责既体现在工作要求和责任上，也体现在考核上。要改进第三方评估方式，缩小范围，简化程序，主要评估“两不愁三保障”实现情况。对贫困县退出的专项评估检查，交由省里组织，中央结合督查巡查进行抽查，确保退出真实性。

要改进约谈省级领导方式，今年再集中搞一次，以后常态化，随时发现问题随时约谈。

第四，牢牢把握精准。打好脱贫攻坚战，成败在于精准。建档立卡要继续完善，重点是加强数据共享和数据分析，为宏观决策和工作指导提供支撑。精准施策要深入推进，按照因地制宜、因村因户因人施策的要求，扎实做好产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等精准扶贫重点工作。这里特别要强调产业扶贫和易地扶贫搬迁。产业增收是脱贫攻坚的主要途径和长久之策，现在贫困群众吃穿不愁，农业产业要注重长期培育和发展，防止急功近利。易地扶贫搬迁，国家投入的资金最多。目前，要重点防止为整体搬迁而搬迁，把不该搬的一般农户搬了，而应该搬的贫困户却没有搬。今后3年，要先把建档立卡贫困人口中需要搬迁的应搬尽搬，同步搬迁的逐步实施。对目前不具备搬迁安置条件的贫困人口，要先解决他们“两不愁三保障”问题，今后可结合实施乡村振兴战略，压茬推进，通过实施生态搬迁和有助于稳定脱贫、逐步致富的其他搬迁，继续稳步推进。

第五，完善资金管理。扶贫资金量大、面广、点多、线长，监管难度大，社会各方面关注高。要强化监管，做到阳光扶贫、廉洁扶贫。要增加投入，确保扶贫投入同脱贫攻坚目标任务相适应。要加强资金整合，理顺涉农资金管理体系，确保整合资金围绕脱贫攻坚项目精准使用，提高使用效率和效益。要建立县级脱贫攻坚项目库，加强项目论证和储备，防止资金闲置和损失浪费。要健全公告公示制度，省、市、县扶贫资金分配结果一律公开，乡、村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示，接受群众和社会监督。要加大惩治力度，对扶贫领域腐败问题，发现一起，严肃查处问责一起，绝不姑息迁就！

第六，加强作风建设。党中央已经明确，将2018年作为脱贫攻坚作风建设年。要坚持问题导向，集中力量解决脱贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题。要建立长效机制，对脱贫领域的突出问题，一经举报，要追查到底。对查实的典型案件，要坚决予以曝光，严肃追究责任。对发现的作风问题，要举一反三，完善政策措施，加强制度建设，扎紧制度笼子。

第七，组织干部轮训。打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念、能力、干劲。贫困地区最缺的是人才。近年来，我们向贫困地区选派了大批干部和人才，但从长远看，无论怎么加强外部人才支持，派去的人总是有限的，关键还是要靠本地干部队伍和人才。今年，要突出抓好各级扶贫干部学习培训工作，中央层面要重点对省级负责同志开展轮训，省、市、县都要加大干部培训力度，分级安排培训活动。各级培训方式要有所区别，突出重点。对县级以上领导干部，重点是提高思想认识，引导树立正确政绩观，掌握精准脱贫方法论，培养研究攻坚问题、解决攻坚难题能力。对基层干部，重点是提高实际能力，要多采用案例教学、现场教学等实战培训方式，培育懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍，增强精准扶贫精准脱贫工作能力。要吸引各类人才参与脱贫攻坚和农村发展，鼓励大学生、退伍军人、在外务工经商等本土人才返乡担任村干部和创新创业。要关心爱护基层一线扶贫干部，让有为者有位、吃苦者吃香、流汗流血牺牲者流芳，激励他们为打好脱贫攻坚战努力工作。

第八，注重激发内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运，使脱贫具有可持续的内生动力。要改进帮扶方式，多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，组织动员贫困群众参与帮扶项目实施，提倡多劳多得，不要包办代替和简单发钱发物。要加强教育引导，通过常态化宣讲和物质奖励、精神鼓励等形式，促进群众比学赶超，提振精气神。要发挥村规民约作用，推广扶贫理事会、道德评议会、红白理事会等做法，通过多种渠道，教育和引导贫困群众改变陈规陋习、树立文明新风。这也有利于减轻群众负担。要加强典型示范引领，总结推广脱贫典型，用身边人、身边事示范带动，营造勤劳致富、光荣脱贫氛围。

同志们！3年后如期打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。让我们共同努力，一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。我相信，只要全党全国各族人民齐心协力、顽强奋斗，脱贫攻坚战一定能够打好打赢。

坚决夺取脱贫攻坚全面胜利

《求是》编辑部

带领人民摆脱千百年来的贫困，实现全面小康的幸福生活目标，是中国共产党对人民的庄严承诺。2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是习近平总书记心中最挂念的头等大事。打赢脱贫攻坚战，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，对实现全球减贫目标，具有重大而深远的意义。

“共产党给老百姓的承诺，一定要兑现！”党的十八大后，习近平总书记把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，带领全党全国人民全面打响脱贫攻坚战，短短几年就取得了重大突破。党的十九大进一步把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，作出新的重大部署，为攻克贫困的难中之难和坚中之坚、夺取脱贫攻坚全面胜利谋定了战略策略。

2018年2月，习近平总书记专程赴四川凉山深度贫困地区考察，并在成都主持召开党的十九大后第一个跨省区脱贫攻坚座谈会——打好精准脱贫攻坚战座谈会，发表重要讲话，全面深刻阐述了三个问题：

第一个问题：深刻认识我国脱贫攻坚取得的决定性进展。总书记从四个方面总结了党的十八大以来脱贫攻坚取得的伟大成就，从六个方面概括了脱贫攻坚积累的宝贵经验。

第二个问题：清醒把握打赢脱贫攻坚战的困难挑战。总书记从任务和工作两大方面，深入分析了脱贫攻坚面临的困难挑战和要解决的突出问题。

第三个问题：全面打好脱贫攻坚战。总书记从党的十九大作出的总体部署出发，明确了此后三年的八项工作重点。

这篇重要讲话站在新的历史起点上，充分肯定成就、系统总结经验、深入分析问题、科学部署工作，承上启下、继往开来，为打赢脱贫攻坚战提供了重要遵循。正是在习近平总书记扶贫重要论述的指引下，循着这篇重要讲话作出的部署，全党全国人民持续向贫困发起总攻，不断取得新的重大进展，扫除了一个又一个前进道路上的障碍，夺取了一个又一个胜利的高地，以量变促质变，积小胜为大胜，中国脱贫成就举世瞩目。

“其作始也简，其将毕也必巨。”越到最后关头，脱贫攻坚工作越是艰苦卓绝，收官之年又遭遇新冠肺炎疫情影响，各项工作任务更重、要求更高、难度更大。当此关键冲刺阶段，重温习近平总书记两年前这篇极为重要的讲话，深入学习领会总书记关于扶贫的一系列重要论述，对全党全国人民克服疫情影响，凝聚尽锐出战、迎难而上、决战决胜的强大动力，以更大决心、更强力度坚决完成脱贫攻坚这项中华民族和人类历史上的伟业，具有重要意义。

庄严的承诺

“如期打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。”这是新时代中国共产党人的庄严承诺，更是人类历史上亘古未有的伟大壮举。

摆脱贫困，自古以来就是中华民族梦寐以求的期盼。数千年中国历史，一代又一代人胼手胝足，也没有让劳动人民改变贫困的命运，即使是所谓的“太平盛世”，也没能真正实现丰衣足食。

消除贫困、实现共同富裕，只有在中国共产党领导下才真正有了实现的可能。革命战争年代，党领导广大农民“打土豪、分田地”，人民翻身得解放，有饭吃、有衣穿，吃饱穿暖过上富足的日子，从此再也不是遥远的梦想。新中国成立以来特别是改革开放以来，党团结带领人民矢志不渝、接力奋斗，探索出一条中国特色社会主义扶贫开发道路，数亿农村贫困人口成功脱贫，为推进全面小康建设打下坚实基础。

放眼中国历史，放眼世界历史，新中国成立以来特别是改革开放以来的脱贫成就都是无可比拟的。但是也要清醒认识到，到2012年底，按照现行标准，我国农村贫困人口仍有9000多万，14个集中连片特殊困难地区更是难啃的硬骨头。脱贫攻坚如何完成伟大跨越，是新时代中国共产党人直面的巨大考验。

党的十八大以来，习近平总书记对9000多万人口的脱贫作出了战略性的考量、全局性的安排。以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会大局出发，把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出一系列重大部署和安排，出台《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共中央、国务院关于

打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》等一系列重要文件。在习近平总书记的指挥下，全党全国人民全面打响了气吞山河的超大规模脱贫攻坚战。

“扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多”。早在陕北梁家河当知青时，习近平总书记带领群众修梯田、建沼气、办铁业社等，开启了反贫困的生动实践；在河北正定，他大刀阔斧改革经济发展模式，大力推行家庭联产承包责任制，一举甩掉“高产穷县”的帽子；在福建，他提出经济大合唱、弱鸟先飞、滴水穿石等重要观点，组织推动山海协作、闽宁对口帮扶、向贫困村派驻第一书记等创新举措，探索脱贫致富有效途径；在浙江和上海，他一如既往强调扶贫工作，部署实施“欠发达乡镇奔小康”等扶贫工程，走出了绿色发展、可持续发展的扶贫新路。

让人民群众过上好日子，是习近平总书记最深的牵挂、最大的担当。党的十八大以来，总书记以“不获全胜决不收兵”的决心，以“决不让一个少数民族、一个地区掉队”的担当，亲自部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，与全国人民一道向贫困发起总攻。在河北阜平同困难群众共商脱贫致富之策，翻山越岭来到湖南湘西十八洞村实地考察，在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，在贵阳主持召开涉及武陵山、乌蒙山、滇桂黔集中连片特困地区脱贫攻坚座谈会，召开中央扶贫开发工作会议，在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会，在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，在疫情防控关键时刻召开决战决胜脱贫攻坚座谈会……在脱贫攻坚的不同阶段，总书记统揽全局、运筹帷幄，作出一系列重要论述和重大部署，指引脱贫攻坚不断取得历史性成就。

——**高瞻远瞩、引领全局的战略指导。**“小康不小康，关键看老乡”；“农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务”；“全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，最艰巨的任务是脱贫攻坚，这是一个最大的短板，也是一个标志性指标”；“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队”……总书记的一系列重要论述，深刻阐明脱贫攻坚的伟大意义，表明了坚决打赢脱贫攻坚战的决心信心。

——**精准滴灌、严谨务实的决策部署**。实施精准扶贫精准脱贫，核心是做到“六个精准”，实施“五个一批”，解决“四个问题”；加强党对脱贫攻坚的全面领导，建立脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系、动员体系、监督体系、考核体系；中央在财政、金融、土地、交通、电力、住房、教育、科技、人才、驻村帮扶等方面出台多项含金量高的政策和举措……从基本方略到组织保障，再到政策举措，总书记作出的一系列决策部署，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强保障。

——**“我将无我、不负人民”的赤子情怀**。“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”总书记经常引用的这句古语，是他始终把人民放在心上的真实写照。从大山深处到棚户陋室，从黄土高坡到雪域高原，从革命老区到民族地区，从地震灾区到祖国边陲，从茫茫林海到草原牧区……总书记风尘仆仆、跋山涉水，访真贫、扶真贫、真扶贫，走遍全国14个集中连片特困地区，把党中央的关怀送到乡亲们的心里，把群众的心愿转化为党和国家的方针政策。

历史的跨越

“脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，谱写了人类反贫困历史新篇章。”短短几年，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题，即将在新时代中国共产党人手上历史性地划上句号！

在这篇重要讲话中，习近平总书记对党的十八大以后5年间脱贫攻坚工作予以高度评价，并从四个方面概括了决定性进展：

一是**“创造了我国减贫史上最好成绩”**。全国现行标准下的农村贫困人口由2012年底的9899万人减少到2017年底的3046万人；贫困发生率由2012年底的10.2%下降到2017年底的3.1%；贫困县数量实现了首次减少，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。

二是**“促进了贫困地区加快发展”**。通过产业扶贫、生态扶贫、基础设施和公共服务建设、选派第一书记和驻村工作队等，改变了贫困地区整体面貌，提高了基层治理能力和管理水平，锻炼了机关干部，培养了农村人才。

三是“构筑了全社会扶贫强大合力”。坚持政府投入的主体和主导作用，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、军队和武警部队扶贫、社会力量参与扶贫。

四是“建立了中国特色脱贫攻坚制度体系”。加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系。最根本的，是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。

成就虽然无比巨大，但任务仍远未完成，到2017年底，全国还有3000多万贫困人口。党的十九大提出，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。几年来，围绕完成这一艰巨任务，以习近平同志为核心的党中央把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，引领脱贫攻坚工作进一步取得决定性成就。

一是脱贫攻坚目标任务接近完成。到2019年底，贫困人口进一步减至551万人，贫困发生率进一步降至0.6%。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

二是贫困群众收入水平大幅度提高。2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由2013年的6079元增加到11567元。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

三是贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。

四是贫困地区经济社会发展明显加快。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

五是贫困治理能力明显提升。推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万名，特别是青年干部在实践锻炼中快速成长。

中国扶贫脱贫的辉煌成就和成功经验，为全球减贫事业作出重大贡献。国际人士高度评价：“中国在减贫领域为其他国家树立了榜样”，“中国在解决贫困问题上取得的显著成效，在世界上首屈一指”，“中国这种优质高效的减贫之路值得其他国家学习和借鉴”……中国共产党领导的社会主义中国，为人类战胜贫困提供了成功范例，“贡献了中国智慧和方案”。

宝贵的经验

2020 年 4 月，习近平总书记在陕西考察时的一张照片在网络刷屏——画面中，总书记面带微笑，向正在工作的茶农们迎面走来。在他身旁，还有省委书记、市委书记、县委书记和村党支部书记。从这张被形象称为“五级书记”同框的照片中，人们了解了脱贫攻坚“中国奇迹”的原因，读出了“上下同欲者胜”的决心信心。

在这篇重要讲话中，习近平总书记深刻总结了脱贫攻坚伟大实践中积累的宝贵经验：

根本：坚持党的领导，强化组织保证。总书记强调，必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。

要义：坚持精准方略，提高脱贫实效。总书记强调，必须坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准等“六个精准”，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题。

保障：坚持加大投入，强化资金支持。总书记强调，必须坚持发挥政府投入主体和主导作用，增加金融资金对脱贫攻坚的投放，发挥资本市场支持贫困地区发展作用，吸引社会资金广泛参与脱贫攻坚，形成脱贫攻坚资金多渠道、多样化投入。

合力：坚持社会动员，凝聚各方力量。总书记强调，必须坚持充分发挥政府和社会两方面力量作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，调动各方面积极性，引领市场、社会协同发力，形成全社会广泛参与脱贫攻坚格局。

要领：坚持从严要求，促进真抓实干。总书记强调，必须坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实，使脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验。

基础：坚持群众主体，激发内生动力。总书记强调，必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

这“六个坚持”，深刻回答了脱贫攻坚“是什么”、“干什么”、“怎么干”等重大理论和实践问题，是习近平总书记扶贫重要论述的重要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是打好打赢精准脱贫攻坚战的根本遵循。

——这是中国共产党以人民为中心的发展思想的集中彰显。习近平总书记扶贫重要论述，深刻回答了发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享的根本问题，蕴含了人民是推动发展的根本力量的唯物史观，体现了以习近平同志为核心的党中央坚持发展依靠人民、一切为了人民的根本信念，深刻诠释了我们党全心全意为人民服务的宗旨，是我们党以人民为中心的发展思想最充分、最生动的体现。

——这是马克思主义政党本质特征和社会主义本质要求的集中彰显。只有把解决贫困问题摆在治国理政的重要位置，才能体现社会主义实现共同富裕的制度优越性，才能实现全体人民共享发展成果的根本要求，中国特色社会主义道路才会赢得人民群众的真心拥护。习近平总书记扶贫重要论述，从政党性质、执政责任、巩固制度的高度深化了对我国扶贫工作的认识，丰富和发展了马克思主义发展观。

——这是以新发展理念统领脱贫攻坚的集中彰显。打赢脱贫攻坚战，就要以创新发展理念推动扶贫模式转型；就要统筹整合使用好行业资金、专项扶贫资金等各类资源，促进资源高效利用和区域整体脱贫；就要同保护生态环境结合，实现脱贫攻坚与生态文明建设双赢；就要以开放发展理念拓宽扶贫思路；就要以共享发展理念确保贫困群众共享改革发展成果。

清醒的认识

入之愈深，其进愈难。脱贫攻坚越往后，难度越大。在这篇重要讲话中，习近平总书记以强烈的问题意识，全面系统梳理了脱贫攻坚面临的困难挑战，一针见血点明了存在的突出问题，为找准要害、破解难题指明了方向。

一是完成脱贫攻坚任务还存在不少挑战。习近平总书记指出，“3年要实现脱贫3000多万人，平均每年1000多万人，压力不小，难度不小。这个压力和挑战主要是深度贫困地区脱贫攻坚任务艰巨”。特别是“三区三州”地区，不仅贫困发生率高、贫困程度深，而且基础条件薄弱、致贫原因复杂、发展滞后较多、公共服务不足，脱贫难度极大。此外，建档立卡贫困人口中的因病、因残致贫，缺劳力、缺技术，65岁以上老人等人群，是“贫中之贫、艰中之艰”。巩固脱贫成效、实现脱贫效果可持续性的任务也非常重。

二是做好脱贫攻坚工作还存在不少问题。习近平总书记指出，“形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍然存在，有的还很严重，影响脱贫攻坚有效推进”，特别强调“这些问题，我已经多次敲过警钟了，今天再敲敲‘法槌’，希望引起大家高度警觉”。比如，对形式主义、官僚主义问题，总书记指出“主要表现是会议多、填表多、检查多”，并列举大量典型案例予以生动形象说明；对管理不精细、资金使用新老问题，总书记举出10多种具体表现；对数字脱贫、虚假脱贫问题，总书记形象描述了“算账式”

脱贫、“突击式”脱贫等种种表现；对一些地方打着脱贫攻坚旗号大举借债、盲目拔高标准等问题，总书记明确要求坚决防止和纠正，等等。

冲问题开刀，向困难进军。在习近平总书记战略部署的指引下，这篇重要讲话发表以来的2年多时间里，脱贫攻坚交出了新的令人振奋的答卷。一是脱贫攻坚任务进展顺利。中央加大对深度贫困地区政策倾斜力度，全国集中力量支持深度贫困地区脱贫攻坚，取得明显成效。到2019年底，“三区三州”脱贫攻坚实施方案项目完成进度超过85%，贫困人口从2018年的172万大幅减少到43万，贫困发生率下降到2%左右，其中难度最大的易地扶贫搬迁建设任务基本完成，“三保障”和饮水安全问题基本解决。二是基本解决了脱贫攻坚工作中存在的一些突出问题。2018年10月，十九届中央第二轮巡视对13个中西部省区市和13个承担脱贫攻坚重要职责的部门开展了脱贫攻坚专项巡视，各地区各部门积极整改，党委（党组）脱贫攻坚政治责任进一步压实，一批制约如期实现脱贫攻坚目标和影响脱贫攻坚成色的问题得到改进。

2020年是脱贫攻坚的决战决胜之年。许多老问题虽然得到了很好解决，但困难和问题仍然存在，风险和挑战依然巨大。一是剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，都是最难啃的硬骨头；“三保障”问题基本解决，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情；剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%。二是巩固脱贫成果难度很大。已脱贫地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高；已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。三是脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象；部分贫困群众发展的内生动力不足。

突如其来的新冠肺炎疫情，给2020年本就艰巨的脱贫攻坚任务又带来了新的严峻挑战，困难进一步叠加。一是外出务工受阻。2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工。一些贫困劳动力外出务工受到疫情影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。一些贫困地区农畜产品卖不出去，农用

物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。

在这样的形势下，怎样才能确保打赢脱贫攻坚战、如期完成脱贫攻坚目标任务？3月6日，习近平总书记召开党的十八大以来脱贫攻坚最大规模的会议——决战决胜脱贫攻坚座谈会，作出一系列极具针对性的重要部署；20多天后，总书记到浙江考察，强调要认真做好东西部扶贫协作和对口支援、对口合作工作，助力对口地区跨越发展；4月，总书记再到陕西考察，进一步强调要努力克服疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚任务。总书记的一系列重要论述和部署，在关键时刻，为全党全国人民克服疫情影响、打赢脱贫攻坚战坚定了必胜信心，提供了科学指南。

不懈的追梦

“冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战”。在2020年的新年贺词中，习近平总书记再次向全党全国人民发出了不获全胜决不收兵、越是关键时刻越不能放松的号召。

在这篇重要讲话中，习近平总书记总结宝贵经验、着眼2018到2020年脱贫攻坚的目标任务，从八个方面，提出明确要求。比如，在加强组织领导方面，强调“各级党政干部特别是一把手，必须增强政治担当和责任担当，以高度的历史使命感亲力亲为抓”；在坚持目标标准方面，强调“扶贫标准就是稳定实现贫困人口‘两不愁三保障’、贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平”；在强化体制机制方面，强调“要落实好中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制”；在牢牢把握精准方面，强调“建档立卡要继续完善”，“精准施策要深入推进”；在完善资金管理方面，强调“做到阳光扶贫、廉洁扶贫”，“提高使用效率和效益”；在加强作风建设方面，强调“坚持问题导向”，“建立长效机制”；在组织干部轮训方面，强调“突出抓好各级扶贫干部学习培训工作”；在注重激发内生动力方面，强调“加强扶贫同扶志、扶智相结合”，“改进帮扶方式”。

党的十九大以来的实践证明，贯彻落实这“八项要求”是既管当前、又管长远的“决胜策”。如期实现脱贫攻坚目标，时间不等人，任务不等人，必须更加坚决落实习近平总书记重要指示要求，抓紧抓紧再抓紧，确保取得最后胜利。

一是攻坚克难完成任务。在这篇重要讲话中，习近平总书记强调：“党的十八大以来，各省区市党政一把手向中央签军令状的，只有脱贫攻坚这一项工作。”立了军令状就要完成，决不能在最后关头“掉链子”。今年工作的重中之重，就是集中力量解决好剩余建档立卡贫困人口、未摘帽贫困县和贫困村的脱贫问题。要较真碰硬“督”，凝心聚力“战”；巩固“两不愁三保障”成果，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底。

二是努力克服疫情影响。新冠肺炎疫情增加了如期实现脱贫攻坚目标任务的难度，必须高度重视。抗疫不能放松，战贫不能停步，要统筹推进两个战场的战斗，努力把耽误的时间抢回来，造成的损失补回来。要采取有力措施，优先支持贫困劳动力务工就业，切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，支持扶贫产业恢复生产，加快扶贫项目开工复工，做好对因疫致贫返贫人口的帮扶。

三是多措并举巩固成果。对已脱贫人口中存在的漏洞缺项，要一项一项整改到位；对存在返贫风险和致贫风险的人群，要实施针对性预防措施；对就业和产业扶贫，要加大力度，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，注重长期培育和支持种养业发展；对易地扶贫搬迁，要加大后续扶持力度，解决搬得出的问题后，要确保稳得住、有就业、逐步能致富。

四是保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。过渡期内要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求。加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。

五是严格考核开展普查。脱贫结果必须确保经得起历史和人民检验。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。从今年下半年开始，组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。

六是接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”今年脱贫攻坚任务完成后，扶贫工作重心将从绝对贫困的集中攻坚，转为相对贫困的日常帮扶。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

“只要全党全国各族人民齐心协力、顽强奋斗，脱贫攻坚战一定能够打好打赢。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民一定能够写就人类反贫困史上最宏伟的史诗！

坚决克服新冠肺炎疫情影响 全力啃下脱贫攻坚硬骨头

国务院扶贫办党组书记、主任 刘永富

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。习近平总书记的重要指示，既是集结号也是冲锋号，发出了决战决胜脱贫攻坚的总攻动员令。我们必须履职尽责、不辱使命，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决完成脱贫攻坚目标任务，确保贫困地区和贫困群众同全国一道进入全面小康社会。

一、准确分析脱贫攻坚形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。经过7年多的不懈努力，脱贫攻坚制度体系全面建立，精准扶贫精准脱贫基本方略深入人心，“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”、“如何退”问题基本解决，脱贫攻坚成为全党全社会的思想自觉和统一行动，取得了决定性成就。贫困人口从2012年年底的9899万人减少到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，贫困村从12.87万个减少到2707个，贫困县从832个减少到52个。贫困人口“两不愁”质量明显提升，“三保障”突出问题总体解决，贫困地区群众出行难、上学难、看病难、饮水难、用电难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决。

脱贫攻坚给贫困地区贫困群众的生产生活条件带来巨大变化，贫困地区基础设施和公共服务水平大幅提升，特色优势产业稳步发展，生态环境不断改善，发展能力和活力明显增强，农民人均可支配收入年均增速高出全国农村平均水平2.2个百分点，发展差距逐步缩小。贫困地区坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，呈现出新的发展局面。例如，河南省兰考县多年戴着贫困县帽子，2012年年底还有近10万贫困人口。党的十八大以来，兰考县以脱贫攻坚统揽

经济社会发展全局，认真落实精准扶贫精准脱贫基本方略，构建“领导领着干、干部抢着干、群众跟着干”的机制，2016年实现脱贫摘帽，GDP在全省排位上升16位。

贫困地区面貌的根本性改变也体现在其他方面。通过抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，能力水平明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，在扶贫一线建功立业、经受历练，为党和国家事业培养了大批优秀干部。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队。通过动员社会各界广泛参与，开展结对帮扶，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，形成了向上向善的正能量，弘扬了社会主义核心价值观。

我国在脱贫攻坚领域取得的伟大成就，彰显了中国共产党领导和社会主义制度的政治优势，有力地促进了经济社会持续健康发展与大规模减贫同步，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。这些成就的取得，最根本的一条就是有一个坚强的领导核心。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，始终把脱贫攻坚摆在治国理政的重要位置，亲自研究、亲自部署、亲自督战，带领五级书记一起抓，保持了脱贫攻坚的正确方向和良好态势。同时，我们坚持了目标导向、问题导向和结果导向，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

——有明确的目标任务。到2020年，实现现行标准下的贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，符合我国经济社会发展实际和全面小康社会的基本要求。

——有科学的基本方略。精准扶贫精准脱贫基本方略，是习近平总书记长期探索的结晶，是中国扶贫理论和扶贫实践的重大创新。这一方略不仅是脱贫攻坚的科学方法，也成为当前许多工作的基本遵循。

——有超常规的政策举措。紧扣脱贫攻坚目标任务，出台了财政、金融、土地、教育、医疗、科技、人才和基础设施建设等一系列举措，打出了政策组合拳。

——有全社会合力攻坚的局面。中西部地区落实主体责任，东部地区落实帮扶责任，主管部门落实行业责任，党政军机关、国有企事业单位落实定点扶贫责任，民营企业、社会组织、公民个人履行社会责任。

——有发现问题解决问题的监督机制。党中央开展脱贫攻坚专项巡视，各民主党派开展脱贫攻坚民主监督，国务院扶贫开发领导小组开展督查巡查，发挥审计监督、社会监督等作用，及时发现问题，举一反三整改，在发现问题解决问题的过程中不断推进工作。

——有严格的考核体系。对省级党委和政府扶贫成效、东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫进行严格的考核，树立鲜明的实效导向。

7年多来取得的成就、积累的经验 and 形成的机制，为今年决战决胜脱贫攻坚奠定了坚实基础。同时，我们也要清醒地认识到，脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战不可低估，面临的任务依然艰巨复杂。

新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情使贫困劳动力外出务工受阻，部分贫困劳动力有1—3个月无务工收入。疫情使贫困户生产经营受阻，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。疫情使扶贫项目开工受阻，往年元宵节后扶贫项目即陆续开工，今年开工时间普遍延迟。

剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未退出、551万贫困人口未脱贫，主要集中在深度贫困地区。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困。

巩固脱贫成果任务很重。全国已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中有近300万人存在致贫风险。易地扶贫搬迁近1000万贫困人口，稳得住、能致富任务艰巨。稳定住、巩固好“三保障”成果任务不轻。

工作中仍然存在一些突出问题。一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生。部分贫困群众发展的内生动力不足。

二、坚决克服新冠肺炎疫情影响

全球性的新冠肺炎疫情，是影响脱贫攻坚的最大不确定性因素。在这种情况下如期完成脱贫攻坚任务，是对我们的大考，更彰显我们的政治优势。我们要认真贯彻决战决胜脱贫攻坚座谈会精神，按照党中央的决策部署，积极转变

工作方式，有力有序推进脱贫攻坚工作，努力把疫情造成的损失降到最低限度，把疫情耽误的进度抢回来，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

建立疫情分析应对机制。扶贫系统每周研究分析疫情对脱贫攻坚的影响，提出针对性措施，会同有关部门出台系列应对支持政策。组织驻村帮扶干部全部到岗，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作。定期调度脱贫攻坚进度，督促各地抓紧抓实抓细重点工作。

组织贫困劳动力外出务工。国家重大项目建设优先安排贫困劳动力务工，通过东西部扶贫协作机制“点对点”输送返岗，动员东部地区多作贡献，做好稳岗拓岗工作，中西部地区做好组织动员和服务保障工作。支持扶贫龙头企业、扶贫车间加快恢复生产，将以工代赈劳务报酬比例由 10%提高至 15%，将光伏扶贫村级电站发电收益的 80%用于设置扶贫公益岗位，开发生态护林员、护路员等岗位，创造就地就近就业机会。

组织贫困户发展生产。指导各地做好春耕备耕工作，加强农资调配和市场供应，不误农时发展扶贫产业。对受疫情影响到期的扶贫小额信贷还款期限延长一年，对新增贷款申请加快办理、及时满足需求。加强贫困村创业致富带头人培育，带动贫困群众发展生产。

组织开展消费扶贫行动。与东部地区和城市“米袋子”、“菜篮子”工程结合，强化产销对接和电商扶贫，组织中西部地区认定扶贫产品，东部地区和中央单位购买扶贫产品，通过预算单位采购、建立消费扶贫交易市场、各类企业和社会参与销售等多种方式，解决扶贫产品滞销问题。

加快扶贫项目实施。调整完善脱贫攻坚项目库，调整使用扶贫资金，简化流程、提高效率，推进扶贫项目建设，继续改善贫困地区贫困群众的生产生活条件，提升公共服务水平。

支持湖北脱贫攻坚。中央财政扶贫资金和土地政策倾斜支持湖北，组织上海、江苏、浙江、福建、山东、广东 6 省市与湖北开展劳务协作行动，组织东部地区和中央单位采购湖北特色农产品。

截至 4 月 10 日，全国外出务工贫困劳动力 2353 万人，占去年外出务工总数的 86%，比 3 月 6 日提高 34 个百分点；扶贫项目开工率 74.1%，比 3 月 6 日提高 42 个百分点；扶贫龙头企业复工率 97.2%，比 3 月 6 日提高 15 个百分点；

扶贫车间复工率 96%，比 3 月 6 日提高 33 个百分点；中西部 22 个省份共认定 36396 个扶贫产品，商品价值总量 2481 亿元，东部 9 省市消费扶贫金额 27 亿元。总的看，新冠肺炎疫情对贫困人口脱贫的影响正在逐步克服，不会改变脱贫攻坚大局。

三、打好深度贫困歼灭战

习近平总书记强调，脱贫攻坚本来就是一场硬仗，而深度贫困地区脱贫攻坚是这场硬仗中的硬仗。必须深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性，采取更加集中的支持、更加有效的举措、更加有力的工作，扎实推进深度贫困地区脱贫攻坚。

深度贫困地区大多集革命老区、民族地区、边疆地区于一体，自然条件、经济社会、民族宗教等问题交织，实现脱贫难度大、任务重。这些地区大多自然条件恶劣，生态环境脆弱，自然灾害多发，建设成本高，施工难度大，提升基础设施和基本公共服务水平的任务仍然很重。这些地区远离区域经济中心，处于经济链条末端，难以和市场有效对接，经济发展长期滞后。这些地区大多长期封闭，社会发育滞后。例如云南怒江、四川凉山等地的直过民族，实现脱贫和巩固脱贫成果难度很大。

为攻克深度贫困堡垒，习近平总书记于 2017 年 6 月在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，作出全面部署，明确新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。28 个部门出台 49 个政策文件支持深度贫困地区攻坚，各地统筹整合各类资源向深度贫困地区聚焦。

“三区三州”所在 6 省区编制深度贫困地区脱贫攻坚实施方案并认真组织实施。截至 2019 年年底，“三区三州”脱贫攻坚实施方案进展顺利，资金到位率超过 2018—2020 年三年计划的 95%，项目完工率超过三年计划的 85%，贫困人口由 2017 年年底的 305 万人减少到 2019 年年底的 43 万人，贫困发生率由 14.6% 下降到 2%，脱贫进度明显加快。

今年，要进一步聚焦重点地区和突出问题，集中力量有序有效打好深度贫困歼灭战。加快推进“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚实施方案，统筹各方面资源持续向深度贫困地区聚焦发力，召开“三区三州”脱贫攻坚现场推进会现场解决问题。国务院扶贫开发领导小组已经对 52 个未摘帽贫困县和 1113

个贫困村实施挂牌督战，组织动员民营企业和社会组织与 1113 个贫困村结对帮扶。各省区市对本辖区内的挂牌对象负总责，统筹各类资源，采取特殊措施，加大工作力度，确保完成脱贫任务。

四、将巩固脱贫成果摆到更加重要的位置

扶贫是一场持续的战斗。已经脱贫的群众可能会因灾、因病、因残、因产业失败和务工不稳等原因返贫，还有大量处于贫困边缘的人口也可能陷入贫困。返贫不可避免，但要防止发生大面积返贫。自全面打响脱贫攻坚战以来，我们在巩固脱贫成果方面下了很大功夫，采取了不少措施，取得了较好效果。近年来，全国返贫人口逐年大幅减少，2016 年返贫 68.3 万人，2017 年返贫 20.8 万人，2018 年返贫 5.8 万人，2019 年返贫 5500 多人。2020 年，在确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫的同时，要把防止返贫摆到更加重要的位置。

保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村和贫困人口，保持现有帮扶政策总体稳定，政策支持和工作力度不减，驻村工作队不撤，深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫，扶上马送一程。加大产业、就业扶贫力度，帮助贫困人口建立稳定增收渠道。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，重点解决搬迁群众产业、就业、基本公共服务、社区治理、社会融入等问题，确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。统筹安排专项扶贫资金支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫，防止出现死角盲区。

深化扶志扶智。贫困群众既是脱贫的对象，更是脱贫的主体。无论是当前解决绝对贫困问题，还是未来解决相对贫困问题，都要依靠贫困群众自身努力。对有劳动能力的贫困群众，减少直接发钱发物，引导他们参与扶贫项目，通过发展产业和劳动增收脱贫，防止“政策养懒汉”，对自力更生、主动脱贫的人员，探索给予物质奖励和精神激励。发挥村规民约作用，对陈规陋习、不赡养老人等问题进行有效治理。

建立防止返贫监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施。对有劳动能力的贫困边缘人口，给予扶贫小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益岗位等扶贫政策支持。

五、多管齐下提高脱贫质量

脱贫既要看数量，更要看质量，必须多管齐下提高脱贫质量，确保脱贫成果经得起历史和人民检验。

坚持脱贫标准。脱贫攻坚解决的是绝对贫困问题，脱贫标准就是贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。千百年来绝对贫困问题的核心就是吃不饱、穿不暖，我们在此基础上又增加了“三保障”。攻坚期内要始终坚持这个标准，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，更不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。

克服松劲懈怠。当前，有的地方脱贫摘帽后对脱贫攻坚的重视程度、工作力度明显减弱，有的资金投入增速下降，有的脱贫人口收入没有增长甚至下降，有的贫困村宣布退出后第一书记和驻村工作队实际不在岗，这种撤摊子、甩包袱、歇歇脚、换频道等现象必须纠正。要严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求，确保脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。

严格考核验收。今年将继续开展脱贫攻坚督查巡查和成效考核，加强常态化督导，及时发现和整改问题。对各地宣布脱贫摘帽的县进行抽查，严把退出质量关。组织开展国家脱贫攻坚普查，全面调查脱贫结果的真实性、准确性。

加强作风建设。首先要看到，扶贫领域工作作风总体是好的，这几年实现9300多万人脱贫是真刀真枪干出来的，众多扶贫干部付出了汗水、心血乃至生命。同时也要看到，形式主义、官僚主义，数字脱贫、虚假脱贫等问题仍然存在，既影响脱贫攻坚有效推进，又损害党和政府形象。为此，要深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，进一步减轻基层负担。持续开展脱贫攻坚干部培训，对新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫精准脱贫工作能力。

脱贫攻坚是中国共产党人守初心担使命的生动体现，如期打赢脱贫攻坚战是以习近平总书记为核心的党中央向全国人民作出的庄严承诺。现在脱贫攻坚已经进入决战倒计时，时间紧迫、任务艰巨。我们要增强责任感、使命感、紧迫感，发扬连续作战的优良作风，全力以赴、只争朝夕、决战决胜，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

全力推进社会救助兜底脱贫工作

中共民政部党组

社会救助兜底保障是打赢脱贫攻坚战的底线制度安排，是脱贫攻坚的最后一道防线。做好社会救助兜底保障，确保最困难的群体一户不漏、一人不落地脱贫，是各级民政部门服务支持脱贫攻坚决战决胜大局、推动如期全面建成小康社会的政治责任。

调整完善社会救助兜底保障政策措施，为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础

民政部门深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述、关于民政工作重要指示精神，将脱贫攻坚中的社会救助兜底保障作为重大政治任务，积极推进农村低保制度与扶贫开发政策衔接，确保纳入兜底保障范围的建档立卡贫困人口实现吃穿“两不愁”，为决战决胜脱贫攻坚奠定坚实基础。

农村低保制度和扶贫开发政策实现有效衔接。为将符合条件的建档立卡贫困人口全部纳入救助范围，民政部会同相关部门制定政策措施，健全完善制度机制，加强部门工作协同和数据比对，扎实推进社会救助兜底保障工作。加强农村低保标准与国家扶贫标准衔接，2017年底全国所有县（市、区）的农村低保标准全部达到或超过国家扶贫标准。2019年12月，全国农村低保平均标准为5336元/人·年，22个脱贫攻坚任务重的省份农村低保平均标准达到4697元/人·年，全国深度贫困县达到4199元/人·年，“三区三州”所辖县也达到了4068元/人·年；纳入特困救助供养的贫困人口生活保障标准不低于当地低保标准的1.3倍。截至2019年12月，全国共有1857万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围，其中已脱贫1693万人、未脱贫164万人，纳入低保或特困救助供养范围的贫困人口稳定实现吃穿“两不愁”。

特殊困难群体基本生活得到有力保障。为确保完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的特殊贫困人口实现脱贫，调整完善农村低保政策，明确将未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口，参照单人户纳入低保范围。河北、辽宁、浙江、江西、甘肃等省份进一步扩大兜底范围，将困难老年人、未成年人、低收入家庭、支出型贫困家庭、四级智

力精神残疾人等特殊困难群体纳入低保范围。健全完善低保渐退、就业成本扣减机制，对纳入农村低保范围的建档立卡贫困家庭，人均收入超过当地低保标准后，给予一定时间的渐退期，实现稳定脱贫后再退出低保；对低保对象就业、参加扶贫项目等必需的工作成本，在计算家庭收入时予以适当扣减，鼓励其积极就业。山西、内蒙古、吉林等 14 个省份进一步明确低保渐退期限，激发贫困人口就业动力。建立残疾人两项补贴标准动态调整机制，分别惠及 1069.3 万生活困难残疾人和 1354.5 万重度残疾人。

特困人员救助供养服务能力进一步提升。特困人员无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，做好供养服务工作十分重要。近年来，民政部门持续规范特困人员认定工作，科学制定救助供养标准，将符合特困人员认定条件的贫困人口全部纳入救助供养范围，为其提供基本生活条件和照料服务、疾病治疗、殡葬服务等方面保障。加快推进“三区三州”等深度贫困地区农村特困供养服务机构（敬老院）建设改造，提升机构托底保障能力和服务质量，鼓励有条件的农村特困供养服务机构在满足特困人员集中供养需求的前提下，逐步为农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人、残疾人，提供低偿或无偿的集中托养服务。截至 2019 年 12 月，全国共有农村特困人员 439.3 万人，其中集中供养 75.2 万人，生活不能自理特困人员 107.3 万人，全年累计支出农村特困人员救助供养资金 346.9 亿元。

临时救助制度防止返贫作用较好发挥。为助力解决“两不愁三保障”问题，防止脱贫群众返贫，各地完善临时救助制度，明确对象范围和类别，简化优化审核审批程序，合理制定救助标准，拓展完善救助方式，对返贫人口及时按规定给予临时救助，并根据其致贫原因和困难程度，采取一次审批、分阶段救助等方式，适当提高救助水平。实施“分类救助”、“先行救助”、“特别救助”等，切实加大对建档立卡贫困人口的临时救助力度。内蒙古对刚性支出过大的建档立卡贫困家庭，给予特别救助；江西按照不低于 5% 的比例，上浮建档立卡贫困户的临时救助标准。2019 年 1—12 月，全国共实施临时救助 917.7 万人次，累计支出救助资金 128 亿元，平均救助水平 1395 元/人次，其中，救助建档立卡贫困人口 304 万人次。

受新冠肺炎疫情影响困难群众得到及时救助。突如其来的新冠肺炎疫情使困难群众面临因疫致贫、因疫返贫的风险，加剧了社会救助工作难度。为保障困难群众基本生活，民政部门认真落实中央决策部署，加大对受新冠肺炎疫情影响困难群众救助力度，对遭遇急难问题、生活陷入困境、面临生存危机的城乡低保家庭、特殊困难家庭、特困供养人员和留守儿童、困境儿童等困难群众实施临时救助。开通绿色通道，对非本地户籍的新冠肺炎患者，基本生活出现严重困难的，由急难发生地及时给予临时救助。简化优化低保审核审批程序，及时将符合条件的困难群众纳入救助范围。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，今年以来已向社会救助对象发放价格临时补贴 37.1 亿元，惠及困难群众 8168.9 万人次，努力保障困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低。

全力推进社会救助兜底保障，坚决筑牢脱贫攻坚底线

当前，脱贫攻坚进入决战倒计时，全国还有 551 万未脱贫人口，近 200 万已脱贫建档立卡贫困人口存在返贫风险，近 300 万贫困边缘人口存在致贫风险，还有大量因新冠肺炎疫情致贫返贫的困难群众，不少都需要通过兜底保障实现脱贫。必须统筹做好脱贫攻坚和疫情防控工作，精准落实社会救助兜底保障政策。

开展专项行动，确保兜住底。为坚决履行社会救助兜底保障政治责任，确保脱贫攻坚兜底保障“不漏一户、不落一人”，民政部会同国务院扶贫办启动实施“社会救助兜底脱贫行动”，指导各地落实落细社会救助兜底保障政策，及时将符合条件的贫困人口纳入社会救助兜底保障范围。健全完善监测预警机制，定期开展信息比对，掌握未脱贫人口、返贫风险较高的已脱贫人口和建档立卡边缘人口中尚未纳入社会救助的人员信息，组织地方民政部门开展摸排核查，逐户逐人掌握情况、落实政策。利用社会救助部门信息共享、社会救助家庭经济状况核对机制等，监测预警潜在救助对象，主动发现、主动救助。坚持“脱贫不脱政策”，落实低保渐退、收入扣减等措施，巩固拓展脱贫成果。

强化分类救助，确保兜准底。贫困人口中的重病患者、重度残疾人、老年人和未成年人等特殊群体，是民政服务的重点对象，是脱贫攻坚的困中之困、坚中之坚，要格外关注、格外关爱、格外关心。对于获得低保后生活仍有困难

的特殊困难群体，按照当地规定适当增发低保金。加大对重度残疾人、重病患者等特殊人群救助力度，及时将符合条件人口纳入社会救助范围，确保“应保尽保、应兜尽兜”。继续完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全完善补贴标准动态调整机制，确保“应补尽补、按标施补”；深入开展贫困残疾人照料护理服务工作，通过政府购买服务、托养照料等多种方式，为贫困重度残疾人提供集中或社会化照料护理服务。全面落实农村特困人员救助供养政策，进一步规范特困人员认定，优先为有集中供养意愿的生活不能自理特困人员提供集中供养服务，加强对分散供养特困人员的照料服务；增强特困供养服务机构兜底保障功能，加快推进护理型床位的设施改造。加强贫困地区农村留守儿童、困境儿童关爱保护，完善并落实事实无人抚养儿童生活保障政策，落实好孤儿保障提标工作。

推进综合施策，确保兜好底。做好社会救助兜底保障，需要统筹资源、加强衔接、合力攻坚。发挥社会救助部际联席会议机制和县级困难群众基本生活保障工作协调机制作用，形成相关部门救助合力。充分发挥临时救助制度作用，突出“应急”、“过渡”功能，进一步简化优化审核审批程序，推动全面建立乡镇临时救助备用金制度，适当提高救助标准，加强临时救助和低保政策衔接，发挥救急解难作用。健全完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，在保障城乡低保对象和特困人员基础上，将孤儿和事实无人抚养儿童纳入覆盖范围，阶段性提高价格临时补贴标准。密切跟踪分析新冠肺炎疫情对社会救助兜底脱贫的影响，全面监测预警受疫情影响人员因疫致贫、因疫返贫情况，及时落实社会救助兜底保障措施。积极引导社会组织和慈善、社会工作、志愿服务力量等参与社会救助，妥善解决特殊困难群众遇到的个案问题，切实做到弱有所扶、困有所助、难有所帮。

完善制度机制，确保兜稳底。2020年后，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性地得到解决，但相对贫困问题仍会长期存在，需要不断健全完善解决相对贫困问题的长效机制。要改革完善社会救助制度，加快构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系，逐步完善涵盖低保、特困、低收入家庭的多层次救助体系，有效化解“低保捆绑”、“悬崖效应”，巩固提高脱贫攻坚成效质量。加快推

进社会救助立法进程，推动社会救助体系更加优化、成熟和定型，实现兜底保障法治化、规范化，建立健全“两不愁三保障”兜底保障长效机制，使民生兜底保障安全网更加密实牢靠。认真研究2020年后社会救助兜底保障工作，探索建立健全解决相对贫困问题的有效机制。健全养老、儿童、残疾人福利等各项民政帮扶政策，加强制度衔接，为“十四五”和更长时期解决相对贫困问题打下坚实基础。

慎终如始、善作善成，以有力措施保障社会救助兜底脱贫任务顺利完成

在疫情防控常态化形势下推进社会救助兜底保障，是对各级民政部门的一次大考。必须精心谋划、周密部署，以时不我待的责任感、使命感、紧迫感确保完成社会救助兜底保障任务，助力全面打赢脱贫攻坚战。

压紧压实工作责任，确保社会救助兜底保障工作落实到位。将社会救助兜底保障作为工作重中之重，加强组织领导，层层传导压力，压实工作责任，推动担当作为、履职尽责。坚持目标导向、问题导向、结果导向，瞄准社会救助政策实施的“最后一公里”，深入调查研究，加强督促指导，推动兜底保障政策精准落地，确保社会救助兜底保障“万无一失”。将脱贫攻坚任务重的地方纳入兜底保障挂牌督战范围，落实责任、强化措施、解决问题，确保中央决策部署落地见效。

加大对深度贫困地区兜底保障的倾斜支持，助力深度贫困地区如期脱贫。聚焦深度贫困地区，持续加强政策、资金、项目支持。继续加大对深度贫困地区社会救助资金支持力度，2020年中央财政新增的困难群众救助补助资金全部分配给“三区三州”等深度贫困地区。各级民政部门管理的彩票公益金优先向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，助力深度贫困地区推进特困人员供养服务设施建设。加强对深度贫困地区的政策指导、人才培养，助力深度贫困地区做好社会救助兜底保障。

加强基层社会救助经办服务能力，运用信息技术提高工作效率。加强社会救助信息化建设，推进现代信息技术在社会救助领域的运用，全面推行基层社会救助“一门受理、协同办理”，强化部门协同联动，打通信息孤岛，健全社会救助家庭经济状况核对机制。实施基层社会救助能力提升工程，统筹制定按照社会救助对象数量、人员机构等因素配备基层工作人员的政策措施。强化乡

镇（街道）社会救助工作条件，保障必要的工作人员、工作场所、工作经费，确保事有人管、责有人负。完善政府购买社会救助服务政策措施，鼓励引导社会力量和市场主体参与社会救助经办服务，扩大基层社会救助服务供给。

持续加强作风建设，为社会救助兜底保障提供纪律保证。继续深化农村低保专项治理，紧扣“两不愁三保障”目标标准，聚焦“漏保”、形式主义、官僚主义和资金监管不力等重点问题精准发力，严肃查处农村低保工作中的腐败和作风问题，坚决防止“兜不住底”的情况发生。落实“三个区分开来”的要求，探索建立纠错容错机制，做到既严肃问责、精准追责，又激励基层干部担当作为，保护好基层经办服务人员干事创业的积极性。

统筹推进抗疫脱贫 坚决打赢两场战役

中共贵州省委书记 孙志刚

在当前疫情防控常态化形势下，要坚决深入贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，既要坚决打赢疫情防控阻击战，又要坚决打赢脱贫攻坚战，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。坚持一刻不能停、一步不能错、一天不能耽误，努力抢时间补损失，全力以赴发起最后总攻，确保两场战役都要打赢，两个胜利都要必得。

一

这次疫情发生以来，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，及时启动重大突发公共卫生事件一级响应，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗“四早”原则，及时构建查、防、控、治、保、导“六位一体”防控体系，在2月初对省内3.7万余名五类人员实施核酸检测全覆盖。经过两个多月的艰苦努力，全省确诊病例、疑似病例于3月16日上午全部清零。当前疫情形势正在发生新的重大变化，外防输入、内防反弹成为疫情防控的主要矛盾，境外输入风险成为矛盾的主要方面。随着贵州复工复产快速推进和人员流动聚集增加，疫情反弹风险依然存在。综合形势判断，疫情防控任务将处于常态化管控与应急处置相结合的阶段，必须继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，决不能有任何麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转。

3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，要求“坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业”。贵州是全国脱贫攻坚主战场，习近平总书记十分惦念贵州的脱贫攻坚工作。在参加党的十九大贵州省代表团讨论时，总书记强调“实现第一个百年奋斗目标，重中之重是打赢脱贫攻坚战。已经进入倒计时，决不能犹豫懈怠，发起总攻在此一举”。总书记的关心关怀和殷切嘱托，是对贵州全省人民的巨大鼓舞，为我们打赢脱贫攻坚战注入了不竭的拼搏动力。近年来，在党中央坚强领导和各方面大力支持下，经过全省人民长期艰苦奋斗，贵州从全国贫困人口最多的省成为全国减贫人数最多的省，

经济增速连续 9 年位居全国前列，脱贫攻坚的主动权制胜权已经牢牢在握，我们有信心、有决心撕掉千百年来的绝对贫困标签。但我们也清醒地认识到，全省剩余贫困人口还有 30.83 万人，约占全国剩余贫困人口的 1/9，其中深度贫困地区剩余贫困人口 22.23 万人，大多分布在我省西北部高寒山区、西南部石漠化片区和东南部深山区，都是“贫中之贫”、“坚中之坚”，从决定性胜利到全面胜利，还要啃最难啃的硬骨头，加上疫情带来的冲击，工作任务将十分艰巨。坚决按时高质量打赢脱贫攻坚、实现全面小康的攻坚战、歼灭战、收官战，贵州没有任何退路和弹性。

二

推进疫情防控常态化，必须坚决贯彻落实中央统一部署，把工作重点放在外防输入、内防反弹上来。贵州是西南地区连接华中华南地区的交通枢纽、国内重要旅游目的地、劳务输出大省，近年来人流、物流、信息流呈指数级增长，境内外输入风险不容忽视。要采取更加科学精准的疫情防控策略和应对举措，坚决防止疫情反弹。严格实行境外人员入黔落地首站负责制，持续同口岸城市沟通，推进防控关口前移，形成航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控的管理闭环，做到反应更快、效率更高、防控更准。严格做好重点场所防控，加强无症状感染者管理工作，千方百计提升核酸检测效率，做到应检尽检、愿检尽检，加强信息沟通共享和防控措施协调，堵住可能导致疫情反弹的漏洞。充分运用贵州作为国家大数据综合试验区积累的高科技应用实力，开展大数据抗疫行动，推行健康码，健全完善实时高质量数据推送机制，实时动态预警、落地核查，最大限度缩短推送排查时间，提升数据精准性、运用有效性。

在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，把耽误的时间抢回来、把遭受的损失补回来。贵州全省 4113 户规模以上工业企业、1963 个在建省重大工程项目，已于 2 月 28 日全面复工复产。当前，关键是找准平衡点、把握时度效，采取超常规举措做好协调服务保障，推动规模以上企业重大项目尽快满负荷运行，尽最大努力满产达产、争取超产，带动各行业全产业链复工复产。随着 2 月 14 日我们实施“管点、控线、畅面”的策略，撤除省内所有卡口，贵州省内交通物流问题已经解决，有效推进了产业链、供应链全面恢复。充分发挥投资拉动作用，尽快调整优化项目投资计划，加大新型基

基础设施建设投资力度。项目建设能快则快、能上则上，下半年的项目提前到上半年实施，明年的项目提前到今年实施，已开工的项目加快进度、力争提前建成投用，具备开工条件的项目抓紧开工、缩短工期，暂不具备开工条件的提前谋划、创造条件尽快开工。加快提振市场消费需求，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，贵州已分类分区分批次开放全省域景区，并于4月18日出台《多彩贵州促消费百日专项行动方案》，通过扩大文化旅游消费、汽车消费、零售餐饮消费，实施消费扶贫、培育新兴消费、降本减负纾困等六大行动，全面提振消费信心，激发消费需求，促进消费升级，扩大内需，尽快把疫情期间群众被冻结、被抑制的消费潜力释放出来。出台支持国家级新区贵安新区高质量发展八条“黄金措施”，加大招商引资力度，深入推进放管服改革，为企业投资兴业营造一流营商环境，加快打造西部地区重要经济增长极、内陆开放型经济新高地和生态文明示范区。因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，在疫情防控常态化前提下，除部分特定场所暂不开放外，各级各类机关企事业单位、社会生产生活秩序全面恢复正常，各级各类学校按计划分期分批复学复课。以最快速度恢复经济运行、最大力度提振各方信心、最大强度激发市场活力，尽可能通过后三季度工作弥补一季度损失。

我们在调研中了解到，目前企业从复工复产到满产达产还面临诸多现实问题，必须强化政策调节、精准发力，切实消除“痛点”、打通“堵点”、补上“断点”。针对企业资金周转困难，贵州积极落实中央政策，对疫情防控重点保障企业贷款给予财政贴息支持，对受疫情影响暂时失去收入来源的小微企业，在其申请创业担保贷款时优先予以支持，引导金融机构对因疫情影响暂时遇到困难的企业，采取延期还贷、展期续贷、降低利率、减免逾期利息等措施，帮助企业渡过难关。针对一些企业原料供应不足、订单锐减，以系统思维推进全产业链复工复产，积极协调上下游配套企业畅通产业生产链条，合理安排生产能力，确保企业在疫情防控达标前提下正常生产。针对部分企业反映仅靠“普惠”政策仍不足以渡过难关，大力实施政策“精准滴灌”，组织专班专人深入企业一线，按照“一企一策”的原则，积极帮助企业做好复产方案，想方设法帮助企业解决好用工用料、融资销售等实际困难，真正做到“一把钥匙开一把锁”。针对一些项目开工存在的实际困难，按照“一个项目一个方案”、“要

素跟着项目走”的要求，抓紧组织方案编制和评估工作，提前谋划好重点项目的土地、能耗、资金等要素，促进重点项目与政策的精准匹配，建立项目审批绿色通道，简化审批流程，压缩审批时限，采取网络、视频等方式开展项目评估评审，加快推进项目前期工作。针对企业招工用工难问题，在做好防疫前提下继续有序组织务工人员跨区返岗就业，出台促进2020年高校毕业生就业创业十条措施，鼓励应届毕业生到基层一线、到重点产业企业就业。

三

习近平总书记向全党全国发出了决战决胜脱贫攻坚的总动员令。贵州闻令而动，发起了脱贫攻坚的最后总攻，提出4、5、6三个月非常关键，必须奋力冲刺90天、坚决打赢歼灭战，确保所有剩余贫困县按时达到摘帽标准、所有剩余农村贫困人口按时达到脱贫条件。

瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，攻坚克难完成任务。为紧紧抓住4、5、6三个月“窗口期”，贵州鼓励各地各部门通过各种渠道尽可能多地发现问题，从而为解决问题争取主动。为打消工作顾虑，对各地“窗口期”内主动发现问题、解决问题的不予追究责任，对下半年考核中发现问题的严肃追责问责。把脱贫攻坚成效考核发现的问题和专项巡视“回头看”指出的问题，“不忘初心、牢记使命”主题教育检视出的问题，4、5、6三个月“窗口期”主动发现的问题统筹起来，把问题整改和脱贫攻坚日常工作结合起来，一体整改落实到位。与此同时，进一步强化地方、部门两个责任，完善条块结合的责任体系，在2月10日召开全省脱贫攻坚誓师大会的基础上，3月31日又召开全省脱贫攻坚“冲刺90天打赢歼灭战”动员大会，18家省直部门在省主会场签订总攻责任状，9个市（州）、85个有扶贫开发任务的县（市、区）党政主要负责同志在各地分会场签订总攻责任状。通过建好部门和地方“双台账”，压实“双责任”，实行问题整改“双销号”，对整改落实不到位的进行“双问责”。

较真碰硬“督”、凝心聚力“战”。去年，贵州减少农村贫困人口120万人以上，贫困发生率降至0.85%。今年3月，24个贫困县摘帽退出。接下来要集中力量解决好所有剩余贫困人口、未摘帽县的脱贫问题。从春节以来，贵州一手抓战“疫”，一手抓战“贫”，按照“全覆盖、督死角、查问题、抓整改”

要求，省市县三级开展挂牌督战，省委逐一调度督战 9 个深度贫困县以及 3 个贫困人口超过 1 万人的县。积极完善联合督战机制，做到以“督”促“战”，避免只“督”不“战”，切实通过督战不断发现问题、解决问题。紧盯教育、医疗、住房“三保障”和饮水安全，全面摸底排查存在问题和薄弱环节，一项一项整改落实到位。教育方面，在继续落实好“控辍保学劝返复学二十条”、巩固好控辍保学历史性首次动态清零成果的同时，加快推进易地扶贫搬迁点配套学校建设，在确保工程质量前提下，6 月底前交付使用。医疗方面，要确保 6 月底前每个行政村都有卫生室，缺村医的卫生室由县医院、乡镇卫生院实行轮流派驻制，确保贫困户全员参加医保，落实三重医疗保障，避免因病致贫返贫。住房方面，建立到户整治台账，编制整治技术手册，出台整治指导意见，强化调度，实施分类整治、销号管理。饮水安全方面，重点抓住农村水窖饮水安全开展问题大排查，抓紧督促整改，确保 6 月底前完成扫尾任务。“三保障”和饮水安全的相关政策、解决措施和工作成效等，统一制作四块“明白牌”，经群众签字认可后上墙公示，随时随地接受各方监督。

进一步发展巩固产业基础。产业发展是实现脱贫致富、推动乡村振兴的治本和长久之策。习近平总书记在贵州考察工作时深刻指出，“要加快发展特色高效农业，加快培育新型农业经营主体”。遵循总书记重要指示精神，2018 年初贵州省提出来一场振兴农村经济的深刻的产业革命，通过两年多努力，贵州农村产业革命取得突破性进展。2020 年，贵州将在确保粮食安全的前提下，继续统筹推进农业供给侧结构性改革、产业扶贫和乡村振兴，全面对照产业选择、培训农民、技术服务、资金筹措、组织方式、产销对接、利益联结、基层党建等农村产业革命“八要素”找差距、补短板、强弱项。特别是以坝区提质增效和坡耕地结构调整为重点，继续实行 12 位省级领导干部领衔推进茶叶、食用菌、蔬菜等 12 个农业特色优势产业，配套发展加工、物流、仓储、包装、分拣等产业，推动一二三产业融合发展，迅速实现规模化，推进更大规模黔货出山，为持续稳定脱贫、实现乡村振兴奠定坚实基础。

习近平总书记非常重视关心贫困劳动力就业问题，要求“优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用的贫困劳动力”。受疫情和经济下行的影响，今年全省农民务工就业形

势严峻。贫困劳动力如果不能如期返岗复工，就很可能影响脱贫大局。为帮助农民工就业，贵州出台《贵州省疫情防控期间农民工返岗就业工作指南》、

《扶持企业复工复产促进农民工返岗就业政策二十四条》，依托疫情防控台账、大数据等手段摸清返乡、外出务工农民工人数，加强与对口帮扶城市沟通协调，持续发布省内外企业复工复产信息，通过专车专列“点对点、一站式”运输保障农民工返岗出行。对于一时外出有困难或者不愿外出的农民群众，重点引导到12个特色产业和重点企业、重点项目优先就业。深入贯彻支持文化旅游业恢复并高质量发展十条措施，推动文化旅游业加快恢复、高质量发展，吸纳大量剩余劳动力。

目前，贵州还有19.1万脱贫不稳定人口和21.33万建档立卡之外的边缘人口，如因疫情或其他原因导致收入骤减，极容易返贫致贫。贵州将对这40多万人进行监测和动态管理，提前采取针对性措施帮扶，防止返贫和新的贫困发生。与此同时，全力做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，在2019年全面完成全国最多的188万人搬迁任务基础上，着力完善基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理、基层党建“五个体系”建设，确保有劳动力搬迁家庭每户至少1人以上稳定就业，努力实现群众搬得出、稳得住、能就业、逐步能致富。严格落实“四个不摘”，保持劲头不松、力度不减、要求不降，“扶上马送一程”，多措并举巩固脱贫成果，绝不在最后关头“掉链子”、出任何问题、有任何闪失、留任何遗憾。

四

习近平总书记在参加党的十九大贵州省代表团讨论时指出，贵州取得的成绩，是党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影，同时勉励贵州要大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神。打赢两场战役、夺取两个胜利是贵州各级党组织和广大党员干部牢记总书记嘱托、践行初心使命的试金石和磨刀石。要赢得大战大考的胜利，就要切实加强党对打赢两场战役的领导，引导广大党员干部拿出政治勇气、优良作风和过硬本领，确保取得完胜。

压紧压实各级党组织统筹战“疫”战“贫”的政治责任，层层传导压力，层层推动落实。持续强化各级党政一把手负总责和五级书记抓脱贫攻坚、抓疫

情防控的领导责任制，在两场战役一线考察、识别、评价和使用干部，让忠诚、干净、担当的高素质干部脱颖而出、大显身手。两场战役打到现在，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当，对贯彻落实中央和省委决策部署不力，不担当不作为、相互推诿、束手无策、无能为力，失职渎职、贻误战机、阵地失守的，我们严肃追责问责，形成在一线实干担当的鲜明导向。

抓具体抓深入是形式主义、官僚主义的克星，也是推动工作落实的必然要求。继续深入推行政策设计、工作部署、干部培训、监督检查、追责问责“五步工作法”，把问题搞透、把政策搞准、把措施搞细，不断提升工作精准度和实效性，把抢回来、补回来的措施细化到领域、到行业、到企业、到项目，确保各项目标任务全面完成。认真贯彻落实习近平总书记关于为基层减负的指示精神，切实解决频繁填表报数、多头重复考核、层层督查、变相督查、文山会海等突出问题，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。更加广泛发动群众、组织群众、带领群众投入两场战役最后总攻。

近年来，贵州全省广大党员干部在脱贫攻坚主战场上践行初心使命，锻炼成长。疫情发生后，全省“脱贫攻坚指挥体系”就地转化为“疫情防控工作体系”，许多驻村工作队拉起来就是防疫队、战“疫”队。疫情防控中，贵州建立临时党支部 4800 余个，组建党员突击队、先锋队 6700 余个，设立党员责任区、党员先锋岗 4.5 万个，全省 6 万多个基层党组织、50 多万名党员干部越是艰险越向前，勇当先锋、敢打头阵，党旗在两场战役一线高高飘扬。目前，全省共有 5991 名疫情防控一线工作人员递交了入党申请书，947 名同志火线入党。战“贫”作风助战“疫”，战“疫”精神促战“贫”，在交织进行的两场战役中，贵州广大党员干部士气高昂、豪情满怀，众志成城、迎难而上！党的十八大以来，全省共有 140 多位同志牺牲在脱贫攻坚一线。这次两线作战，全省又有 10 位同志献出了宝贵生命。我们将尽最大努力切实关心爱护一线干部的生活、健康、安全，对实绩突出的优秀党员干部大力培养使用，对牺牲干部的家属及时给予抚恤、长期关爱帮扶。

打赢两场战役，既是大仗、苦仗、硬仗，更是荣誉之仗、责任之仗、担当之仗，容不得半点大意、丝毫懈怠。我们将深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作系列重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，以不获全胜决不轻言成功的干

劲，以贫困不除愧对历史、百姓不富寝食难安、小康不达誓不罢休的决心，奋力夺取疫情防控和脱贫攻坚、经济社会发展的全面胜利！

牢记初心使命 决胜脱贫攻坚

中共甘肃省委书记 林 铎

习近平总书记对甘肃脱贫攻坚工作一直十分牵挂。2013年来甘肃视察时强调，连片特困地区党委和政府的工作重点要放在扶贫开发上。2019年3月，参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时指出，要尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。2019年8月，总书记再次考察甘肃，脱贫攻坚仍是关注的重点，强调要坚决攻克最后的贫困堡垒。总书记的亲切关怀，极大提振了全省上下攻坚克难、决胜贫困的信心，为如期打赢脱贫攻坚战指明了方向、提供了遵循、鼓足了干劲。

坚定信心，不获全胜决不收兵

受历史、自然、地理等因素影响，甘肃贫困面积大、贫困人口多、贫困程度深，在全国都很典型。2015年，党中央作出打赢脱贫攻坚战的决定时，全省86个县中有58个被纳入国家集中连片特困地区，省定插花型贫困县还有17个。国家“三区三州”深度贫困地区，就有甘肃的临夏回族自治州、甘南藏族自治州和天祝藏族自治县。

甘肃是全国脱贫攻坚任务最重的省份之一，全省3720个深度贫困村，大多地处偏远、山大沟深，要么十年九旱，要么高寒湿冷，不少村子缺乏基本的生存发展条件，加上交通等基础设施建设滞后，信息闭塞，社会发育程度低，脱贫难度极大。极度困难的基础条件，让很多群众看不到出路和希望，缺乏战胜贫困的信心和勇气。

习近平总书记强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。我们深刻认识到，打赢脱贫攻坚战是甘肃必须担负的重大政治责任。面对千百年来贴在甘肃身上的贫困标签，要在既定时间完成如此艰巨的脱贫任务，必须提振党员干部和贫困群众的精气神，在思想上强化“摆脱贫困”的意识，在行动上做好背水一战的准备，拿出“敢死拼命”的精神，甩开膀子、撸起袖子，打一场脱贫攻坚的大会战。

定西市渭源县的元古堆村，海拔 2400 米，三面环山，高寒阴湿，过去是一个庄前屋后破破烂烂的“烂泥沟”，不论是群众的出行、住房、吃水，还是孩子上学、看病就医都十分困难。2012 年，全村人均收入 1466 元，贫困发生率高达 57%。

2013 年 2 月，习近平总书记来到元古堆村视察，对乡亲们说，党和政府高度重视扶贫开发工作，一定会给乡亲们更多支持和帮助，乡亲们要发扬自强不息精神，找准发展路子、苦干实干，早日改变贫困面貌。总书记的嘱托，极大鼓舞了群众的信心。

这几年，元古堆村在各方面帮助支持下，硬化了以前“晴天一身土、雨天一身泥”的沙土路。通过饮水设施改造提升，自来水通到了每家每户。结合灾后重建，进行危旧房改造和搬迁改建，村民都住上了安全房。

除基础设施和村容村貌改造之外，元古堆村更注重“里子”的提升。村里通过开展“双富先锋活动”，提升党员致富能力，先后发展 13 名致富能人入党，推选 5 名致富能力强的党员进入村两委班子。立足自身资源条件，鼓励村民发展多元富民产业，每家每户都有了“旱涝保收”的增收渠道。利用光伏电站带来的收益，给劳务收入高、经济作物种植多的贫困户发奖金，为帮带作用大的致富能人戴红花。通过这些措施，村里勤劳致富、互帮互促的氛围越来越浓厚，村民的腰包也逐渐鼓了起来。

2018 年是元古堆村的脱贫摘帽“元年”：人均可支配收入超过 1 万元，6 年增加近 6 倍，贫困发生率降至 1.83%，整村退出贫困序列，告别世世代代的绝对贫困。村民们说，总书记的关怀就是咱们脱贫最大的动力，党和政府帮咱们，咱们自己更得努力干。

行百里者半九十。习近平总书记强调，脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，不获全胜决不收兵。2016 年以来，甘肃累计减少贫困人口 278.5 万，贫困发生率由 14.3% 下降到 0.9%。2017 年，甘肃扶贫历史上首次实现了贫困县数量净减少。到 2019 年底，75 个贫困县中已有 67 个县脱贫摘帽，藏区实现整体脱贫。在这样的基础上，我们完全有信心、有把握完成今年剩余 8 个贫困县、17.5 万贫困人口的脱贫任务，如期打赢脱贫攻坚战，确保同全国一道全面建成小康社会。

冲刺清零，补齐“两不愁三保障”短板

“三西地区”之一的甘肃定西，人均水资源占有量仅为全国的1/4。“山是和尚头，沟里没水流；十有九年旱，岁岁人发愁”，曾是这里的真实写照，联合国粮农组织考察后得出“不适宜人类居住”的结论。

吃水是“不愁吃”的重要方面，也是甘肃脱贫攻坚需要攻克的特殊难题。刚来甘肃工作时，我在一些干旱山区的村子里看到，一家四五十人共用少半盆水洗脸，洗完后还要留下来供牲畜饮用，说“水贵如油”一点也不夸张。我当时就想，一定要让群众一年四季有水喝，而且能够喝上干净安全的水，即使砸锅卖铁也要把这个问题解决好。

解决饮水问题，首先要有水源。“引洮河清流，解陇中之渴”，一直是定西人民的梦想。引洮工程曾于上世纪50年代开始规划，但囿于当年的技术和经济水平，这项工程不得不告停。2006年11月，引洮供水工程重新启动。2013年习近平总书记专程来到渭源县引洮供水工程工地视察，强调民生为上、治水为要，要尊重科学、审慎决策、精心施工，把这项惠及甘肃几百万人民群众的圆梦工程、民生工程切实搞好，让老百姓早日喝上干净甘甜的洮河水。经过8年艰苦鏖战，引洮供水一期工程于2014年12月投入运行，定西等地230多万人的生产生活用水得到解决。当地老百姓高兴地说：“以前吃窖水，遇上干旱年份窖里也没有水，只能四处寻水，走山路、担泉水，甚至到几十里外拉水。现在通了自来水，水清得很，方便还好喝。”引洮供水二期工程建成后，还将解决定西、白银、天水、平凉4市8县268万人的饮水问题。

引洮工程等一批重大水利工程的建成实施，使沿线群众生产生活有了“源头活水”，但还有为数不少、高度分散、居住偏远的群众依然吃不上水，有的地方供水不稳定、冬季冻管及其他影响供水的问题也很突出。这几年，我们大力实施农村饮水安全巩固提升工程，重点打通供水的“神经末梢”，通过调蓄工程和管线改造，破解水源和冬季供水不稳定的难题，解决了1107个建档立卡贫困村、118万人饮水安全“最后一公里”的问题。

习近平总书记强调，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。和饮水问题一样，补齐贫困群众教育、医疗和住房方面的短板，也需要付出极

大努力。2019年，甘肃全省集中开展了义务教育、基本医疗、住房安全 and 安全饮水“3+1”冲刺清零行动，坚持精准方略和到户到人的工作方法，一家一户过筛子、一户一策抓落实，逐村逐户、逐人逐项解决存在的问题。

义务教育有保障最大的难点是民族地区的控辍保学。为此，全省对失辍学的学生建立了省、市、县、学校四级工作台账，指定乡村和帮扶干部包抓劝返。学生返校后采取单独编班、普职融合等方式分类施教，让劝返的学生能够留得住、学得好。基本医疗有保障方面，面临的难题是缺村卫生室导致群众“没地方看病”，缺乡村医生导致“没人看病”。针对这些问题，我们加大资金投入，着力推进村卫生室建设，强化农村医务人员培训。到2019年底，建档立卡贫困村卫生室建设全部达标，乡村医生缺口全部补齐。为了确保群众住房安全，我们进行了农村危房拉网式排查鉴定，2019年完成2.65万户“四类重点对象”的危房改造任务，对没有能力建房的特困户采取房屋置换、长期租赁和兜底统建等方式托底保障。

通过“3+1”冲刺清零行动，义务教育、基本医疗、住房安全 and 安全饮水问题基本得到了解决，有的地方基础条件有了很大提升。但总体上看，贫困地区基础设施和公共服务依然薄弱，“3+1”冲刺清零后续工作还有许多艰苦细致的任务要完成。我们将紧盯不放，久久为功，为贫困群众过上好日子创造更好的条件。

易地搬迁，挪出“穷窝”拔“穷根”

甘肃很多地方自然条件恶劣，分散居住在深山石山、极端干旱或者高寒地区的贫困群众生产生活条件非常艰苦，老百姓再苦再累，一年到头从地里也刨不出几个钱，很多时候有劲没处使，陷入“一方水土养不起一方人”的困境。

在这些地方，基础设施建设的成本很高。我联系的东乡族自治县，修同样一公里路、铺同样一条自来水管、盖同样一栋房子，花的钱、付出的成本是周围川区的几倍甚至十几倍，扶贫脱贫的难度极大。有些林缘区的扶贫开发，还会造成自然生态破坏，很难实现就地脱贫。大家逐步认识到，这些地方只有通过易地扶贫搬迁，帮助贫困群众“挪穷窝、拔穷根”，寻找更适合的新家园，才能从根本上改变生存发展的面貌。

习近平总书记强调，易地扶贫搬迁要根据当地资源条件和环境承载能力，科学确定安置点，确保搬得出、稳得住、能致富。甘肃东西跨度 1600 多公里，地形地貌差异很大，群众的生活习惯也不一样。易地扶贫搬迁工作中，我们坚持规划先行、分类施策，因地制宜选择搬迁方式和安置点。在以武威为代表的河西地区，主要依托祁连山生态保护、石羊河流域治理等工程，以水定地、以地定人实施搬迁。在以定西为代表的中部干旱区和以庆阳为代表的陇东能源基地，主要依托县城、小城镇、中心村、工业园区等就近集中搬迁安置。在以陇南为代表的南部山区，坚持依山就势，通过插花、城镇化安置等方式，最大程度解决“人往哪里去、地从哪里来”的问题。

“十三五”期间，全省共有 49.9 万建档立卡贫困人口实施了易地扶贫搬迁，涉及 12 个市（州）、70 个县（市、区），建设集中安置点 1734 个，新建住房 11.44 万套，目前全部竣工并基本实现搬迁入住。

问题总是和工作推进相伴而生。这几年，在对脱贫攻坚的调研督查和明察暗访中，发现有的地方存在搬迁对象不够精准、拆旧复垦进展较慢、资金管理不够规范等问题。我在入户调查时也发现，有的新房子大门上锁、没有生活居住的气息，个别房子的墙壁出现裂缝、地基有沉陷，有的搬迁点上除了房子之外别无他物，能看出入住率不高、配套设施不够齐全。深入了解，发现有的搬迁点在规划建设时，对群众搞养殖的传统考虑不充分，没有同步建设饲养圈舍，导致村民在老房子和新建房之间“两头跑”；有的房屋建设质量管理不够严格，没有验收就组织群众搬迁入住，群众不够满意。

针对这些问题，我们围绕住房竣工率和入住率、资金管理、配套设施、后续产业、就业扶持等 8 个方面重点内容，开展全面排查整治。实际工作中我们感到，“挪穷窝”后“改穷业”的问题最为关键。我们将搬迁群众纳入产业到户扶持范围，通过特色种养、扶贫车间、乡村旅游、公益岗位、资产收益分红等多种措施，为搬迁群众在安置点就近就业创造条件。通过产业培育和就业扶持，全省 47.3 万搬迁贫困人口已脱贫，占已搬迁入住人口的 94.8%，实现了“易地搬迁脱贫一批”的目标。

值得一提的是，我们按照国家政策，结合甘肃实际，在生态脆弱地区实施的易地扶贫搬迁，不仅从根本上改善了群众的生产生活条件，还有效缓解了当

地的生态环境压力，实现了脱贫致富和生态保护共赢。这几年，武威市先后建成 108 个移民安置点，世代生活在祁连山高海拔山区的 3.2 万户、13.14 万人顺利“下山入川”，迁出区恢复生态用地 72 万亩，恢复水源涵养林 5.2 万亩，为祁连山生态保护作出了贡献。

拉开架势，构建扶贫产业体系

习近平总书记强调，产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。甘肃农村地区产业发展“弱、小、散”的特点比较明显，主导产业层次低，特色产业发展尚处在起步阶段，龙头企业带动作用不够强，产业体系不够完善，尤其是民族地区群众因为语言不通、受教育程度低，出不了远门，收入主要靠种植和养殖。如何让贫困群众种养之余搞些副业、增加收入？如何让留守妇女和老人力所能及地参与务工、补贴家用？我一直在揣摩这些问题怎么解决。

这几年，临夏等地学习借鉴外省经验，结合实际逐步发展起来的扶贫车间，为发展扶贫产业、带动群众就业、促进农民增收探索出一条有效的路子。2019 年 11 月，我到临夏州去调研，走进由厦门市湖里区援建的河滩镇小庄村诚福祥布鞋巾帼扶贫车间，看到摆放整齐的 30 多台机器正在工作，东乡族妇女们熟练地操作机器，布料、鞋底、鞋边等过手后，变成一双双精致的布鞋。这家扶贫车间由脱贫带头人马祖力哈负责经营管理，她是东乡族劳动妇女的典型代表，不仅自己脱了贫，还带动村里的妇女走上了在家门口增收致富的新路。

扶贫车间把企业生产线上的部分车间建在农村，让贫困群众“不出村、有活干、把钱赚”，做到农闲人不闲，务农、顾家、挣钱“三不误”。对农村贫困妇女来说，更重要的是带动了思想观念的转变，增强了她们自立自强的信心和荣誉感。

要让更多贫困群众通过扶贫车间稳定就业、持续受益，就必须推动扶贫车间走得更稳、更好。经过深入研究，省里出台了扶持发展扶贫车间促进建档立卡贫困劳动力转移就业的意见，同时积极引进东部对口帮扶省市的企业参与扶贫车间建设，按照“群众搬到哪里、扶贫车间就建到哪里，哪里人口集中、扶贫车间就建到哪里”的思路，让小山沟连上了大市场，有效带动了就近就业和群众增收。到 2019 年底，全省贫困山区已建成扶贫车间 1900 多个，累计吸纳贫困群众尤其是贫困妇女就地就业 8.98 万人，人均年收入 2 万元左右。

扶贫车间是甘肃构建贫困地区产业体系、增加群众就业的一个方式。近年来，全省上下紧紧抓住贫困人口增收这个关键，拉开架势、扑下身子构建富民产业体系，坚持产业整体构建与到户产业培育相结合，因地制宜发展“牛羊菜果薯药”六大特色产业，支持贫困户发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“五小”产业，初步构建起了以生产组织、资金保障、产销对接、风险防范为主体的产业发展体系，基本实现了县有主导产业、村有致富门路、户有增收项目的目标。

习近平总书记指出，脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。这次疫情对产业扶贫造成一定影响，一些企业生产运营出现暂时困难，对龙头企业和合作社恢复生产、农产品销售、贫困群众外出务工也带来不同程度影响。这一段时间，我们组织县乡各级通过开展网上培训，主动加强与劳务输入地、复工复产企业对接联系，及时掌握、发布和推送用工信息，采取点对点的方式输送务工人员，加大农民工返岗和转岗就业力度。同时，通过帮助龙头企业、扶贫车间解决防疫物资、原材料供应、产品外运等方面的困难，支持和激励企业加快复工复产。目前看，疫情对产业发展和群众务工的影响总体可控，通过努力可以有效应对疫情冲击。

没有产业，很难脱贫；缺乏产业支撑的脱贫，也难以持续。现在，扶贫产业已经不局限于农产品本身，乡村旅游、电子商务等新业态新模式不断涌现，产业发展的新引擎不断孕育。

强基固本，激发贫困群众内生动力

习近平总书记指出，穷固然可怕，但靠穷吃穷更可怕。前几年，我在临夏、定西、陇南一些深度贫困村看到，群众对过苦日子“很习惯”，觉得祖祖辈辈都是日出而作日落而息、面朝黄土背朝天这样熬过来的。只要守着一亩三分地、能够有吃有喝就很满足了，大家觉得心安理得。当时这样的情况看得越多就越感到，必须解决“精神贫困”问题，带领群众冲出惯性思维的“重围”，激活安于贫困这“一潭静水”。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。在和贫困群众的交谈中，我发现有的地方很重视物质上的扶贫，但精神帮扶比较少、也不知道怎么帮。有的地方出现贫困户不想“摘帽”的现象，存在“我是贫困户，脱贫有

政府”的“等靠要”思想。这些问题不仅会影响脱贫目标如期实现，而且会造成“政策养懒汉”的不良倾向，最终影响脱贫攻坚的成色。

为了帮助群众摆脱“头脑中的贫困”，这几年我们坚持扶贫同扶志、扶智相结合，以思想引导为先手，大力弘扬八步沙“六老汉”三代人困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，不断用身边事教育身边人，让贫困群众学有榜样、赶有目标。同时，坚持送文化下乡、送技术上门，有针对性地开展职业教育和劳务培训，加快推动扶贫模式从“输血”向“造血”转变。在工作机制上，注重发挥贫困群众的主体作用，不大包大揽、不包办代替，尽量采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，支持农民群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

习近平总书记指出，帮钱帮物，不如帮助建个好支部。在做好扶志、扶智工作上，发挥基层党组织的作用尤为重要。我们把抓党建促脱贫攻坚作为一项重要任务，坚持省市县乡村“五级书记抓脱贫”，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和党支部建设标准化，2019年以来整顿提升软弱涣散村党组织2981个，通过培训、调整、选派等方式，把有本事、愿干事、群众认可的优秀人才选拔为村干部，优化配强村两委班子和带头人队伍，有效提升了农村基层党组织在群众中的凝聚力和号召力。

农村党员先锋模范作用发挥得怎么样，关键要看带领群众致富的能力强不强。甘南州舟曲县谢家村党支部书记谢村选，创办了东盛养殖农民专业合作社。经过长期摸索，他不仅带着养殖的舟曲从岭藏鸡走进了央视农业频道，这两年还通过发放鸡苗、统一收购、代养代销等方式，带动全县4436户贫困户抱团养鸡，累计分红达到280万元。

上面千条线、下面一根针，把党的扶贫政策落实下去、把贫困群众的积极性调动起来，要靠基层党组织去推动、靠党员干部去落实。贫困村党员队伍年龄结构相对老化、文化程度不高、能力不足的问题还没有完全解决好，而且越是偏远、越是贫困的地方，党支部的能力越弱。因此，必须把脱贫攻坚和夯实基层组织紧密结合起来，把村党支部和党员干部队伍建设作为一项战略任务来抓，着力打造一支不走的基层工作队伍，为农村长远发展提供组织保障。

千百年来困扰甘肃人民的绝对贫困问题即将历史性地得到解决，全面小康的梦想也将在我们手里实现。能够参与其中、奋斗其中，这是我们的责任，也是我们的荣光。

抓党建促脱贫攻坚 为乡村留下“三笔财富”

中共吉林省委常委、组织部部长 王晓萍

习近平总书记强调指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。组织部门作为党的政治部门，在脱贫攻坚战中承担着抓党建促脱贫攻坚的政治责任，必须着眼接续推进乡村振兴，在脱贫攻坚决战决胜后留下政治、物质、精神“三笔财富”，助力乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

建强村党支部战斗堡垒，留下一笔“政治财富”

给钱给物，更要建个好支部。这是习近平总书记一贯的要求。建强村党支部是摆脱贫困的治本之策。要实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接，必须推动干部、人才等资源向农村流动，建强村党支部战斗堡垒，打造一支带不走的工作队，为乡村留下一笔宝贵“政治财富”，助力组织振兴和人才振兴。

内培外引选“头羊”。在五级书记当中，村书记处在最基层，村书记选不优配不强，“五级书记抓扶贫”就落不到底。要把建强村书记队伍作为抓党建促脱贫攻坚首要任务，实行村书记县级党委备案管理，推动县级党委下管一级、真抓实干，统筹整合县域干部人才资源，选优配强村党支部“领头羊”。着眼解决当前农村人口外流严重、村书记选人难的问题，努力打通内培、外引两条通道：本村培养内部取“才”，从返乡创业人员、大学毕业生、退伍军人、种养能手等人才中培养选拔村书记；政策推动外部引“才”，打破地域、身份等限制，采取县乡机关干部下派等方式选任村书记。吉林省汪清县马县顺，参军期间曾赴委内瑞拉维和、赴汶川和玉树抗震救灾并多次立功，退役后主动回到家乡应聘，2019年6月被选任为5村联建的党总支书记，带领党员群众大力发展木耳种植、光伏发电等产业项目，各项工作走在全镇前列。选准了“带头人”，还要激励他们干好“事”。吉林省着眼调动和激发乡村干部干事创业热情，打破村书记农民身份的壁垒，把优秀村书记直接提拔为乡镇领导干部，进一步强化了优秀人才走向基层、优秀人才来自基层的鲜明用人导向。

整顿后进强“软肋”。实践表明，村子穷与班子弱常常是一对“孪生兄弟”，村党组织自身不强，直接影响脱贫攻坚成效。要坚持严字当头、实字托

底，不设比例、应整尽整，一个一个支部整顿、一个一个阵地巩固，持续用力补齐村党支部建设短板。县级领导班子成员要深入乡村调研摸底，提出整顿对象，提交县委常委会研究确定。严格落实整顿措施，对村书记不胜任不尽职的坚决撤换，对换届实现“一肩挑”和一次性选举成功有困难的派驻工作队，对涉黑涉恶村开展“一案一整治”。白山市江源区车站村、荣斌村、遥林村过去是落后村，自从2016年与榆木桥子村开展党组织联建后，4个村抱团取暖、联合发展，变化很大、成效明显。受此启发，吉林省把村党支部联建作为提升软弱涣散整顿实效的有力抓手，在全省大力推广以富村带穷村、大村带小村、强村带弱村、中心村带周边村为主要形式的支部联建，一批曾经的落后村、贫困村转化提升，面貌大变。

第一书记增“底气”。第一书记的首要职责就是建强基层组织、留下一支不走的工作队。要注重引导第一书记履好首责，大力提升贫困村党支部推动发展能力、带领致富能力、化解矛盾能力，使贫困村党支部成为敢担当、能战斗、打胜仗的战斗堡垒。在这个过程中，第一书记也可以得到锻炼成长，成为脱贫攻坚的旗手和先锋。为讲好驻村干部的扶贫故事，吉林省组织开展了“寻找最美第一书记”系列活动。通过市县乡各级党组织自下而上、层层推荐，筛选确定了50名表现优秀、事迹突出的“最美第一书记”入围者，连续宣传50天，形成浓厚氛围。组织网络评选和专家评审，评出10名“最美第一书记”，并在吉林卫视录制播出“致敬最美第一书记特别节目”，由摆脱贫困的父老乡亲为心目中的“最美第一书记”颁奖，让常年驻守在脱贫攻坚一线的第一书记走到舞台中央，接受鲜花和掌声。带着老伴去扶贫的第一书记伊学义、带着女儿去扶贫的第一书记赵玉明、带着老妈去扶贫的第一书记蔡光洁、累倒在驻村工作第一线的第一书记杨立山……特别节目播出后，收视率创吉林卫视同类节目纪录，在社会上引起强烈反响。系列活动之后，根据第一书记们的意见建议，制定出台进一步强化驻村干部激励保障措施，树起了正向激励的鲜明导向，为全省驻村干部营造了良好的干事创业氛围。

大力推动农村产业发展，留下一笔“物质财富”

习近平总书记强调，发展产业是实现脱贫的根本之策，要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。要实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接，

必须大力发展绿色可持续的产业项目，不断增强贫困村自我“造血”功能，为乡村留下一笔宝贵“物质财富”，助力产业振兴、生态振兴。

推出产业发展“代言人”。有资源没产业、有产业没市场、有市场没品牌，是制约贫困村产业发展的一个重要原因。吉林省创新开展“第一书记和村书记代言”活动，组织第一书记和村书记对接市场、走向市场，代言销售特色农产品，以此拉动农村产业发展。省市县乡村同频共振，举办专题培训 462 期，为第一书记精选代言项目、设计代言途径、延伸产业链条、创建优质品牌，推动全省第一书记开发代言产品 2097 个。磐石市大黑山村第一书记阚阅先后 9 次参加各级举办的代言产品展销会，村里一半的农特产品都是通过他代言卖出去的。靖宇县大北山村第一书记高世龙打造的“老农夫”扶贫品牌，整合全县 50 余种特色产品，仅 2019 年就实现销售额 8623 万元。目前，全省第一书记人人搞代言、贫困村个个有产品，代言产品销售总额已突破 5.6 亿元。疫情防控期间，受物流中断、市场萎缩、消费下滑等因素影响，全省多地农产品出现积压滞销情况。为推动解决农产品“卖难”问题，组织第一书记和村书记代言推销积压滞销农产品，媒体宣传推介，迅速打通了销售渠道，300 余种急需销售的应季蔬菜、出栏家禽、山珍特产等农产品全部售罄，解决了农民群众备耕生产缺乏资金的燃眉之急，有的农产品还拓展了销售渠道，建立了新的稳定的供销关系。

抓住产业发展“牛鼻子”。集体经济是农村产业升级的“助推器”，既是加强农村基层组织建设的的重要举措，也是衡量农村基层组织水平的重要标尺；既是解决村党支部有钱办事、服务群众的经济问题，也是关系巩固党在农村执政根基的政治问题。吉林省始终把发展壮大村集体经济作为组织发动群众的“凝聚力工程”、建强农村基层组织的“牛鼻子工程”，在脱贫攻坚中突出抓好贫困村集体经济发展，形成组织部门牵头抓总、财政部门加大资金投入和监管、农业农村部门加强项目运行管理、相关部门协同配合的工作格局。全省 1489 个贫困村领办创办农业企业和农民专业合作社 5200 余个，发展休闲旅游、文化体验、农业服务等绿色可持续产业项目 490 余个。汪清县金苍村在包保部门帮扶下发展木耳种植、中药材种植、光伏发电等五大产业，推动集体经济收入年均超过 30 万元。龙井市泗水村成立由全体村民组成的合作社，发展的鲜食玉米、食用菌栽培、肉牛养殖、光伏发电、冷冻食品加工等五个产业项目

互有联系、形成链条，年纯利润 100 多万元，带动 100 多名村民就业。集体经济收入水平的大幅提升，为贫困村实现脱贫、防止返贫、走上致富路打下了坚实基础。

打造产业发展“发动机”。农业产业化是实现农业现代化的重要前提和基础，必须着眼提升农村产业发展的组织化程度，紧紧抓住“人”这个关键要素，努力通过“人”的联合推动农业产业的集聚发展。吉林省整合第一书记和村书记这两支关键队伍，于 2020 年 1 月注册成立了驻村第一书记协会，提高全省第一书记、村书记的组织化程度，增强横向之间的沟通联系和交流互助，共同发展产业、扩大规模、打造品牌、开拓市场。在决战决胜脱贫攻坚、实施乡村振兴战略中，协会围绕五个统一、发挥五个作用：统一组织，发挥对第一书记和村书记队伍的整合作用，解决代言队伍过于分散问题，提高队伍的组织化程度，打造一个拉动农业产业发展的“发动机”；统一品牌，发挥对代言产品总体规模的整合作用，解决代言产品过于分散问题，提高代言产品的规模效应和品牌效应，打造一系列在市场上有影响力和美誉度的代言品牌；统一销售，发挥电商平台 APP 和直播间对市场的整合作用，解决代言产品销售渠道过于分散问题，提高代言产品与市场对接的集中度和辨识度，打造一个代言产品一网打尽的云商城；统一物流，发挥对代言产品上行通道的整合作用，解决代言产品产地过于分散问题，提高代言产品的流通效率和供需双方收益，打造一张遍布全省的代言产品上行网；统一标准，发挥对代言产品生产、品种、质量、等次、价格、包装等所有与标准有关要素的整合作用，解决代言产品要素过于分散问题，提高代言产品的市场竞争力和占有率，把“吉林省第一书记和村书记代言”打造成一张充满生机与活力的亮丽的党建品牌。

加强和创新乡村治理，留下一笔“精神财富”

习近平总书记强调，要夯实乡村治理这个根基，让农村社会既充满活力又和谐有序。乡村治理是农村经济社会发展的“软实力”，没有乡村治理体系和治理能力的现代化，就没有国家治理体系和治理能力的现代化。要实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接，必须进一步发挥组织优势，坚持既扶贫又扶志扶智，既治穷又治乱治散，完善党组织领导的乡村治理机制，焕发乡村文明新气象，为乡村留下一笔宝贵“精神财富”，助力文化振兴、全面振兴。

割掉影响平安稳定“毒瘤”。农村黑恶势力就像“毒瘤”，严重损害党和政府形象、严重损害群众利益、严重破坏民主选举制度、严重侵蚀干部队伍、严重破坏经济秩序和生态环境，一个都不该有，一个都不能留。吉林省坚持“两整一清”的基本思路，整治涉黑涉恶村、整顿软弱涣散村、清理有前科劣迹村干部，大力铲除农村黑恶势力滋生土壤。对纵容黑恶势力滋生蔓延的党员干部进行终身追责，防止一任推一任、任任不落实导致农村黑恶势力坐大成势、为害一方。伊通县板石村原村主任孟庆革，从2012年到2016年一直以村主任的身份把持村务长达4年，其间先后两任乡镇党委书记和一些乡镇干部都对其涉黑置若罔闻、包庇纵容，使其成了村里的“土皇帝”。孟庆革涉黑团伙案件判决后，按照时间段追究了6名乡镇干部责任。落实村干部县级联审制度，严把村干部人选关口，严防黑恶势力染指农村基层政权，把农村基层党组织建设得更加坚强有力。

夯实乡村治理制度“基石”。加强乡村治理，抓好制度建设是根本。要加强乡村治理制度建设，强化村党支部政治引领作用，推动村务、财务、党务公开透明，激发农民群众参与乡村治理的主动性积极性。组织开展村党支部组织生活指导日活动，定期选取村党支部展示组织生活，现场进行点评，推动村党支部以规范的“三会一课”等组织生活教育引导党员。加大财政投入和集体经济补充，为村级组织抓好乡村治理提供有力保障。把基层党建引领基层治理纳入党建述职评议考核，以乡村治理成效检验农村基层党建实绩。吉林省长岭县高家窝堡村利用村集体经济收入和社会捐赠资金，设立4个公益资金池，每个资金池5万元，为群众创业致富、养老等提供支持。全省很多村党支部都利用村集体经济收入设立房屋维修、敬老助学等公益资金，在有效服务中激发了贫困群众内生动力。

形成齐抓共管共治“矩阵”。加强乡村治理，必须充分调动各方力量同向发力、同频共振。要建立党委领导下的乡村治理工作协同运行机制，组织、宣传、政法、农业农村、民政、妇联、团委等分工负责、合力推进。从吉林的实践看，在加强和改进乡村治理中，抓住党组织的核心地位和领导地位，就找准了乡村治理的发力点和着力点，就能够将各方力量团结起来、凝聚起来，形成齐抓共管共治的工作格局。在新冠肺炎疫情防控中，全省驻村干部、村干部听

党指挥、逆向而行，所有驻村干部都在正月初七之前到村到岗到位，与村内的干部和党员群众拉起了一支支防“疫”队、战“疫”队、攻坚先锋队，体现了党组织强大的政治功能和组织力。长岭县前七号镇党委副书记姜娜大学毕业后一直在乡镇工作了19年，在疫情防控中担任党员突击队队长，2月4日在检查疫情防控卡点、发放药品途中不幸遭遇车祸因公牺牲，被追授为吉林省优秀共产党员，成为激励全省农村基层干部奋力打赢疫情防控阻击战的一面旗帜。

脱贫攻坚战考验着各级领导班子和广大党员干部的精神状态、干事能力、工作作风，抓党建促脱贫攻坚是打赢攻坚战、总攻战的关键之举，更是组织部门肩负的重大政治责任。决战决胜阶段要在干部、组织、人才和作风建设上全面发力，用硬措施落实硬任务，用新办法解决新问题，推动形成强劲的总攻态势，努力为全面打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保证，为实施乡村振兴战略打牢坚实的组织基础。

习近平走秦晋，关注脱贫攻坚三问题

新华社

陕西、山西。

一个月内，习近平总书记两度外出考察，脱贫攻坚都是核心议题之一。从这两次考察透视出总书记关注的三个问题。

关键词一 产业兴

从“小木耳”到“黄花菜”，总书记点赞两个“大产业”，反映出他对老百姓就业脱贫、兴业致富的深切期望。

距离完成脱贫攻坚目标任务的时限越来越近了。习近平总书记此时不仅关注当下任务推进情况，更在谋划如何实现好稳定脱贫、脱贫与乡村振兴相衔接。习近平总书记强调，产业扶贫是最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。

他也一针见血地指出了产业扶贫症结：“发展扶贫产业，重在群众受益，难在持续稳定。”无恒业者无恒心，可持续的产业发展才能巩固脱贫成果。

在大同，当地建起了农业产业园，引入了黄花种植险；金米村，当地修建智能大棚，搞起直播带货；老县镇“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的思路则激活了发展活力。

各地的探索，既是对党中央战略部署的贯彻落实，也体现了人民群众脱贫致富的内生动力。

习近平总书记在坊城新村对乡亲们说，共产党是一心一意为人民谋利益的，现在不收提留、不收税、不收费、不交粮，而是给贫困群众送医送药、建房子、教技术、找致富门路，相信乡亲们更好的日子还在后头。

为民置产，人各安其业。脱贫攻坚，成千秋伟业。

关键词二 稳得住

“莫言下岭便无难，赚得行人错喜欢。正入万山圈子里，一山放出一山拦。”深度贫困地区大多地处深山、交通闭塞、长期与外界隔绝，是脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗。

大同市云州区地处燕山—太行山集中连片特困地区，安康市地处秦巴山区集中连片特困地区的核心区。登山则情满于山，山区百姓的生活状况牵动着习近平总书记的心。

从秦岭的山沟沟到云州的坡梁地，瘠土顽石纵横连绵，阻挡百姓脱贫增收的脚步。危窑之下，大山之中，基础条件薄弱，公共服务不足，攻坚战贫更需要凝聚移山力量，下足绣花功夫。习近平总书记说，“这件事我要以钉钉子精神反反复复去抓。”

总书记在陕西和山西都考察了易地扶贫搬迁情况。易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚的重要途径。

搬得出的问题基本解决后，总书记又特别关心稳得住、逐步能致富，防止返贫的问题。

全面脱贫，承诺如山。攻坚战贫，愚公移山。

关键词三 保民生

定基压舱，收官取胜。“民生是人民幸福之基、社会和谐之本。”两次考察，总书记都强调，要坚持“以人民为中心”的发展思想，扎实办好民生实事。金米村、老县镇、坊城新村已脱贫摘帽。帮助群众守住脱贫成果，是总书记倾心关注的大事。

在陕西，总书记强调，易地搬迁群众来自四面八方，加强社区建设很重要。基层党组织要发挥领导核心作用，把社区管理和服务工作抓好，求真务实，让人民群众获得实实在在的好处。

在山西，他指出，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线，落实就业优先战略和积极的就业政策，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，加快补齐这次疫情暴露出的公共卫生体系方面的短板弱项，推动社会治理重心向基层下移。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。而千千万万个基层“堡垒”是最坚强、最可靠的保障。

问冷暖，保生活之基。富百姓，稳大国之基。

决战决胜脱贫攻坚，习近平到这个镇“解剖麻雀”

央视新闻

最近，一份《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》下发全党。通知要求，“多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研。”4月21日，继前一天考察柞水县金米村之后，习近平总书记专程来到陕鄂渝交界地带的的一个镇考察脱贫攻坚等情况，带头“解剖麻雀”。

老县镇写新篇 四个考察点有深意

习近平考察的是安康市平利县老县镇。平利县有着悠久的历史，是传说中的女娲故里。1805年，平利县城迁入今址，而在此前的千余年间，县城一直设在有着“女娲山下小江南”美誉的老县镇。

在老县镇，习近平主要考察了四个地方：一个社区、一所卫生院、一所小学、一座茶园。每一个考察点都蕴含深意，都直指当下脱贫攻坚和复工复产复学的重点工作。

锦屏春霁 致富门开

习近平当天的第一个考察点就是锦屏社区。

锦屏社区是平利县移民搬迁后形成的新型农村社区。截至目前，共搬迁安置11个村、1346户、4173人，是全镇搬迁群众最多、规模最大的安置区。

像汪显平家一样，近年来中国960多万贫困人口实现了易地扶贫搬迁。为了解决搬迁之后稳得住、有就业、逐步能致富的问题，平利县探索了“社区工厂”就业扶贫新模式：通过招商引资等方式，在集中搬迁安置区中配套建设工厂，解决搬迁户离开土地后的生计问题，让他们过上“楼上居住、楼下就业”的新生活。

目前，平利县建起了83家社区工厂，累计带动贫困群众就业6000余人。在锦屏社区，就有4家社区工厂提供200余个就业岗位。

在今年3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平要求，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。由于疫情给贫困劳动力就业带来较大影响，3月27

日召开的中央政治局会议要求，加大脱贫攻坚项目开工复工进度，帮助贫困劳动力尽快返岗就业。

目前，平利县的83家社区工厂，已有79家复工。在锦屏社区，习近平实地考察了已经复工复产的社区工厂。他还来到社区居民汪显平家中。他指出，移得出、稳得住、住得下去，才能安居乐业。要住得下去就要靠稳定就业，务工是主要出路。

汪显平一家五口，2013年被识别为贫困户，主要致贫原因就是交通条件落后。2016年搬进锦屏社区后，汪显平夫妇做起了装潢工，加上政策性惠农收入等，去年全家纯收入超过了4万元。

习近平说：“对于今年全面完成现行指标的扶贫，我是有信心的。我更关心的，就是今年以后是不是能够稳定下来，是不是有一个长效的机制，就看这些基本的措施是不是稳定的、持续的。共产党人办事是求真务实的，真正让人民群众获得实实在在的好处。”

考察陕西三天前，习近平主持召开了中共中央政治局会议。会上首次提出了“六保”，其中前两个就是**保居民就业、保基本民生**。社区是中国社会的细胞。总书记考察锦屏社区，重点关切的是就业和民生。县河水暖，锦屏春霁，传递中国社会重回正轨的讯息。

“三保障”如何稳定住、巩固好？

习近平牵挂于心

中国的脱贫攻坚有一个硬标准，就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”：不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。习近平在今年3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上说：“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情。他提到，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低。

正是带着这样的思考，习近平在老县镇重点考察了这里的卫生院和中心小学。

老县镇卫生院是当地城乡居民医疗保险定点医院，承担辖区及周边 2 万人的基本医疗、公共卫生、健康扶贫等工作。镇卫生院还设置了远程会诊室，可以同安康市中医医院远程医学中心对话，实施远程咨询、会诊、教育等活动。

2014 年 12 月，习近平在江苏镇江市丹徒区世业镇卫生院考察时提出，**没有全民健康，就没有全面小康**。对于健康扶贫工作，他一直高度重视，强调要加强贫困地区传染病、地方病、慢性病防治工作，全面实施贫困地区儿童营养改善等重大公共卫生项目，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。

突如其来的疫情打断了新学期的正常开学，孩子们度过了一个最漫长的假期。疫情给他们上了特殊的一堂课。

当天上午，习近平来到老县镇中心小学时，五年级一班的同学们正在上语文课。

习近平走进五年级一班的课堂，亲切询问孩子们的学习和生活情况。习近平说：“现在孩子普遍眼镜化，这是我的隐忧。还有身体的健康程度，由于体育锻炼少，有所下降。文明其精神，野蛮其体魄，我说的‘野蛮其体魄’就是强身健体。”

老县镇中心小学是 4 月 20 日开学复课的，采取错时入校离校、错峰就餐安排，每天早午晚定时对师生开展体温检测。

老县镇 1726 名义务教育适龄人口都能如期上学，去年按标准兑现了 8 名贫困寄宿生、171 名贫困非寄宿生生活补助和 152 名贫困学生价格临时补贴，把精准资助政策送到每一个贫困学生的手上。

去年 4 月 15 日，习近平总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题跨省区座谈会之前，专门到石柱县华溪村做了一次“抽查”，其中就去了当地的中益乡小学。在座谈会上，总书记说，乡村振兴和持续发展的关键在教育，乡村的孩子不能输在起跑线上。

一年后，他瞄准脱贫问题到老县镇再次“抽查”。正如他在去年的座谈会上所说，“这件事我要以钉钉子精神反反复复地去抓。”

从柞水木耳到平利茶叶，总书记为产业脱贫“带货”

平利县是历史悠久的茶乡，早在唐代就被列为八大茶区之一，现有茶园 20 万亩。“平利女娲茶”获评国家地理标志证明商标。

习近平考察的女娲凤凰茶业现代示范园区位于老县镇蒋家坪村，面积达1200亩，去年园区生产绿茶15吨，实现农业产值400万元。目前，园区带动100多户贫困户300多人，每年人均增收1100多元。

女娲凤凰茶业现代示范园区还走出了茶旅融合发展的新路子。依托茶园建成的特色民宿，去年接待游客1万余人次。

习近平察看茶园种植情况，与现场茶农亲切交流。习近平说：“因茶致富，因茶兴业，能够在这里脱贫奔小康，做好这些事情，把茶叶这个产业做好。”

头一天，习近平在柞水县考察了当地的木耳，称赞小木耳做成了大产业。平利县除了“平利女娲茶”声名远扬，“平利绞股蓝”也获得国家原产地域产品保护认证。

2015年考察陕西时，习近平就指出，用好革命老区自身资源优势，大力发展特色产业，是实现脱贫致富的重要途径。他多次强调，要强化产业扶贫，“**发展产业是实现脱贫的根本之策。**”

扶贫产品销售和产业扶贫困难，是新冠肺炎疫情带来的一大挑战。在3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平说，要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。

在老县镇，总书记看的是一个社区、一所卫生院、一所小学、一座茶园，关注的是就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、产业扶贫等脱贫攻坚领域的重大命题。

在40多天前那一场党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议上，习近平引用了《庄子·内篇·人间世》的一句话：“**其作始也简，其将毕也必巨。**”透过陕西考察前两天的行程，可以看出脱贫伟业在总书记心中的分量之重。